

La cooperación subnacional en América del Norte: 40 años de las relaciones internacionales de Quebec con las entidades federativas mexicanas, 1980-2020

Sub-national cooperation in North America: 40 years of Quebec international relations with Mexican federal entities, 1980-2020

José Luis Ayala Cordero*

¿Cuáles fueron en realidad las causas del interés repentino de Quebec hacia los asuntos extranjeros? Cuando uno trata de explicar cómo se dieron ciertos eventos, entre más tiempo pasa, nos damos cuenta que no existe un solo motivo. Hoy Quebec como Estado Federado está en una situación absolutamente única sobre todo el planeta en cuanto a las relaciones internacionales. Él es simultáneamente una excepción a la regla comúnmente admitida en los regímenes federales, una anomalía jurídica.

Claude Morin¹

Resumen

En el presente artículo se hace una descripción de las relaciones internacionales a nivel subnacional entre la provincia canadiense de Quebec y las entidades federativas mexicanas, un fenómeno paradiplomático que tiene como celebración principal el 40 aniversario de la Delegación General de Quebec en México en 2020. Se hace un recuento de la historia de

* Doctor en Ciencias Políticas y Sociales por la UNAM. Realizó prácticas profesionales como *Stagiaire* en la Delegación General de Quebec entre 1998-1999. El autor agradece los comentarios y revisión preliminar a este trabajo por parte del doctor Maurice Demers, del Departamento de Historia, Universidad de Sherbrooke, Quebec, Canadá, durante una estancia de investigación posdoctoral auspiciada por el CONACYT, de noviembre de 2018 a octubre de 2019. Correo electrónico: erel66@hotmail.com

¹ Claude Morin, *L'art de l'impossible. La diplomatie québécoise depuis 1960*, Éditions du Boréal Express, Canadá, 1987, p. 32.

la política exterior de Canadá y la política internacional de la provincia mencionada, actores claves de la integración de América del Norte. La cooperación entre Quebec y México se da dentro del esquema del comercio regional. Las estrategias de cooperación se han determinado en los enunciados de la política internacional del gobierno francófono, en los cuales se hace un seguimiento puntual de esos intereses por nuestro país. La reflexión final plantea los retos y proyectos que se tienen en común dentro de las exigencias del contexto global.

Palabras clave: América del Norte, Canadá, México, política internacional, cooperación subnacional, relaciones internacionales.

Abstract

In this paper it is described the international relations at the subnational level between the Canadian province of Quebec and the Mexican federal entities, a paradiplomatic phenomenon whose main celebration is the 40th anniversary of the General Delegation of Quebec in Mexico in 2020. In this way, an account is made of the history of Canadian foreign policy and Quebec's international policy, key players in the integration of North America. Cooperation between Quebec and Mexico occurs within the regional trade scheme, and its strategies have been determined in the statements of the international policy of the francophone government, in which timely monitoring of these interests is made by Mexico. The final reflection raises the challenges and projects that are shared in common within the demands of the global context.

Key words: North America, Canada, Mexico, international politics, subnational cooperation, international relations.

Introducción

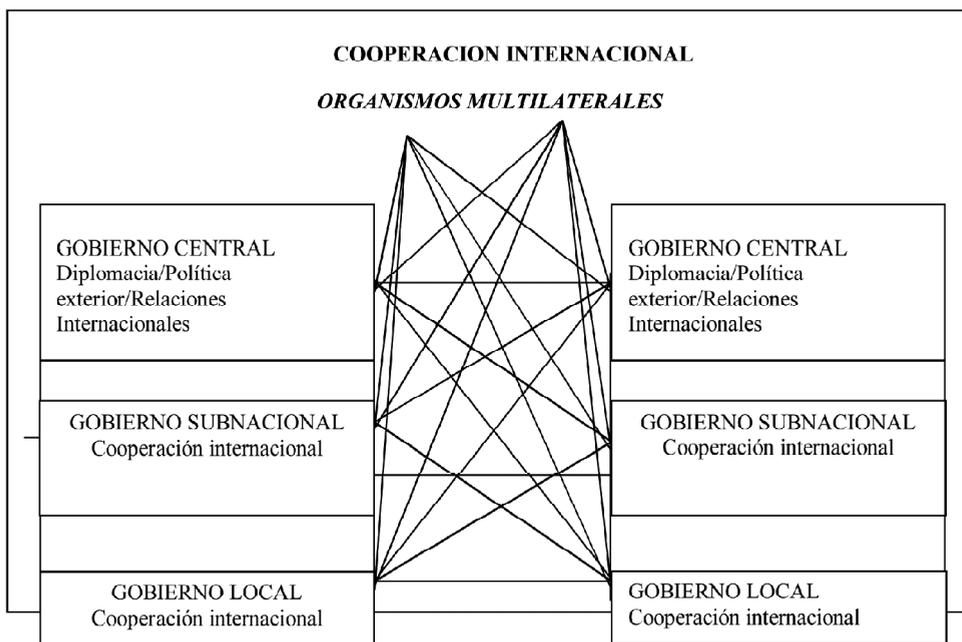
En la década de los setenta, los gobiernos subnacionales surgieron como nuevos actores mundiales que, con el tiempo, se han convertido en ejecutores de las relaciones internacionales y del debate teórico por su capacidad diplomática y de negociación en la política exterior.

La cooperación internacional ha tenido cambios sustanciales después de los años noventa, ya que está en función de necesidades regionales o locales; así, la integración como proceso del nuevo orden mundial, se entiende a través de tres niveles básicos de cooperación, como se aprecia en la figura de la página siguiente.

Así, municipios, gobiernos subnacionales y Estados soberanos operan en la cooperación internacional por medio de contactos entre todos los actores. Cada actor, en sus capacidades y posibilidades de interlocución, establece relaciones incluso con organismos internacionales, como es el caso de Quebec, que participa dentro de la delegación permanente de Canadá en la UNESCO desde 2007.

De esta forma, la América del Norte francófona representada por la provincia de Quebec y, por otro lado, las diversas entidades federativas mexicanas de la hispanidad, son parte importante de esta cooperación. Integran una importante latinidad no sólo por el origen del idioma romance, sino por otros elementos históricos,

Situación actual de la cooperación internacional ²



Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 136, enero-abril de 2020, pp. 159-193.

como la religión o el mestizaje. Dichos aspectos confirman que hay más similitudes que con el resto de Canadá. Así, ambas sociedades han privilegiado sus relaciones de cooperación a lo largo de cuatro décadas, tiempo durante el cual se ha formalizado todo un marco normativo a través de acuerdos, visitas y encuentros entre ministros y gobernadores, así como acciones en conjunto dentro de la región.

