

¿Cuál debe ser la política internacional de México?

EDMUNDO HERNÁNDEZ VELA S.

1. *Configuración del mundo contemporáneo en el que se inscribe la política exterior de México*

La pérdida de cohesión de los dos bloques surgidos al término de la Segunda Guerra Mundial, el socialista y el capitalista, han propiciado la distribución irregular de sus miembros originales en dos nuevos grupos de países en los que se encuentran entremezclados: el de los desarrollados, encabezados por Estados Unidos y Unión Soviética, y el de los subdesarrollados. El mundo desarrollado, de mayor cohesión, industrial o de la opulencia, frente al mundo subdesarrollado, desarticulado, eminentemente agrario o de la pobreza.

En esta situación, sobresalen los siguientes hechos:

1.1. El entendimiento creciente logrado entre Unión Soviética y Estados Unidos, en diversos campos, tanto en los aspectos científico, técnico, comercial, etcétera, como en asuntos tan vitales, relativos a la prevención de una guerra nuclear, a la limitación de las armas estratégicas, sobre los principios que deben regir sus relaciones y, muy particularmente, a la mejor delimitación de sus respectivas zonas de influencia o de su acción en los conflictos que actualmente libran en terreno ajeno, verbigracia: Medio Oriente y Angola, entre otros, bosqueja lo que constituye la entente hegemónica.¹

Esta situación, que no ha sido modificada por la nueva ley comercial estadounidense, se contempla claramente en el desarrollo reciente de los acontecimientos en el Sudeste de Asia.

1.2. En cuestiones que les afectan seriamente, como las relativas a los movimientos especulativos sobre sus monedas y los energéticos o al relajamiento de la tensión en Europa, las potencias industriales de Europa Occidental y Japón, han demostrado ampliamente en las recientes conferencias de París y Rambouillet, su dependencia de su correspondiente centro de poder internacional, por lo que su situación no es, a fin de cuentas, significativamente mejor que la de muchos países subdesarrollados, de mayor desarrollo relativo en su grupo. Lo mismo acontece con los países socialistas europeos, respecto de la URSS, a pesar de las tendencias independentistas de Yugoslavia y Rumania, principalmente.

¹ Ver Hernández Vela S. Edmundo, "La entente hegemónica", *Relaciones Internacionales*, FCPS, UNAM, México, vol. 1, No. 2, julio-septiembre de 1973, pp. 5-19.

1.3. Han disminuido las reticencias a considerar como sujetos de pleno derecho de la sociedad internacional a las empresas transnacionales, que son las verdaderas poseedoras de los avances científicos y técnicos y que en incontables ocasiones negocian con todas las ventajas con los países en desarrollo. A sus países de origen se les dificulta su control, sobre todo cuando sus intereses dejan de ser coincidentes, ya que aquéllas no siempre actúan en beneficio de éstos. Numerosas son las empresas transnacionales que producen, cada una de ellas, más que la mayoría de los países en desarrollo (ver cuadro 1).

Cuadro 1

NACIONES Y EMPRESAS*

1. Estados Unidos	\$ 974.10	35. Hungría	\$ 11.33
2. Unión Soviética	504.70	36. ROYAL DUTCH/SHELL	10.30
3. Japón	197.18	37. Filipinas	10.23
4. Alemania Occidental	186.35	38. Finlandia	10.20
5. Francia	147.53	39. Irán	10.18
6. Inglaterra	121.02	40. Venezuela	9.58
7. Italia	93.19	41. Grecia	9.54
8. China	82.50	42. Turquía	9.04
9. Canadá	80.38	43. GENERAL ELECTRIC	8.73
10. India	52.92	44. Corea del Sur	8.21
11. Polonia	42.32	45. IBM	7.50
12. Alemania Oriental	37.61	46. Chile	7.39
13. Australia	36.10	47. MOBIL OIL	7.26
14. Brasil	34.60	48. CHRYSLER	7.00
15. México	33.18	49. UNILEVER	6.88
16. Suecia	32.58	50. Colombia	6.61
17. España	32.26	51. Egipto	6.58
18. Países Bajos	31.25	52. Tailandia	6.51
19. Checoslovaquia	28.84	53. ITT	6.36
20. Rumania	28.01	54. TEXACO	6.35
21. Bélgica	25.70	55. Portugal	6.22
22. Argentina	25.42	56. Nueva Zelandia	6.08
23. GENERAL MOTORS	24.30	57. Perú	5.92
24. Suiza	20.48	58. WESTERN ELECTRIC	5.86
25. Paquistán	17.50	59. Nigeria	5.80
26. República Sudafricana	16.69	60. Taiwán	5.46
27. STANDARD OIL (N. J.)	16.55	61. GULF OIL	5.40
28. Dinamarca	15.57	62. U. S. STEEL	4.81
29. FORD MOTOR	14.98	63. Cuba	4.80
30. Austria	14.31	64. Israel	4.39
31. Yugoslavia	14.02	65. VOLKSWAGENWERK	4.31
32. Indonesia	12.60	66. WESTINGHOUSE ELECTRIC	4.31
33. Bulgaria	11.82	67. STANDARD OIL (California)	4.19
34. Noruega	11.39		

