

---

## Las relaciones México-Estados Unidos: entre el conflicto y la cooperación

Lázaro Cárdenas Armenta \*

A partir del último tercio del siglo anterior, las relaciones bilaterales entre México y Estados Unidos de América se estrechan considerablemente. Asimismo es notable la intervención de los aspectos económicos: comercio y finanzas, en la estructura de esas relaciones. La naturaleza cambiante y la variación en la intensidad de la relación, tienen su origen en los altibajos de las condiciones internas, políticas, económicas y sociales de ambos países vecinos. Por otra parte, la comunidad internacional y sus cambios, ejercen considerable influencia en la actitud y dirección aunque en diferentes niveles y motivaciones, de ambas sociedades.

Con posterioridad a la última posguerra mundial, el nivel, la intensidad y complejidad de esas relaciones aumentaron considerablemente. Esto se debió, entre otras cosas, a la necesidad de expansión de la fortalecida economía estadounidense, al gasto del ahorro mexicano acumulado durante la Segunda Guerra Mundial, y en los últimos años a la terminación del auge mundial y nacional del petróleo y al desgaste de un modelo de desarrollo en México basado en la sustitución de importaciones. La creciente integración económica de ambos vecinos se intensifica notablemente a partir de fines de los setenta y principios de los ochenta, cuando se termina el auge petrolero y se declara la crisis del endeudamiento externo. Es entonces cuando la economía mexicana empieza a cambiar, se inician las necesarias reformas, se abren las fronteras y se fomentan

decididamente las exportaciones no tradicionales y no petroleras.

Es precisamente a esta intensificada integración industrial, comercial y financiera a la que dedica Weintraub su obra que ahora nos ocupa. Pero no es sólo económico el tema de este volumen, pues tiene asimismo implicaciones y matices políticos, sociológicos, geopolíticos y antropológicos. El libro se destaca por su amplitud, profundidad y evidente deseo de conciliar voluntades. Hasta donde yo conozco, constituye este el primer intento logrado de realizar una obra comprensiva, multidisciplinaria y metódica en el análisis de las relaciones bilaterales. Vista desde este ángulo, la obra que aquí se reseña tiene evidentes y múltiples méritos.

Es importante, en primer lugar por su origen. En efecto, el libro nace de la observación directa de la evolución del desarrollo político, económico y social de México en las últimas décadas, así como de las actitudes que las sociedades y los gobiernos de ambos países han adquirido frente a los diferentes eventos que conforman la historia reciente de esa relación bilateral.

En segundo lugar, el autor no sólo se detiene en la observación directa de los eventos y sus consecuencias, ya de por sí importante, sino que su análisis es complementado con visitas de trabajo a México, así como con charlas y entrevistas a funcionarios y académicos de este país. Porque, además y de manera destacada, dedica a esta obra una ardua y documentada labor de investigación, en donde puede notarse la aplicación de las más recientes técnicas, metodologías y paradigmas de la economía, la ciencia política y la

\* Profesor del Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM.

sociología, así como de la teoría de las relaciones internacionales en general.

Un tercer mérito que podemos destacar entre muchos otros que contiene la obra en cuestión, es que su autor no solamente pertenece al mundo académico estadounidense, sino que ha participado activa y directamente en la administración, conducción y toma de decisiones de las relaciones bilaterales oficiales, tanto en México como en Washington, al servicio del gobierno de su país, Estados Unidos.

Desde las primeras páginas, el autor declara abiertamente su profunda relación personal con México y su gente, sus bellezas naturales y su diversidad, que tiene su origen en la década de los cincuenta, cuando sirvió a la diplomacia de su país en esta capital, y una hija suya nació aquí. Pero también desde entonces data su impresión de que una gran parte de la población del país era explotada sin misericordia, en medio de un atraso económico generalizado y una impactante desigualdad en el ingreso y el acceso a la educación, la salud y la vivienda, propiciado todo esto por la intervención extranjera, pero en su mayor parte debido a una democracia imperfecta y a una corrupción oficial en el pasado. El autor aclara, sin embargo, que estas condiciones están cambiando rápidamente para mejorar y que, por otra parte, su país no es ya la nación que fue, habiendo perdido en cierto grado la autoconfianza que lo caracterizó durante la mayor parte de su historia. Estos cambios —según el autor— han afectado y afectarán aún más en el futuro, la relación bilateral entre ambos vecinos.