Si bien en las relaciones internacionales y en el comercio los Estados continúan siendo los actores primarios para explicar el comportamiento de la cooperación mundial desde la visión teórica del Realismo político de los cuarenta, hoy, en el siglo XXI, los gobiernos subnacionales tienen cada vez más injerencia en la agenda mundial, ya que han adquirido y desarrollado capacidad diplomática en la ejecución de una política internacional, para operar fuera de su espacio nacional, una actividad cuyo paradigma se encuadra en la interdependencia compleja de los setenta.

La pregunta clave que se plantea en este trabajo es la siguiente: ¿cuáles han sido

² José Luis Ayala Cordero, “La cooperación internacional subnacional *versus* diplomacia local: utilización de un concepto para la academia mexicana” en *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, núm. 120-121, FCPYS-UNAM, México, septiembre 2014-abril 2015, p. 90.

las ventajas para la provincia de Quebec y las entidades federativas mexicanas en este nuevo modelo de cooperación subnacional? La hipótesis que da respuesta a la cuestión es que los gobiernos subnacionales son actores consolidados con personalidad internacional, que responden a las necesidades locales con proyección global, creando sus propias estrategias “paradiplomáticas”, en función de su interlocución y el comportamiento de la misma integración económica y comercial, además de la promoción de sus elementos culturales que dan proyección a su identidad histórica.

Así, en este trabajo se describe y analiza el contexto histórico de la cooperación entre Quebec y las entidades federativas con el fin de explicar el porqué de ese interés mutuo, de ambas sociedades en la búsqueda por solucionar problemas comunes ante la necesidad de ser competitivos frente a los retos que plantea el contexto global.

El artículo se divide en tres partes: en primer lugar, cómo Canadá, en su formación como Estado soberano, enfrenta varios obstáculos para lograr su autonomía en la conducción de sus relaciones internacionales bajo el poder político de Inglaterra; en segundo término, se describe cómo la provincia de Quebec establece su personalidad internacional dentro del marco federal canadiense y los conflictos con el gobierno central por el desarrollo de su capacidad al ejecutar su propia política internacional; por último, se hace un análisis de las relaciones entre la provincia y las entidades federativas mexicanas a partir de sus intereses locales con proyección internacional y cómo ello se ve plasmado en los enunciados de política internacional de Quebec, en los cuales se expresa ese interés por México ante los cambios regionales de América del Norte.

La personalidad internacional de Canadá

En 1759, durante la batalla de los Planos de Abraham en la ciudad de Quebec entre ingleses y franceses, la colonia de la Nueva Francia fue conquistada por Inglaterra; esta última reconoció y aceptó diferencias específicas para los nuevos súbditos, como eran la aplicación del Código Napoleónico, el uso de la lengua francesa, la religión católica y los títulos de los terratenientes.

En 1763, Inglaterra, por proclama real, constituyó a la antigua colonia francesa con el nombre de Quebec. En 1791 se convirtió en el Bajo Canadá y, por otro lado, se creó el Alto Canadá, que llegaría a convertirse en la provincia de Ontario integrada en su mayoría por población que fue leal a la Corona inglesa y que rechazaron la revolución de las Trece Colonias. Tanto el alto como el bajo Canadá tenían sus propias asambleas locales, manteniendo sus diferencias culturales, lo cual sería un elemento importante en la construcción de la identidad quebequense después de la creación de la federación canadiense.

Por su parte, Inglaterra, al igual que con las Trece Colonias inglesas, llevó a cabo una política económica muy autoritaria, lo que provocó el descontento del Alto y el Bajo Canadá, dando lugar al movimiento patriota:

Alarmados con el dominio que conservaba la metrópoli sobre la administración de ambas colonias, los gobernantes elegidos del Alto Canadá y el Bajo Canadá reclamaron en 1830 la instauración de un gobierno responsable. La negativa de Londres a responder a dichas peticiones y su decisión de permitir que el gobernador utilizase los ingresos provenientes de las colonias sin la aprobación de la asamblea dieron origen, en 1837-1838, a una rebelión armada por parte de los patriotas del Bajo Canadá; también hubo otra rebelión en el Alto Canadá. Las fuerzas imperiales reprimieron y decretaron en 1838 la disolución de la asamblea parlamentaria del Bajo Canadá. Londres fusionó las dos colonias con el propósito de poner a la población de origen francés en situación de inferioridad y de esta forma propiciar su asimilación. Así nació en 1840 la provincia de Canadá.³

Hacia 1867 existían cuatro colonias al este de los Grandes Lagos: Canadá (Ontario y Quebec), Nueva Brunswick y Nueva Escocia, las cuales, ante la amenaza hegemónica que representaba Estados Unidos por su interés de obtener más espacio (como fue el caso de México, que entre 1847-1848 perdió la mitad de su territorio), decidieron firmar en 1867 el Acta Británica de América del Norte (ABAN), dando nacimiento al Dominio de Canadá.

Una de las principales características del ABAN fue que otorgaba a las provincias la capacidad de administrar ciertas áreas, como la educación, la justicia, la inmigración y su organización social. Sin embargo, Inglaterra no asignó en forma total al gobierno central federal la conducción de la política exterior, la diplomacia y los tratados internacionales que, bajo una lógica federal, como sucedió con Estados Unidos o México, se especificó claramente en sus constituciones.

Así, sólo el artículo 132 explicaba los mecanismos diplomáticos que debían seguirse en materia internacional, por lo que el ABAN era ambigua en esta materia:

No precisa qué órgano de la federación está habilitado para ejercer los poderes en materia exterior, ya que estas actividades relevantes eran llevadas por la Corona británica: el único artículo que trata de los asuntos internacionales es el 132, que previene la acción de llevar a cabo las obligaciones engendradas por los tratados del Imperio. Así, el texto establece: “El parlamento y el gobierno de Canadá deberá tomar todos los poderes necesarios o apropiados para ejecutar y llevar a cabo las obligaciones de Canadá o de alguna provincia,

³ Marc Chevrier, *Federalismo canadiense y autonomía de Quebec: perspectiva histórica*, Dirección de Comunicaciones del Ministerio de Relaciones Internacionales de Quebec, Quebec, Canadá, 1997, p. 10.

por ser parte del Imperio Británico hacia las naciones extranjeras, cuyas obligaciones se contraigan por los tratados entre el Imperio y dichas naciones extranjeras”.⁴

Esta decisión de Inglaterra afectaría en el futuro las relaciones entre Quebec y el gobierno federal, ya que en 1961 la provincia decidió iniciar una actividad internacional fuera del control exclusivo del gobierno central de Ottawa.