* Una de las formas para mostrar el tamaño de las grandes empresas multinacionales de la actualidad, es comparar sus ventas anuales brutas con los productos nacionales brutos de los países. Esta tabla usa cifras de 1970 para todo, excepto para las economías de planificación central (excluyendo a China) y la General Motors Corp., para la cual se usan cifras de 1969. Las cantidades se dan en miles de millones de dólares.

68. Argelia	4.18	84. Marruecos	3.34
69. PHILIPS ELECTRIC	4.16	85. HITACHI	3.33
70. Irlanda	4.10	86. R. C. A.	3.30
71. BRITISH PETROLEUM	4.06	87. GOODYEAR TIRE	3.20
72. Malasia	3.84	88. SIEMENS	3.20
73. LING-TEMCOVOUGHT	3.77	89. Vietnam del Sur	3.20
74. STANDARD OIL (Ind)	3.73	90. Libia	3.20
75. BOEING	3.68	91. Arabia Saudita	3.14
76. DUPONT	3.62	92. SWIFT	3.08
77. Hong Kong	3.62	93. FARBWERKE HOECHST	3.03
78. SHELL OIL	3.59	94. UNION CARBIDE	3.03
79. IMPERIAL CHEMICAL	3.51	95. DAIMLER-BENZ	3.02
80. BRITISH STEEL	3.50	96. PROCTER & GAMBLE	2.98
81. Corea del Norte	3.50	97. AUGUST THYSSEN HUTTE	2.96
82. GENERAL TELEPHONE	3.44	98. BETHLEHEM STEEL	2.94
83. NIPPON STEEL	3.40	99. BASF	2.87

Fuentes: Lester Brown, "La interdependencia de las naciones", tomado de *Relaciones Internacionales*, FCPS, UNAM, México, vol. 1, no. 1, abril-junio, 1973, pp. 103-104.

1.4. Se ha generalizado y vigorizado el movimiento independentista del mundo en desarrollo, que por desconocimiento o con fines propagandísticos es llamado impropiaemente "tercer mundo", ya que está integrado tanto por países socialistas como capitalistas que, al igual que los países desarrollados, dependen en grado variable de alguno de los dos únicos polos hegemónicos de poder mundial.

El ejemplo dado por los países árabes productores de petróleo con el embargo decretado a fines de 1973, ha sido asimilado y otras importantes materias primas se están convirtiendo en valioso medio de negociación con los países industrializados que han basado gran parte de su desarrollo en el esfuerzo y los recursos de los pueblos de aquellos que ahora reivindican para sí sus riquezas tanto marinas como terrestres.

La toma de conciencia por el mundo subdesarrollado de su fuerza real y potencial, ha hecho aflorar y madurar en el mundo desarrollado las consecuencias de la mala administración económica de éste, así como de su dependencia de importantes recursos básicos del exterior, como lo demuestran la recesión norteamericana y los avatares del Mercado Común Europeo (ver cuadros 2, 3, 4 y 5).