Después de analizar *in extenso* los razonamientos que conducen a desear una relación bilateral, en que lo mejor sería una situación de prosperidad en ambos países, a fin de que las dos economías se apoyen mutuamente, pasa enseguida a describir las condiciones políticas, económicas y sociales internas de ambos países, para indicar posteriormente los obstáculos que se oponen a la integración. Entre estos señala los malos entendidos en la relación oficial, la prepotencia por una parte y la respuesta incivil por la otra, lo que ha conducido a una generalizada falta de espontaneidad o rigidez de una relación oficial meramente formal. Lo anterior sería —según el autor— el resultado de una marcada asimetría en el poder económico y la influencia política global (y militar) de ambos vecinos. En efecto, se indica, Estados Unidos es una potencia mundial y quizás la única superpotencia sobreviviente, mientras que México lucha aún por salir del

subdesarrollo. Cita los ingresos per cápita anuales de ambos: 18 000 dólares para EU y cerca de 3 000 para México. Se indican otras diferencias: la cultura de México es hispánica y la de Estados Unidos, aunque diversa, proviene fundamentalmente de la tradición británica y oeste europea. Por otra parte, se subraya en la obra, como resultado de la guerra entre ambos, a mediados del siglo anterior, México perdió una gran porción de su territorio, mientras que Estados Unidos la agregó al suyo.

Estas y otras diferencias y asimetrías dificultan —según el autor— pero no impiden una integración ya existente en la actualidad, potencialmente más completa en el futuro cercano de la relación bilateral. Es precisamente en este aspecto en donde el autor enfatiza su análisis y sus reflexiones. En efecto se indica a través de toda la obra que se debería administrar y formalizar, una integración que se ha intensificado en los últimos tiempos, al margen, en su mayor parte, del control oficial (hay que tener en cuenta que esta obra apareció en 1990, antes de que se iniciaran las consultas y negociaciones relacionadas con la firma del TLC trilateral, entre los países de América del Norte, NAFTA por sus siglas en inglés). Pero las negociaciones y transacciones entre empresarios, banqueros y otros particulares, se intensifican día con día, y lo que se debe evitar son los obstáculos que aún pudieran entorpecer estos intercambios.

El autor enumera una serie de reformas económicas de los últimos años en México, tendientes a liberar el comercio exterior y a hacer más flexible la corriente de capitales extranjeros a este país. Asimismo menciona el hecho de que el estímulo a las exportaciones no tradicionales y no petroleras ha dado como resultado el que las manufacturas, la industria automotriz y las maquiladoras, se conviertan en la principal fuente de divisas extranjeras y el motor fundamental del desarrollo mexicano, como antes lo fueron los productos agropecuarios y posteriormente el petróleo. Estas reformas recientes en la estructura de la administración del comercio exterior, el control de la inversión extranjera directa (IED), y una más dinámica e imaginativa renegociación de la deuda externa de México, abren un amplio camino a la integración, misma que pudiera hacerse más lenta por un desproporcionado proteccionismo de EU.

Temas como la corriente migratoria de México a EU (documentada e indocumentada), sus causas y consecuencias económico-sociales, el de la deuda externa

mexicana y su tratamiento, así como la intensa interacción fronteriza, son ampliamente tratados en esta obra, para terminar recomendando un esfuerzo coordinado en ambos lados de la frontera a fin de facilitar el camino a la integración, misma que de ser llevada a cabo con tacto e inteligencia, pudiera muy bien contribuir al bienestar de dos grandes países que, aunque asimétricos, están destinados por la historia, la geografía y el desarrollo económico, a colaborar más estrechamente entre sí, participando asimismo más activamente en el ámbito internacional.