El ABAN fue una estrategia política y económica utilizada por Inglaterra para asegurar el control del nuevo dominio (territorio sujeto al rey) y a las provincias (como en la antigua Roma, como una región o comunidad sujeta a la autoridad del imperio), por medio del cual toda modificación constitucional debería ser aprobada por el Parlamento de Westminster. A través del tiempo, la federación canadiense enfrentó un proceso largo de contrapesos para lograr su autonomía y capacidad de dirigir su política exterior, diplomacia y relaciones internacionales, fuera del control inglés; cuando lo logró, irónicamente una vez terminada la Segunda Guerra Mundial, la provincia de Quebec inició su propio proceso de proyección internacional.

Paul Painchaud,⁵ en su trabajo *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, hace mención del proceso histórico que enfrentó el primero para tener el *jus tractum*, *jus belli* y el *jus legationis*. Así:

- 1) la Primera Guerra Mundial en 1914 hace constar que Canadá no poseía todavía el *jus belli*, ya que el 4 de agosto el Rey declaró la guerra contra Alemania y el Imperio austrohúngaro, por lo que Canadá fue integrada al conflicto de manera automática, con el deber de aportar tropas al conflicto;
- 2) con el Tratado de Versalles (1919), al finalizar la guerra, el Dominio de Canadá obtuvo un sitio en la Liga de las Naciones, pero siendo parte del Imperio británico;
- 3) en 1923, Ernest Lapointe, ministro de Marina y Pesca del gobierno de Mackenzie King, firmó por primera vez en nombre de su país un tratado con Estados Unidos relativo a la pesca del salmón (*jus tractum*);
- 4) en 1926 Irlanda envió a Washington un representante completamente distinto al de Gran Bretaña, lo que facilitó a Canadá enviar también a un representante suyo (*jus legationis*): “El primer verdadero representante diplomático de Canadá, M. Vincent Massey, presentó sus cartas credenciales en Washington (1926)”;⁶

⁴ Annemarie Jacomy-Millette, “Aspects juridiques des activités internationales du Québec” en Paul Painchaud, *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, Sainte-Foy, Presse de l’Université du Québec, Centre Québécois de Relations Internationales, Canadá, 1977, p. 33.

⁵ En esta obra se encuentra un artículo que explica todo este proceso histórico es el de Jean-Charles Bonenfant, “Le développement du statut international du Canada” en Paul Painchaud, *op. cit.*, pp. 31-49.

- 5) en 1931, con el Estatuto de Westminster, Inglaterra reconoció definitivamente que la posición de los dominios integrados por Canadá, la *Commonwealth* de Australia, el Dominio de la Nueva Zelanda, la Unión Sur Africana, el Estado Libre de Irlanda y Terranova, quedaban en plena igualdad dentro de la comunidad de naciones británicas;
- 6) en 1941, Canadá declaró la guerra contra las potencias del Eje en forma separada de Inglaterra (*jus belli*), y en 1945 firmó la Carta de San Francisco como país soberano; y
- 7) finalmente, en 1949, el título real de Dominio desapareció y a partir de entonces se utiliza sólo el de Canadá. Sin embargo, la autonomía internacional de Canadá se completó hasta 1982 con la repatriación de la Constitución, con lo cual el gobierno tiene exclusividad para adoptar leyes o modificarlas, sin depender del Parlamento inglés.

La construcción de la personalidad internacional de Quebec y los conflictos con el gobierno federal

Con el Tratado de París de 1763, Quebec (antes Nueva Francia) se convirtió en una colonia de Inglaterra en la que se fue construyendo una fuerte identidad como sociedad distinta, basada en la americanidad, sus raíces francófonas, el idioma y su relación con el resto de Canadá y Estados Unidos. El historiador Gérard Bouchard concluye que esta identidad está basada en tres aspectos claves: ruptura, recomenzar y apropiación del espacio, lo que le permite tener una conciencia cultural, política y de identidad.⁷

Por otra parte, en su mismo análisis sobre historia comparada de nuevas colectividades, el autor plantea que este método de comparación aplica también para

⁶ *Ibidem*, p. 42.

⁷ “Un movimiento de ruptura con las ideologías, las referencias, los modelos culturales de la madre patria. Esta ruptura se manifiesta, por ejemplo, en una crítica general de la antigua sociedad juzgada como obsoleta, incapaz de progreso, corrompida y por su propia voluntad alejada. Las utopías de recomenzar, los proyectos de reconstrucción social en los sueños de sociedad perfecta superior en los valores y en las ideologías resultantes, en las nuevas definiciones colectivas. La práctica de una apropiación de nuevos espacios que se hallan inherentes de esta forma en la lengua, la toponimia, la nomenclatura espacial, las leyendas, la simbología de pertenencia, en el nacimiento de una matriz identitaria. Se asistió por lo tanto a la elaboración progresiva de nuevos modelos rituales y de costumbres, a la creación de una nueva cultura manifiesta también en las formas físicas del territorio (hábitat, paisajes), en la técnica, en las formas de vestir y en todas las prácticas ritualistas de la vida cotidiana. Una emancipación política que conduce a la creación de un Estado Soberano”. Gérard Bouchard, *Entre l’Ancien et le Nouveau Monde: le Québec comme population neuve et cultura fondatrice*, Institute Interuniversitaire de Recherches sur les Populations, Les Presses de l’Université d’Ottawa, Canadá, 1996, pp. 4-5.

el caso de México y América Latina, ya que todas fueron sociedades que se originaron por potencias hegemónicas europeas, en este caso portuguesas y españolas.⁸

Hacia 1832 existía un fuerte interés por parte de los comerciantes francófonos de Montreal para abrir una casa de comercio en París y otra en Londres;⁹ así, en 1859, Francia abrió un Consulado General en Quebec, siendo el barón Gaudree-Boileau su primer titular, nombrado por el emperador Napoleón III. Después de 1867, el gobierno federal de Ottawa designó a un agente de inmigración en Liverpool, Inglaterra, cuya misión era lograr que extranjeros se establecieran en Canadá, hacia los territorios del oeste, como Columbia Británica y Alberta, que estaban en constante exploración. Quebec, por su parte, también nombró diversos funcionarios en Europa en 1872, lo que permitió la atracción de inmigrantes francófonos. En 1894 se abrió un consulado francés en la ciudad de Montreal, de tal forma que hoy la única provincia de Canadá que cuenta con dos consulados de ese país es Quebec. En 1882 fue enviado un agente general a París, Héctor Fabre, de origen quebequense, para atender sus intereses en Europa. Posteriormente, Canadá extendió su presencia en Francia a través de ese mismo representante:

El 28 de febrero de 1882, un decreto del consejo nombra a Héctor Fabre, senador, como agente general de Quebec en París. El 22 de julio de 1882, Fabre es nombrado por decreto del consejo federal representante de Canadá en Francia. De esta forma se convierte en agente del gobierno federal y de la provincia de Quebec. Después del decreto, Fabre se instala en París porque esta ciudad es de alguna forma la salida al centro de Europa, él se estará reportando cada seis meses y dependerá directamente del Departamento del Primer Ministro. Éste desarrolla esta doble función justo a su muerte en París en 1910.¹⁰

A raíz de la muerte de Héctor Fabre, Quebec disminuyó su presencia en Europa, ya que el primer ministro canadiense Laurier lo reemplazó por Philippe Roy, quien no asumió la doble representación como comisario de Canadá y representante de la provincia, cerrando así el gobierno francófono su agencia de París en 1912.

Fue hasta 1939 que el Partido Liberal tomó el control en Quebec y presentó un

⁸ Gérard Bouchard, “Essor de la conscience nationale au Mexique et en Amérique Latine” en *Genèse des nations et cultures du Nouveau Monde. Essai d'histoire comparée*, Les Éditions du Boréal, pp. 184-221.

⁹ El enfrentamiento entre Inglaterra y Francia en América del Norte fue principalmente para tener el control de la pesca del salmón y las pieles. Montreal se había convertido en uno de los centros más importantes para el comercio con Europa, la ciudad llegó a ser por un tiempo la capital del Dominio de Canadá.

¹⁰ Louise Beaudoin, “Origines et développement du rôle international du gouvernement du Québec” en Paul Painchaud, *op. cit.*, p. 444. Para un seguimiento de todas las actividades internacionales de la provincia, véase también el trabajo de Jean Hamelin, “Québec et le monde extérieur, 1867-1967” en *Annuaire du Québec 1968-1969*, Gouvernement du Québec, Canadá, diciembre 1968.

proyecto de ley que autorizaba al gobierno provincial nombrar agentes generales en el mundo. A partir de dicha norma se crearon dos agencias, una en Nueva York y otra en Ottawa; la primera mostró una intensa actividad acercando a los exportadores quebequenses a los mercados estadounidenses; la agencia de Ottawa se ocupó principalmente de las relaciones con el gobierno federal. Cuando el Partido Unión Nacional arribó al poder en Quebec (1944-1959) mantuvo las agencias creadas por el Partido Liberal pero no buscó incrementarlas, puesto que su primer ministro, Maurice Duplessis, definió su política apegada a mantener a la provincia dentro de los lineamientos del orden colonial británico histórico, sin una proyección hacia el exterior.

Por ello, en los años cincuenta, las elites francófonas tenían una mínima intervención en la construcción de la nueva política exterior canadiense:

Es un hecho que la política exterior de Canadá era considerada todavía joven, teniendo un rápido crecimiento espectacular en razón de los contactos europeos creados a raíz de la Segunda Guerra Mundial. El personal del Ministerio de Asuntos Exteriores de Ottawa estaba todavía inexperto ante las nuevas responsabilidades y el acceso de Canadá a rango de potencia media. Además, el personal era en su gran mayoría anglófono por razones históricas, ante la ausencia del interés por parte de las elites francófonas por la política exterior, lo que provocaba que los anglófonos resguardaran y condujeran todos los asuntos determinantes para el país.¹¹

Este desinterés cambió en 1960, ya que la provincia de Quebec fue pionera como gobierno federado en desarrollar sus propios objetivos internacionales, ejecutar una política exterior y ejercer sus propias relaciones internacionales. Si bien ha existido un debate sobre el reconocimiento de la actividad internacional de un gobierno subnacional, como es el caso de Quebec por pertenecer a una federación, lo cierto es que los hechos históricos refuerzan y confirman que esta actividad se centra en la posibilidad y capacidad de los estados federados para llevarla a cabo.¹²

El punto nodal se encuentra en la Revolución Tranquila, cuyo análisis es básico para entender la actividad internacional de Quebec en América del Norte:

A partir de 1960 las demandas por la expansión de poderes del gobierno de Quebec encontraron el camino franco. Quebec pasó por lo que se ha llamado la Revolución

¹¹ Louis Balthazar, "L'émancipation internationale d'un État fédéré (1960-1990)" en Francois Rocher, *Bilan québécois du fédéralisme canadien*, VLB Éditeur, Canadá, 1992, pp. 155-156.

¹² Uno de los trabajos académicos contemporáneos en el que se hace una reflexión teórica y práctica de las relaciones internacionales de Quebec es el de Jean-François Payette, *Introduction critique aux relations internationales du Québec. Le mythe d'une politique étrangère*, Presses de l'Université du Québec, Canadá, 2009. Véase también la propuesta de José Luis Ayala Cordero, *op. cit.*, pp. 256-273.

Tranquila, un período de cambios sin precedentes en lo intelectual y político. Durante este proceso se cuestionaron las creencias tradicionales acerca de las relaciones entre el Canadá francófono y el inglés, así como el lugar de Quebec dentro de la Confederación. La grandeza de Quebec no iba a descansar más en el pasado y en la glorificación de sus raíces católicas, sino en su futuro como sociedad industrial, urbana y secular.¹³

Con el Partido Liberal y su primer ministro, Jean Lesage, se llevó a cabo una completa reestructuración del paradigma económico de la provincia: “Ellos utilizaron los recursos del Estado quebequense, con base en los principios del liberalismo económico y de la economía capitalista. De esta forma el gobierno de Lesage adquiere las principales compañías de electricidad para confiar su gestión de estas fuentes a Hydro-Quebec, que constituye todavía la más importante sociedad del Estado quebequense y uno de los motores económicos de Quebec”.¹⁴

Este cambio estructural al interior tuvo un impacto importante hacia el espacio internacional, toda vez que —como se ha mencionado—, el artículo 132 del ABAN dejaba en desventaja al gobierno federal canadiense para evitar la actividad internacional de la provincia en algunas áreas, como la cultura o la educación. El argumento principal en la demanda de Quebec era que sus competencias internas podían ser trasladadas al plano mundial. En 1960 surgieron sus objetivos internacionales por el apoyo de Francia, el redescubrimiento de su lugar económico dentro de la federación y su consciencia identitaria, lo que llevó a romper la coexistencia que había permanecido con el gobierno federal desde 1867. Por otro lado, ciertos hechos clave consolidaron el inicio de su actividad internacional, como menciona Luc Bernier: “En los primeros años de la política exterior de Quebec, tres eventos requieren nuestra atención: la creación de la Delegación General de Quebec en París en 1961, la formulación de una doctrina por Paul Gerin-Lajoie en 1965 y la conclusión, por primera vez, de dos acuerdos con el gobierno francés en materia de educación”.¹⁵

¹³ Pedro Castro Martínez, “¿Nuevo separatismo de Quebec?” en *Foro Internacional*, vol. xxxii, núm. 4, El Colegio de México, México, abril-septiembre 1992, pp. 504-505.