Es así como los países subdesarrollados que poseen grandes recursos energéticos, entre ellos México, se encuentran en posibilidad de utilizar, tanto dichos elementos como las divisas producidas por la venta de sus excedentes, para impulsar coherentemente y en forma homogénea su desarrollo interno, a la vez que construyen los cimientos del necesario nuevo ordenamiento económico internacional, hasta ahora dirigido y pésimamente administrado por los países industrializados, que no han podido llevar adelante, sin la participación de los países subdesarrollados, la imperiosa reforma monetaria internacional.

Cuadro 2

DEPENDENCIA DE ESTADOS UNIDOS, EUROPA OCCIDENTAL Y JAPÓN, DE
MATERIAS PRIMAS SELECCIONADAS

1972

	Estados Unidos			Europa de la OECD			Japón		
	Volumen de la importación en toneladas	Importaciones como un % del consumo	Volumen de la importación en toneladas	Importaciones como un % del consumo	Volumen de la importación en toneladas	Importaciones como un % del consumo	Volumen de la importación en toneladas	Importaciones como un % del consumo	
Aluminio	721	14	285	10	333	23			
Bauxita y alúmina	13,389	88	3,726	51	4,996	100			
Mineral de cromo	408	100	970	100	875	100			
Mineral de cobre y conc.	49	(	562	(	2,179	(
Cobre	334	(	1,877	(	332	(
Mineral de hierro y conc.	36,334	32	75,307	37	111,519	94			
Mineral de plomo y conc.	92	(	356	(	199	(
Plomo	222	(	433	(	5	(
Mineral de manganeso	733	95	3,696	98	2,921	90			
Mineral de níquel y conc.	21	(	176	(	3,165	(
Níquel	119	(	64	(	14	(
Roca de fosfato	52	a	20,514	100	3,040	100			
Mineral de estaño y conc.	4	(	76	(	desconocido	(
Estaño	52	(	40	(	32	(
Mineral de tungsteno y conc.	2.7	42	21.5	100	2.4	100			
Mineral de zinc y conc.	231	(	1,561	(	1,115	(
Zinc	484	(	302	(	8	(

a = exportador neto.

Fuente: Consejo sobre Política Económica Internacional, "Informe especial: materias importadas críticas", Washington, diciembre de 1974, p. 43.

IMPORTACIONES DE EUROPA OCCIDENTAL DE MATERIAS PRIMAS — PRINCIPALES PROVEEDORES

(Parte del total - 1972)

	Estados Unidos	Canadá Australia Sudáfrica y Rhodesia	Africa (excepto Sudáfrica y Rhodesia)	América Latina y el Caribe	Asia ^a	Países Socialistas	Yugoslavia
Aluminio	14	26	13	5	2	27	8
Bauxita/Alúmina		51	15	12	1	4	17
Mineral de cromo y conc.		33	12	—	9	42	2
Cobre	2	48	6	23	10	2	9
Mineral de cobre y conc.	7	41	21	21	1	7	3
Mineral de hierro y conc.		20	39	37		4	—
Mineral de plomo y conc.	4	27	34	28		2	5
Plomo	1	65	6	12	1	10	5
Mineral de manganeso y conc.	3	39	38	15	1	4	—
Mineral de níquel y conc.		89	—	1	10	—	—
Níquel	8	67	2	4	1	17	—
Roca de fosfato ^b	22		53			11	—
Estaño		1	18	4	66	11	—
Mineral de tungsteno y conc.	11	16	4	26	25	18	—
Mineral de zinc y conc.	1	65	9	21	2	1	1
Zinc	1	43	15			36	4

— menos de 0.5%.

^a Incluye Medio Oriente y Oceanía.^b Los datos del porcentaje no cuentan para todas las importaciones.

FUENTE: Consejo sobre Política Económica Internacional, "Informe especial: materias importadas críticas", Washington, diciembre de 1974, p. 45.