Por estas y otras muchas razones, la obra que ahora

reseñamos, de próxima aparición en su versión castellana, es altamente recomendable y de gran utilidad, no solamente para los académicos especializados, sino para toda una pléyade de lectores que en nuestros países desean enterarse sobre estos temas, que pudieran afectar nuestro destino como nación y como ciudadanos. Asimismo pudiera ser de imprescindible lectura para funcionarios que, de una u otra manera, participan en la administración, la toma de decisión o la negociación de la relación bilateral y la integración de dos naciones que, aunque disímbolas son, en lo fundamental, amigas.

**Sidney Weintraub**

*A Marriage of Convenience, U.S.-Mexico Relations, A Report of the Twenty One Century Foundation, Nueva York, Oxford University Press, 1990.*

Con el fin de la Guerra Fría por delante, la relación entre los dos países se redefine. Este libro analiza esta situación y propone el fortalecimiento de las relaciones interdemocráticas, especialmente a través de la interacción económica. Como afirma López, es urgente fortalecer la cooperación económica en un libro *Whispered*, *U.S. Foreign Policy and Latin America and the Caribbean*, publicado por la editorial y autorizada.

La interacción económica que se propone debe estar basada en el desarrollo de áreas de comercio, que incluya tanto el campo de servicios como el de bienes. Las principales áreas de cooperación se refieren a:

1. Al comercio entre los sectores agrícola, industrial y de servicios, con énfasis en la cooperación técnica y tecnológica. Las principales áreas de cooperación se refieren a: de parte de Estados Unidos: cooperación técnica y tecnológica e intercambio de ciertos bienes al interior de los países latinoamericanos.

La política exterior de Estados Unidos hacia América Latina tiene numerosos desafíos. Como afirma, existen modificaciones. Para lograr el consenso en el poder entre representantes y demócratas favorece nuevas concepciones, la vida política sobre la economía y el comercio exterior debe ser profundamente cuestionada.

Para el autor, con el fin de la Guerra Fría en el horizonte se ve la necesidad de redefinición de los principios de soberanía, en estos términos, el autor manejará dos elementos muy importantes en el ámbito

\* Análisis de la Dirección General de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

de la interacción económica. Este libro analiza esta situación y propone el fortalecimiento de las relaciones interdemocráticas, especialmente a través de la interacción económica. Como afirma López, es urgente fortalecer la cooperación económica en un libro *Whispered*, *U.S. Foreign Policy and Latin America and the Caribbean*, publicado por la editorial y autorizada.

La interacción económica que se propone debe estar basada en el desarrollo de áreas de comercio, que incluya tanto el campo de servicios como el de bienes. Las principales áreas de cooperación se refieren a: de parte de Estados Unidos: cooperación técnica y tecnológica e intercambio de ciertos bienes al interior de los países latinoamericanos. Este libro analiza esta situación y propone el fortalecimiento de las relaciones interdemocráticas, especialmente a través de la interacción económica. Como afirma López, es urgente fortalecer la cooperación económica en un libro *Whispered*, *U.S. Foreign Policy and Latin America and the Caribbean*, publicado por la editorial y autorizada.

Finalmente, las propuestas de Fodor tendrán como eje, en la práctica, a la Organización de Estados Americanos (OEA) para, además de las modificaciones mencionadas, dicho organismo debe ampliar sus capacidades, principalmente en el área de monitoreo y vigilancia contra el tráfico de drogas.

Por último, una propuesta que merece por su trascendencia, es la de ampliar el alcance de la OEA a la verificación y defensa de las democracias latinoamericanas, a fin de tomar acción frente a pasiones reaccionarias a ultranza "la corriente de democracia y libertad del subcontinente".

Como podrá notarse, algunas de estas propuestas consisten a ser discutidas en la agenda latinoamericana; de ahí la necesidad de reconsiderar la postura mencionada frente a estos acontecimientos.

El libro de Robert Fodor es interesante, de gran