¹⁴ José Wochrling, “L'évolution et le réaménagement des rapports entre le Quebec et le Canada anglais” en Jacques-Yvan Morin, *Demain, le Québec... choix politiques et constitutionnels d'un pays en devenir*, Les Éditions du Septentrion, Canadá, 1994, p. 32. “El transporte de electricidad de Quebec hacia Estados Unidos representa una apuesta de gran desarrollo económico para Quebec y para la seguridad energética de los Estados Unidos. En agosto del 2010, el primer ministro de Quebec, Jean Charest, y el gobernador de Vermont, James H. Douglas, han dado a conocer un contrato para proveer electricidad entre Hydro Quebec, Central Vermont Public Service y Green Mountain Power. Este contrato con una duración de 26 años (2020-2038), permitirá a Vermont comprar 225 MW/hora de electricidad a Quebec”. Véase Guy Lachapelle, *Le Destin Américain du Québec*, Collection Prisme, Les Presses de l'Université Laval, Quebec, Canadá, 2010, p. 185.

¹⁵ Luc Bernier, *De Paris à Washington. La politique internationale du Québec*, Presses de l'Université du Québec, Canadá, 1996, p. 37.

En este sentido, Francia otorgó un fuerte apoyo a la provincia para consolidar su presencia en Europa y su conexión con agencias de la francofonía y otros Estados soberanos. Así, “en octubre de 1961 el primer ministro Lesage va a París con varios ministros para inaugurar una Delegación General, será recibido por el primer ministro Michel Debre y por el presidente De Gaulle; en mayo de 1963, Lesage, acompañado de los ministros Gerard Levesque y Paul Earl, va a Inglaterra para inaugurar oficialmente la Delegación General en Londres”.¹⁶

Por otro lado, en 1965, Quebec firmó dos acuerdos en las áreas de educación y cultura con Francia para intercambios académicos y de profesores, lo que de acuerdo al artículo 92 era una prerrogativa exclusiva para las provincias que le otorgaba el ABAN. La educación, que antes de la década de los sesenta era dirigida en forma exclusiva por la iglesia, fue desplazada por la Revolución Tranquila, ya que se creó un Ministerio de Educación que se vio fortalecido por los acuerdos firmados con Francia.

Si bien estos hechos definieron una actividad internacional semi-independiente por parte de Quebec, dichas acciones diplomáticas fueron justificadas a través de una doctrina, la cual ha sido la columna vertebral para el debate académico, de las relaciones y el derecho internacional sobre la posibilidad que tienen los estados federados para conducir su propia paradiplomacia, donde Quebec –como se ha mencionado– fue pionero en este fenómeno mundial.

Así, después de febrero de 1965, cuando la provincia había firmado dos acuerdos con Francia, el 12 de abril el ministro de Educación, M. Paul Gérin-Lajoie, ante las suspicacias políticas y diplomáticas que provocó este acontecimiento, se dirigió al cuerpo consular acreditado en Montreal para definir el posicionamiento de su gobierno provincial respecto a su actividad internacional:

Quebec no es un estado soberano en todos sus dominios, ya que él es miembro de una federación. Sin embargo, él está integrado desde el punto de vista político en un Estado. Él posee todos los elementos: territorio, población, gobierno autónomo. Él es también la expresión política de un pueblo que se distingue en número con respecto a las comunidades anglófonas que habitan América del Norte. Existió una época en que el ejercicio exclusivo por Ottawa de las competencias internacionales no era perjudicial a los intereses de los estados federados, ya que el dominio de las relaciones internacionales estaba bien delimitado. Sin embargo, en nuestros días, dicho aspecto no es así. Los asuntos intergubernamentales conciernen a todos los aspectos de la vida social, así hoy en día en una federación como Canadá, se hace necesario que las colectividades y miembros decidan participar activamente y personalmente en la elaboración de convenciones internacionales que les interesen directamente. En los diversos dominios que están ahora

¹⁶ Jean Hamelin, *op. cit.*, p. 28.

adquiriendo una importancia internacional, Quebec tendrá un rol directo, conforme a su verdadera identidad.¹⁷

A partir de entonces, el enfrentamiento histórico entre Quebec y el gobierno federal canadiense por la capacidad y exclusividad en la conducción de las relaciones internacionales adoptó una fuerte polarización: por un lado, la doctrina Gérin-Lajoie llena el vacío del artículo 132 y, por otra parte, las convenciones de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y Consulares daban al resto de Canadá una justificación jurídica para monopolizar la política exterior.

Las diferencias históricas de Quebec y su actividad internacional alertaron al gobierno federal, que buscó la manera de frenar los nuevos derechos que exigían los quebequenses al interior y al exterior del país. Así, en 1963 se creó una comisión de bilingüismo y biculturalismo para encontrar puntos de consenso y mantener la coexistencia que por mucho tiempo había prevalecido.¹⁸ Sin embargo, no llegó a soluciones concretas. Posteriormente, el primer ministro federal, Lester Bowles Pearson, convocó a una nueva conferencia federal-provincial para considerar la posibilidad de incluir en la constitución una declaración de derechos del ciudadano; dicha conferencia dio lugar a otra propuesta en junio de 1971, conocida como “Carta Victoria”. Esta carta contenía nuevas disposiciones en lo referente a los tratados internacionales, la lengua, igualdad y disparidad regional, así como nuevos mecanismos en las relaciones federales-provinciales, servicios sociales y de la seguridad. Dicha propuesta fue rechazada por la provincia de Quebec, ya que disminuía y bloqueaba la posibilidad de seguir ejerciendo su política internacional.¹⁹

¹⁷ M. Paul Gérin-Lajoie, “La personnalité internationale du Québec” en *Le Devoir*, 14 de abril de 1965, Canadá, p. 5.