Cuadro 4

IMPORTACIONES JAPONESAS DE MATERIAS PRIMAS — PRINCIPALES PROVEEDORES

(Parte del total - 1972)

	Países en desarrollo					Países Socialistas
	Estados Unidos	Canadá Australia Nueva Zelandia Sudáfrica y Rhodesia	OECD Europa	Africa (excepto Sudáfrica y Rhodesia)	América Latina y el Caribe		Asia^{a}
Aluminio	5	53	1	10	1	10
Bauxita/Alúmina	1	60			1	38
Mineral de cromo y conc.		51	1	2	5	29
Mineral de cobre y conc.	2	53			11	34
Cobre	10	10	2	57	20	1
Mineral de hierro y conc.	1	48		7	21	19
Mineral de plomo y conc.		77			13	10
Plomo		21	10		39	23
Mineral de manganeso y conc.		54		10	3	27
Mineral de níquel y conc.		4				96
Níquel	3	36	25			36
Roca de fosfato	68			22	1	9
Mineral de estaño y conc.		100				
Estaño						98
Mineral de tungsteno y conc.		13			21	63
Mineral de zinc y conc.		42			48	10
Zinc				1		5

— menos de 0.5%.

^a Incluye Medio Oriente y Oceanía.

FUENTE: Consejo sobre Política Económica Internacional, "Informe especial: materias importadas críticas", Washington, diciembre de 1974, p. 46.

Cuadro 5

INDUSTRIAS EXTRACTIVAS DE MÉXICO. EXPORTACIÓN EN 1974 ^p

<i>Artículo</i>	<i>Unidad</i>	<i>Cantidad</i>	<i>Dólares</i>
a) Metales y metaloides			375 957
azufre	Kg.	1 906.031	42 619
bismuto en barras	”	.838	11 798
cobre en barras	”	8.498	19 047
espatofluor	”	1 077.146	48 505
mercurio metálico	”	1.012	6 860
plomo en barras	”	113.452	63 332
sal común	”	4 469.837	17 740
sulfato de calcio mineral	”	1 227.280	2 990
zinc en barras	”	73.711	79 825
zinc en minerales concentrados	”	259.514	49 420
otros	(2)	(2)	33 821
b) Petróleo y sus derivados			123 067
combustóleo*	(2)	(2)	81 354
gas natural	m ³	12 395	72
otros	(2)	(2)	41 641

^p cifras preliminares.

* incluye asfalto.

(2) no se anota cantidad por agrupar unidades heterogéneas.

FUENTE: Elaborado con datos del Banco de México, "Indicadores económicos", vol. III, No. 10, septiembre de 1975, pp. 42-44.

Un paso importante, dado en la lucha independentista del mundo subdesarrollado, ha sido la adopción por las Naciones Unidas, de la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, propuesta y patrocinada por México, con miras al establecimiento de un nuevo orden económico mundial; pero su vigencia será más que moral, cuando las naciones industrializadas ya no se resistan a permitir, como lo reclaman los pueblos hasta ahora explotados, una distribución más homogénea de los beneficios del desarrollo y la real aplicación del derecho entre todos los países del globo.

Ejemplo de esta reticencia nos lo proporcionan los debates que se han librado hasta ahora infructuosamente en la búsqueda de un nuevo derecho del mar, de una relación en los términos del intercambio, satisfactoria para los países menos desarrollados, así como del abandono de las condiciones de explotación en la transferencia de tecnología.

2. La política interna de México

Es indudable que la política internacional de un país depende en gran medida de la salud de sus instituciones y de su situación interna, por lo que es necesario contemplar, aunque sea en forma esquemática, el panorama doméstico en el que se basa nuestra política exterior.

Es obvio que, a pesar de los esfuerzos desplegados por el actual gobierno,* nuestros principales problemas no han perdido virulencia: el acelerado crecimiento demográfico, la desigual distribución de la riqueza y la corrupción, que forman un círculo vicioso.

2.1. Para llevar el crecimiento de nuestra población a tasas normales, que no signifiquen una carga excesiva para el sector productivo de la fuerza de trabajo y propicie un más justo reparto de los recursos, sólo se ha emprendido la campaña de la "paternidad responsable", que no ha sido convincente, ya que la población más desfavorecida, pero biológicamente más prolifera por sus carencias de proteínas, no dejará de responder instintivamente aumentando su prole, mientras no mejore sensiblemente su dieta alimenticia y, por lo tanto, su nivel de vida, disponiendo así de la infraestructura orgánica elemental para poder acceder a niveles más elevados de la cultura.

2.2. y

2.3. Los intentos por lograr un mejor reparto de la riqueza han sido más efectivos, aunque en la actualidad su blanco más seguro lo constituyen las clases medias y los rentistas, como lo atestigua la reforma fiscal emprendida a últimas fechas con la mira prioritaria de atenuar la inflación y de canalizar más recursos al campo. Sin embargo, la corrupción, cuya magnitud limita en forma importante los alcances de dicha reforma y que se encuentra enraizada en toda la administración, no ha sido objeto de acciones decisivas.

La brecha entre los sectores económicamente más privilegiados y el resto de la población no ha disminuido, ya que el esfuerzo gubernamental ha polarizado claramente el enfrentamiento entre el sector público y los grupos más radicales y reaccionarios de la iniciativa privada, más preocupados de salvaguardar y fortalecer su posición de privilegio que en esforzarse por el desarrollo global del país, como demuestra su reticencia a invertir en el campo, prefiriendo compartir la suerte del capital extranjero en inversiones menos riesgosas y más productivas.

2.4. Por otra parte, el sector público ha continuado con la serie de campañas impregnadas de buenas intenciones pero faltas de realismo y de eficacia dudosa, con resultados muchas veces contraproducentes por no proponer una alternativa válida ni contener los elementos adecuados para encauzar la vida de la población, como la campaña pro "la familia pequeña".

2.4.1. Así, la lucha contra la contaminación ha sido infructuosa por la incapacidad de los servicios descentralizados de limpia y transportes; la abierta tolerancia al ruido, a las emanaciones de gases nocivos de vehículos y fábricas; y a la saturación de desechos de toda índole, vertidos en el medio ambiente, lo que hace de México, según las Naciones Unidas, la ciudad más contaminada del mundo, hundida en un valle de neblumo.

* Ver Heffes C. Gabriel, "Un programa de reconstrucción nacional", *Ejecutivos de Finanzas*, México, Vol. V, No. 2, febrero de 1976.

2.4.2. El contrabando ha sido estimulado por la campaña que pretende combatirlo, ya que la única forma de erradicarlo es satisfaciendo las necesidades de la gente con productos al menos similares en calidad y precio; además, es precisamente el reducido sector económicamente privilegiado de la población, el que desarrolla y se beneficia del contrabando en gran escala al amparo de la corrupción, así como de la excesiva "protección a la industria nacional" con simulados controles de calidad en un mercado cautivo.

3. *La política internacional de México*

3.1. Aspectos formales fundamentales.

La intensificación constante y el dinamismo creciente de las relaciones internacionales contemporáneas, obligan a los Estados a desarrollar una política exterior cada vez más objetiva, realista y eficaz y, también como en el ámbito interno, menos retórica y demagógica.

La política exterior no puede improvisarse ni ser elaborada por internacionalistas improvisados; excepto en sus principios y objetivos, no debe ser dogmática, rígida ni estática; debe corresponder a los requerimientos y necesidades internos, así como a la coyuntura internacional vigente; debe tener en cuenta la complejidad de las relaciones internacionales, en las que cada evento debe ser contemplado en todos y cada uno de sus diversos aspectos: político, jurídico, económico, social, científico, técnico, etcétera, y nunca parcialmente, porque esto no sólo ocasiona lo que podrían ser simples errores de apreciación, sino inútiles y costosas consecuencias, en ocasiones difícilmente irreversibles; y, con base en todo lo anterior, comprometerse en la decidida búsqueda del desarrollo, bienestar y progreso de la nación, en paz, armonía y cooperación con todos los demás pueblos del mundo, cada vez más interdependientes.

Para llevar a cabo su importante tarea, los órganos nacionales encargados de las relaciones internacionales, se deben preocupar por contar con un personal altamente calificado, provisto de la necesaria capacidad de mutua adaptación a la realidad internacional y dotado de una mentalidad ágil y abierta. En la actual coyuntura internacional, la diplomacia tradicional es inoperante y son necesarias nuevas concepciones y métodos más efectivos y dinámicos, que hagan frente a problemas antaño desconocidos o a situaciones complejas que requieren un hábil manejo y una solución pronta y satisfactoria.