¹⁸ La comisión de bilingüismo y biculturalismos, conocida como Laurendeau-Dunton, tenía como objetivo analizar y encontrar soluciones al problema del *status quo* que por mucho tiempo había permanecido en Canadá antes de 1960. Fue en ese contexto que surgió el término “sociedad distinta” para diferenciar a Quebec del resto de Canadá.

¹⁹ Así, en la Carta Victoria propuso a las provincias, en junio de 1971, cinco artículos sobre las relaciones internacionales que permitirían, una vez aceptados y en caso de controversia, remitirse a los tribunales superiores de Canadá. Dicha situación de haberse aprobado habría minimizado el poder de la capacidad Internacional de Quebec hasta entonces alcanzada: “Artículo 37. En materia de política exterior y de las relaciones internacionales, el poder del gobierno de Canadá es exclusivo. Este poder comprende, por lo tanto, concluir tratados y acuerdos internacionales, así como el hecho de enviar y recibir representantes diplomáticos y consulares. Artículo 38. Antes de firmar o ratificar un acuerdo internacional, una obligación que será requerida sobre el asunto relevante de la competencia legislativa de las provincias, será que el gobierno de Canadá consulte a cada una de las provincias sobre la obligación a contraerse y si pudiera afectarles. Artículo 39. El gobierno de una provincia no puede evitar actuar y respetar una obligación asumida por el gobierno de Canadá bajo el régimen de acuerdo internacional, una vez otorgado, en virtud de que no están disociadas la manera de interpretarlo y la paliación de toda ley adoptada por el Parlamento de Canadá en el marco de su competencia

De esta forma, la actividad internacional de Quebec continuó fortaleciéndose en el espacio de América del Norte, abriendo delegaciones y representaciones para atender sus objetivos en la región: Chicago en 1963, Los Ángeles en 1970, Boston en 1970, Atlanta en 1977 y la ciudad de Washington en 1978, evento que le permitió tener un acercamiento con su vecino histórico, con el cual lleva a cabo la mayor parte de su comercio.

Los ochenta implicaron cambios fundamentales en las relaciones internacionales: por una parte, se consolidaron Europa y Japón como dos competidores importantes para Estados Unidos, que venía de una fuerte recesión desde 1973 con la devaluación del dólar. El comunismo de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas empezaba a dar muestras de agotamiento político y económico previo al fin de la Guerra Fría, donde el comercio se adoptaría como un paradigma del capitalismo moderno y en el cual se insertaban países como México y Canadá. Así mismo, fue en esa década que las políticas neoliberales se volvieron agresivas en la repartición efectiva de la riqueza ante las privatizaciones y la minimización del Estado de bienestar en el mundo.

La interdependencia como modelo teórico permitía no sólo a los Estados, sino a los gobiernos subnacionales, fortalecer su participación activa en el nuevo escenario del comercio mundial, ya que las oportunidades y posibilidades eran una forma de tener proyección regional, un aspecto que para Quebec siempre estuvo aunado a la búsqueda de su reconocimiento como sociedad distinta por su identidad cultural.

México y Quebec: socios en el escenario de América del Norte

Maurice Demers describe la relación México-Quebec²⁰ antes de la Revolución Tranquila. Menciona que hay tres décadas en las que se dan los primeros acercamientos formales entre ambas sociedades. Primero, durante los veinte y treinta, cuando las elites católicas

legislativa. Artículo 40. Ninguno de los siguientes aspectos puede ser interpretado de manera personal e individual por los gobiernos de las provincias al exterior, bajo reserva de las modalidades y bajo las condiciones que el gobierno de Canadá pueda establecer en el ejercicio de su poder exclusivo en materia de política exterior y de las relaciones internacionales, las cuales son: 1. concluir los contratos y los acuerdos administrativos, recíprocamente con otras entidades, bajo los lineamientos del derecho internacional público, con otros Estados extranjeros o las partes constituyentes de un Estado extranjero; 2. tener oficinas en el exterior para conducir sus asuntos provinciales; 3. competir con el gobierno de Canadá en lo que concierne a las actividades consideradas exclusivamente a los Estados extranjeros y de las organizaciones internacionales. Artículo 41. A pesar de la derogación del artículo 132 del Acta Británica de América del Norte (1867), los poderes conferidos por este artículo al Parlamento y al gobierno de Canadá sobre las obligaciones resultantes de todo tratados, plenamente en vigor continuarán en vigor bajo la tutela del gobierno de Canadá". Claude Morin, *op. cit.*, p. 233.

²⁰ Maurice Demers, *Connected Struggles: Catholics, Nationalists and Transnational Relations Between Mexico and Quebec, 1917-1945*, McGill-Queen's University Press, Canadá, 2014. El libro fue presentado en la Semana de Quebec, en la Universidad Autónoma de Nuevo León, el 7 de marzo de 2016.

quebequenses se alinearon con el clero mexicano ante las políticas impuestas por Plutarco Elías Calles, lo que provocó una crítica muy enérgica desde Quebec, además de la condena papal por las atrocidades llevadas por el ejército en contra del movimiento cristero. Por otra parte, en la década de los cuarenta y al término de la Segunda Guerra Mundial, cuando en la provincia se estaba gestando una conciencia francófona muy importante ante el triunfo de las elites anglófonas canadienses y de Estados Unidos, lo que dio como resultado la creación de la “Unión de Latinos de América”, celebrando su primer congreso en 1942 y contando con la participación de varios países incluyendo México. El objetivo principal era fomentar las relaciones culturales y sociales.²¹

A finales de los años setenta, tanto México como Canadá buscaban alternativas frente a la crisis petrolera y su dependencia económica con Estados Unidos, ante el hecho de que existían oportunidades en sectores alternos de desarrollo económico y para la inversión en otras regiones. Así, entre 1979 y 1984, el primer ministro federal Pierre Elliot Trudeau impulsó una política exterior de cooperación hacia la región de América Latina, cuyos objetivos fueron acercar a Canadá y América Latina con el fin de sensibilizar a los gobiernos de su importancia, impulsar la cooperación, cultural, científica y tecnológica, así como incrementar los intercambios comerciales, económicos y financieros.