Además, la vasta diversificación de las relaciones exteriores de cada país y de los problemas que de éstas se desprenden en los distintos ámbitos de su acción, hace necesaria la misma diversificación en el servicio exterior, de los especialistas de cada rama, guardando la cohesión, homogeneidad y uniformidad de toda la política exterior en su conjunto.

En este sentido son significativas nuestras políticas respecto a los acontecimientos recientes en Medio Oriente, España, Belice, etcétera, por lo que la política internacional no sólo debe depender de las actitudes emocionales de

un reducido grupo de personas, ni estar influida, en forma decisiva, por quienes son ajenos a la idiosincrasia e intereses nacionales.

3.2. Aspectos prácticos.

En la búsqueda de su desarrollo, bienestar y progreso, México debe seguir prioritariamente, en el plano internacional, una política independentista de los centros de poder mundial, que no significa forzosamente una política de enfrentamiento, como se ha planteado dentro de la ficción "tercermundista", sino el reencauzamiento de nuestras relaciones con todos los países del orbe sobre bases de mutuas ventajas, beneficios y obligaciones.

3.2.1. Con Estados Unidos se debe procurar, a base de una política interna coherente y firme, no sólo mantener los niveles actuales de nuestra situación de dependencia económica —y por ende política—, sino abatirlos decididamente, con objeto de equilibrar, en todos sus aspectos, las relaciones que tenemos con la primera potencia del mundo.

Debemos reanalizar todos los sectores de nuestra vinculación con Estados Unidos, especialmente el comercial, el monetario y el científico-tecnológico, además del cultural, para replantearlos sobre bases que no nos perjudiquen.

Cuadro 6

BALANZA COMERCIAL MÉXICO-ESTADOS UNIDOS

(en miles de pesos)

<i>Año</i>	<i>Exportación</i>	<i>Importación</i>	<i>Saldo</i>
1971	11 351.833	18 480.849	— 7 129.016
1972	13 845.417	22 158.362	— 8 312.945
1973	13 911.708	28 407.638	—14 495.930
1974 ^p	18 787.203	47 113.075	—28 325.872
1975 *	10 309.084	24 647.462	—14 338.378

^p cifras preliminares.

* de enero a junio.

FUENTE: Dirección General de Estadística, SIC.

3.2.2. Con los países europeos, tanto socialistas como capitalistas, pero muy particularmente con los miembros de las Comunidades Europeas, es posible y necesario desarrollar relaciones en un plano de igualdad en todos los aspectos.

México, como país de mayor desarrollo relativo dentro del "mundo en desarrollo", sobre todo a raíz de los importantes descubrimientos de yacimientos de energéticos y fertilizantes, se encuentra en una situación más cercana a los países industriales de Europa, que también libran una lucha independentista de su respectivo centro hegemónico. No debemos pedirles "ayuda" sino establecer con ellos vinculaciones formales de colaboración y cooperación

en todos los campos posibles, sin intermediarios, como ha sido hasta ahora en la mayor parte de los casos.

Nuestro país es potencialmente rico en otras numerosas materias primas como zinc, mercurio, plomo, tungsteno, espatofluor, uranio, etcétera, que los principales países industriales del mundo requieren importar para continuar su desarrollo, como se muestra en los siguientes cuadros y que sólo explotamos en mínima o nula parte, como sucede con el uranio y otros minerales denominados estratégicos por su rareza y por su especial utilidad en ciertos sectores claves de la industria de los países más avanzados.

Cuadro 7
BALANZA COMERCIAL MÉXICO-MERCADO COMÚN EUROPEO*
(miles de dólares)

<i>Año</i>	<i>Exportación</i>	<i>Importación</i>	<i>Saldo</i>
1965	61 998	306,145	-244 147
1970	80 970	462 117	-381 147
1971	69 396	466 505	-397 109
1972	92 996	576 398	-483 402
1973	157 695	644 815	-487 120
1974 ^p	346 930	1 064 790	-717 860

* incluyendo Dinamarca, Inglaterra e Irlanda, que ingresaron al MCE en 1973.

^p cifras preliminares.

FUENTE: Elaborado con datos de la Dirección General de Estadística, SIC y del Banco de México, S. A.