Por su parte, en México el gobierno de José López Portillo dio a conocer en 1976 el Plan Global de Desarrollo Industrial y Agrícola, cuyos objetivos consistían en fomentar la agricultura, la petroquímica, invertir en los sectores minero y forestal, el desarrollo pesquero, los ferrocarriles y producir electricidad para uso industrial y de la población. Fue entonces que la presencia de la Delegación General en 1980 ejerció un papel de enlace diplomático importante entre ambas sociedades ante las oportunidades que presentaba el espacio mexicano:

Los objetivos económicos y culturales de la Delegación fueron claros desde su inauguración. El ministro de Industria, Comercio y Turismo, Yves Duhaime, encabezó una misión multisectorial que involucró a representantes de varios sectores (económico, cultural, educativo, entre otros). De esta forma, participó el director de Hidro-Quebec, el director de Transporte Metropolitano Internacional, el director de Bombardier, representantes de la industria agroalimentaria, fabricantes de semirremolques, el rector de la Universidad de Montreal, el vicerrector de la Universidad de Laval, de la Escuela de Arquitectura y el secretario general de la Escuela de Administración Pública.²²

²¹ De la obra citada de Maurice Demers, el capítulo 3 describe en forma detallada los orígenes y funcionamiento de la Unión de Latinos de América: “The Union des Latins d’Amérique: Re-inventing French Canada’s Transnational Relations”, pp. 88-115.

²² Nicole Dorion-Poussart, *Le développement des Relations Québec-Mexique sous l’administration du Parti Québécois: 1978-1986*, Université Laval, Quebec, abril 1989, p. 20.

La Delegación General de Quebec en México fue parte fundamental para la consolidación de la presencia de la provincia en nuestro país, siendo un interlocutor importante entre el gobierno federal y diversas instancias educativas y del desarrollo económico.

Durante el discurso de apertura de la Delegación, el ministro Yves Duhaime hacía hincapié en el olvido de estos dos socios en América del Norte que requería ser retomado: "... la geografía, la cultura y la historia: tres factores fundamentales los cuales se complementaban con los intereses económicos", confirmando que dicha apertura definiría hacia el futuro necesidades y objetivos comunes entre dos gobiernos, uno soberano y otro subnacional: "para nosotros estos intercambios, económicos y tecnológicos constituyen la base necesaria, realista y practica de nuestra apertura en México, se inscribe más en un contexto y en la perspectiva de un ideal superior. Nuestra propia historia nos lleva a comprender la advertencia de un gran escritor mexicano, Carlos Fuentes: 'México no es un pozo de petróleo'".²³

En mayo de 1980 quedó habilitada la Delegación General de Quebec después de los trámites protocolarios entre Canadá-México y la provincia francófona. Sus funciones cubrían sectores como las relaciones intergubernamentales, los asuntos económicos, la cooperación científica, tecnológica, educativa y cultural, así como las relaciones públicas y los asuntos migratorios.²⁴

Si bien desde 1939 a la agencia de Nueva York se le denominaba agencia o "casa de Quebec", a partir de 1961 a la representación en París se le empezó a nombrar "Delegación General". Por otro lado, el "agente", palabra con la cual se nombró por primera vez a Héctor Fabre en Francia,²⁵ cambia después de 1961 por la de "Delegado General", el cual: "representa a Quebec en el sentido de la ley, en todos los sectores de actividad que son de la jurisdicción constitucional de Quebec, de conformidad con la ley del Ministerio de Relaciones Internacionales".²⁶

Así mismo, menciona Leduc, el Delegado General representa también al Primer Ministro de la provincia y depende del Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía. Por otra parte, tiene como objetivo central ejecutar los objetivos en

²³ Discurso del ministro Yves Duhaime por la apertura de la Delegación General de Quebec en México, 3 de octubre de 1980, Centro de Documentación, Ministerio de Relaciones Internacionales del Gobierno de Quebec, Canadá, p. 2.

²⁴ Banco Nacional de Comercio Exterior, "El vigésimo aniversario de la Delegación General de Quebec" en *Comercio Exterior*, disponible en <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/24/9/RCE.pdf> fecha de consulta: 10 de junio de 2019.

²⁵ Louise Beaudoin, "Origines et développement du rôle international du gouvernement du Québec" en Paul Paincahud, *op. cit.*, p. 444.

²⁶ François Leduc, *Guide de la pratique des relations internationales du Québec*, Gouvernement du Québec, Ministère des Relations Internationales, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2009, pp. 23-25.

política internacional que plantea el Ministerio, en cooperación y del desarrollo de las relaciones internacionales de la provincia. Todo lo anterior es posible por la existencia de una red de infraestructura diplomática en el mundo para llevar a cabo este trabajo externo de la provincia de Quebec a través de su Delegado.²⁷

La apertura de la Delegación General de Quebec en 1980 coincidió con el primer referéndum que se llevó a cabo en Canadá, cuyo objetivo era lograr más autonomía para la provincia en la asociación económica con el resto del país. El deseo de más prerrogativas y poderes después del fracaso de la “Carta Victoria” llevó a Canadá a ese referéndum, y aunque al final 60 por ciento de la votación estuvo a favor de seguir dentro del cuadro federal canadiense, la actividad internacional de la provincia se intensificó. De tal suerte, se llevó a cabo la apertura de delegaciones en América Latina: Venezuela en 1979, Colombia en 1985 y las oficinas en Costa Rica, Perú y Chile en 1998.

Respecto a las relaciones de cooperación cultural con México, éstas estuvieron centradas en los siguientes objetivos: convertir a nuestro país en un mercado para la producción cultural quebequense, desarrollar tecnología en materia cultural, particularmente en el dominio de obras de arte, de la restauración y la conservación de bienes culturales y de cinematografía, lo cual era una forma de consolidar la identidad quebequense en América.²⁸

Este interés por la cooperación entre ambos gobiernos se vio formalizado con la creación, en 1982, de un marco institucional que opera hasta nuestros días: el Grupo de Trabajo Quebec-México, bajo la coordinación conjunta del Ministerio de Relaciones Internacionales y la Secretaría de Relaciones Exteriores de México. Su objetivo es

²⁷ A través de sus representaciones en el extranjero, el Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía ofrece a las empresas, creadores, investigadores e instituciones de Quebec servicios, asesoramiento y actividades adaptadas a las características de los distintos países de su red. Está compuesta por ocho delegaciones generales, cinco delegaciones, 12 oficinas, cinco antenas, dos representaciones en asuntos multilaterales. Respecto a la Delegación se menciona lo siguiente: “La delegación general es el más grande de los puestos en Quebec en el extranjero. Está encabezado por un delegado designado por el gobierno. Ofrece servicios en las áreas de economía, educación, cultura, inmigración (sólo para algunas delegaciones generales) y asuntos públicos. Emplea asesores, es decir, empleados asignados para desempeñar funciones, así como agregados y personal de apoyo localmente comprometidos”. Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Red de representaciones en el extranjero. Relaciones Internacionales”, disponible en http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/representation-etranger#Delegation_Generale fecha de consulta: 9 de junio de 2019.