Es de vital importancia el llevar a la práctica y ampliar a nuevos campos y dimensiones el acuerdo de comercio y cooperación económica firmado por México con las Comunidades Económicas Europeas, el 15 de julio pasado en Bruselas.

3.2.3. Especial interés debemos tener en identificar nuestra posición y establecer vinculaciones cada vez más estrechas y efectivas con Canadá, país que a pesar de la enorme presión ejercida por Estados Unidos para disuadirlo, ha sabido salir airoso, situándose como uno de los países más desarrollados del mundo y con una posición internacional más independiente.

No es infructuoso insistir en que probablemente guardamos más similitudes con Canadá que con cualquier otro país del hemisferio, tanto desde el aspecto geopolítico como económico y estratégico.

3.2.4. Es preciso hacer menos simbólicos los lazos que pretendemos tener con los países socialistas, como aconteció con Cuba hasta hace unos meses (ver cuadro No. 9), no sólo para poder aprovechar el vasto mercado socialista, sino para diversificar efectivamente nuestras relaciones internacionales y avanzar aún más por el camino de la interdependencia.

Sería particularmente fructífero para México, desarrollar más amplias relaciones, además de la Unión Soviética, con Checoeslovaquia, República Democrática Alemana, Polonia y Hungría. En este sentido se inscribe favorable-

Cuadro 8

BALANZA COMERCIAL MÉXICO-CANADÁ

(en millones de dólares)

<i>Años</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Saldo</i>
1969	64.1	76.9	-12.8
1970	47.3	95.5	-48.2
1971	50.2	79.0	-28.8
1972	52.9	99.1	-46.2
1973	83.3	118.6	-35.3
1974 ^p	63.4	146.2	-82.8

^p cifras preliminares Banco de México.

FUENTE: Elaborado con datos de Trade of Canada, diciembre de 1970 y 1973, Information Canada; e Indicadores Económicos, Banco de México, vol. II, No. 10, septiembre de 1975, pp. 36 a 37.

mente el reciente Convenio de Cooperación, aunque limitada, con el Consejo de Ayuda Económica Mutua (CAEM), firmado en Moscú el 13 de agosto pasado.

El CAEM está integrado por: Bulgaria, Cuba, Checoslovaquia, Hungría, Polonia, República Democrática Alemana, República Popular de Mongolia, Rumanía y Unión Soviética.

3.2.5. En cuanto a nuestras relaciones con el "mundo subdesarrollado", debemos continuar nuestros esfuerzos por establecer una plataforma de base a la acción independentista de sus miembros, particularmente a través de instancias como la que puede constituir el Sistema Económico de los Países en Desarrollo (SEPED), como ampliación del Sistema Económico Latinoamericano (SELA). Sin embargo, debemos estar conscientes de que pocos países de la región y del resto del mundo comparten nuestra franqueza en la búsqueda de los mismos objetivos y de que la demagogia ha caracterizado hasta ahora a la acción independentista, particularmente en América Latina, subcontinente desunido y lleno de contradicciones.

La reciente Convención de Lomé, por la que se establecen relaciones particulares entre las Comunidades Europeas y muchas de las excolonias de sus miembros en África, el Caribe y el Pacífico, nos recuerda que el interés real de estos países, es el de establecer o mejorar las actuales relaciones con sus ex-metrópolis, sin embarcarse en la ambiciosa pero muy riesgoza empresa del independentismo, para la cual muchos de ellos todavía no están suficientemente preparados.

México, por lo tanto, si bien no debe abandonar su papel de estimulador e impulsor de la acción independentista de los pueblos subdesarrollados del mundo, sí debe encauzar este movimiento por una vía diferente de la del enfrentamiento con los demás países, por la vía de la interdependencia.

Debemos ahorrar los esfuerzos infructuosos y, en muchas ocasiones contra-

Cuadro 9

BALANZA COMERCIAL MÉXICO-CUBA

(miles de dólares)

Años	Exportación	Importación	Saldo
1960	1 612	907	705
1961	3 614	215	3 399
1962	888	21	807
1963	826	7	819
1964	3 053	23	3 030
1965	1 612	11	1 601
1966	526	37	489
1967	6 364	56	6 308
1968	4 021	28	3 993
1969	30	22	8
1970	66	7	59
1971	64	6	58
1972	11 762	25	11 737
1973	7 231	272	6 959
1974	11 561	1 237	10 324
1975 ^p	11 206	524	10 682

^p cifras preliminares de enero a junio.

FUENTE: Dirección General de Estadística, SIC.

Cuadro 10

BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO CON LOS PAÍSES MIEMBROS DEL
CONSEJO DE AYUDA ECONÓMICA MUTUA (CAEM)^a

Años	Exportación	Importación	Saldo
1960	1 296	2 821	- 1 525
1961	1 198	2 326	- 1 128
1962	6 588	1 752	4 836
1963	4 648	2 520	2 128
1964	17 444	4 080	13 364
1965	58 877	5 619	53 258
1966	8 926	3 627	5 299
1967	3 082	4 604	- 1 522
1968	4 267	5 610	- 1 343
1969	2 357	14 884	-12 527
1970	4 539	6 244	- 1 705
1971	5 554	7 131	- 1 587
1972	3 767	6 762	- 2 995
1973	7 812	9 173	- 1 363
1974	14 947	12 426	2 521
1975 ^b	6 374	8 431	- 2 056

^a no incluida Cuba.^b enero-mayo (en las exportaciones no se incluye revaluación).FUENTE: Dirección General de Estadística, SIC. Tomado de *Comercio Exterior*, septiembre de 1975, p. 993.

productores, que desarrollamos permanentemente hacia Latinoamérica, y que corresponden más a una política de prestigio, ya que la mayoría de nuestros vecinos del sur no han querido tomar conciencia de las negativas implicaciones de su conducta subordinada a intereses neocolonialistas o imperialistas.

Es obvio que muy pocos de nuestros vecinos del sur han emprendido algún tipo de reformas que los conduzcan al cambio de estructuras interno, requerido para que su política, tanto interna como exterior, responda a las necesidades e intereses de toda su población y no sólo de las oligarquías que detentan el poder ancestralmente. Es significativo el ejemplo, en ese sentido, de Cuba y en menor medida, de Venezuela y Perú.

3.2.6. Por lo que toca a los organismos internacionales:

3.2.6.1. Debemos proseguir y aun intensificar nuestra decidida acción en las Naciones Unidas, a sabiendas de que, mientras las naciones industriales, socialistas y capitalistas, no se vean precisadas, seguirán tratando de ignorar, como también lo hacen muchos países en desarrollo, los esfuerzos canalizados a través de la organización mundial para establecer un nuevo orden internacional en todos los aspectos de la vida de la humanidad.

A treinta años de su creación, es indudable que el sistema de las Naciones Unidas ha propiciado cierto tipo de cooperación internacional, pero también es cierto que sigue fiel al objetivo real para el que fue establecido y que ha cumplido: evitar el estallido de una nueva conflagración mundial a causa del enfrentamiento directo de las grandes potencias.

Por esta razón, la organización ha debido permanecer al margen, cuando no ha sido utilizada *a posteriori*, de las principales cuestiones en las que las dos potencias hegemónicas se encuentran envueltas, como ha sucedido particularmente en los casos de Corea, Sudeste de Asia, Oriente Medio, Cuba, Chipre, etcétera.

3.2.6.2. Por otra parte, la revisión de la utilidad de nuestra participación en la Organización de Estados Americanos, podría dar por resultado nuestra separación real o de hecho, de la misma, mientras no se reestructure sobre nuevas bases, para que responda a los intereses y necesidades de todos sus miembros.

Está claro que el Sistema Interamericano ha sido marginado por Estados Unidos en el momento en que ha empezado a adquirir importancia el clamor de la casi totalidad de sus miembros por diversos grados de reformas de fondo. La gran potencia ha preferido formalizar fuera de la organización lo que ha hecho dentro de ella con la complicidad de no siempre pocos incondicionales: negociar por separado, desde posiciones ventajosas, con cada uno de los países del área, rechazando con el nuevo, viejo, diálogo, las demandas de la mayoría de los latinoamericanos y caribeños, de establecer relaciones de verdadera cooperación y no de explotación entre todos los países del continente.