²⁸ Nicole Dorion-Poussart resalta la cooperación cultural como uno de los ejes claves de la política internacional de Quebec: “La Delegación General se ocupará de la promoción de los intercambios económicos y del desarrollo de la cooperación cultural. Estas actividades en colaboración con la Embajada de Canadá, contribuirán a acrecentar los lazos entre Canadá y México”. Véase Nicole Dorion-Poussart, *op. cit.*, p. 50.

determinar estrategias para dar respuesta a problemas comunes de la agenda regional y dentro del contexto de América del Norte, como son los intercambios educativos, culturales, de la tecnología, la presentación de artistas, becas y de proyectos diversos. Al respecto, cabe señalar que las convocatorias para proyectos se planean cada dos años.

Nicole Dorion confirma que, a partir del establecimiento de la Delegación General, se concretaron varios convenios de cooperación entre universidades durante toda la década de los ochenta en áreas como la educación, la cultura, el intercambio de profesores y estudiantes, becas y turismo. Dicha cooperación se concretó con diversas entidades federativas mexicanas.²⁹

Como representación diplomática, la Delegación General de Quebec coordinó también en la misma década visitas de políticos hacia la provincia, lo cual sentó un antecedente para consolidar las relaciones de cooperación subnacional. Algunos ejemplos fueron la visita del gobernador de Nuevo León, Arnulfo Martínez Domínguez (1981); la visita del regente del Distrito Federal de México, Carlos Hank González (1981); la visita del secretario de Gobierno del estado de Guanajuato (1982); la visita del secretario de trabajo del Estado de México, José Merino Manon (1983); y la visita del gobernador de Guerrero, Alejandro Cervantes Delgado (1985).³⁰

En el plano económico, las exportaciones de México a Quebec en 1979 ascendían a 41 950 millones de dólares canadienses, aumentando a 98 598 en 1980. Por otro lado, las exportaciones de Quebec a México por 72 462 pasaron a 106 667 millones de dólares canadienses, lo que confirmaba los resultados positivos.³¹

El año de 1982 fue muy significativo para Quebec, ya que mientras la provincia definía su presencia en México y América Latina, se llevó a cabo por parte del gobierno federal canadiense la repatriación de la Constitución, que era monopolio jurídico exclusivo del Parlamento de Inglaterra en su modificación o inclusión de leyes. Es pertinente señalar que el mecanismo de aprobación de la “Carta Victoria”, propuesta en 1971 con el gobierno del primer ministro Pearson, incluía la repatriación para tener la posibilidad de incluir los artículos que se proponían (ya mencionados), relativos a la actividad internacional de Quebec.

Una vez en poder del Parlamento canadiense y bajo la gestión del primer ministro Pierre Elliot Trudeau, la Constitución fue enfocada para disminuir la capacidad política

²⁹ *Ibidem*, pp. 136-139.

³⁰ Nicole Dorion-Poussart, *op. cit.*, p. 138.

³¹ “Statistics Canadá”, cifras obtenidas de datos del comercio internacional de mercancías de Canadá, disponible en <http://www5.statcan.gc.ca/cimt-cicm/section-section?lang=fra&dataTransformation=2&refYr=1988&refMonth=7&freq=12&countryId=874&usaState=0&provId=24&retrieve=Extraire&save=null&trade=null> fecha de consulta: 7 de junio de 2019.

de Quebec al interior con el fin de impactar en su capacidad internacional. De esta forma, se añadió una carta de derechos y libertades, en la que el argumento jurídico que prevaleció era que no existía dentro de Canadá ninguna “sociedad distinta”, y que todas las provincias eran iguales. Ello significó un acto del gobierno federal en contra del principio histórico básico de Canadá, al considerar su origen en dos sociedades distintas, como lo menciona la comisión de bilingüismo y biculturalismo Laurendeau-Dunton (ver cita 18). Finalmente, en 1982, las provincias canadienses sin Quebec firmaron la repatriación, abriéndose un vacío jurídico, existente hasta la fecha, sobre la personalidad constitucional de la provincia. Todo esto a pesar de que antes y después del ABAN existió aceptación política y cultural en el reconocimiento de la diferencia de Quebec con el resto de Canadá.

Después de la Doctrina Gérin-Lajoie, el comercio y la cultura fueron los dos ejes principales de acción internacional de Quebec. En la década de los ochenta se hizo necesaria la construcción de un enunciado geopolítico respecto a esta actividad para delinear objetivos en el espacio de América del Norte y el mundo ante los cambios del espacio global y sus nuevos retos.

Así, la interdependencia se consolidó como el marco teórico en el ejercicio de la diplomacia subnacional de sociedades como Quebec, la cual expresa interés por México en sus relaciones de cooperación. En 1985 se dio a conocer el primer enunciado de política internacional de la provincia francófona: “Quebec en el mundo. El desafío de la interdependencia. Un enunciado de política y de las relaciones internacionales”.³² Éste hace mención de la importancia que tiene nuestro país en la región de América del Norte bajo cuatro objetivos: el desarrollo económico, científico y tecnológico, así como el cultural y social.

En el apartado sobre las regiones de intervención para el caso de América Latina se menciona el interés que tenía Quebec sobre los objetivos del Plan de desarrollo del presidente López Portillo: “Las riquezas naturales (forestal y minería), el sector agroalimentario, la energía, el equipamiento urbano”. Posteriormente, se resalta la importancia de la relación con nuestro país en estos sectores y la institucionalización que se había logrado: “Consciente de la importancia de México en la escena latinoamericana y el papel de Venezuela, enriquecer la cooperación existente a pesar de la situación económica y desarrollar más comercio directo como consecuencia de la recuperación que está comenzando, Quebec mantendrá con estos países relaciones continuas”.³³

³² Gouvernement du Québec, *Le Québec dans le monde. Le défi de l'interdépendance. Énoncé de politique de relations internationales*, Ministère des Relations Internationales, Bibliothèque Nationale du Québec, Canadá, junio 1985.

³³ *Ibidem*, pp. 88-89.

Miguel de la Madrid (1982-1988) es considerado el primer presidente neoliberal mexicano. Durante su mandato se buscaba superar la crisis petrolera que había provocado una fuerte devaluación y desaceleración en la década de los setenta. Por otro lado, existía una fuerte presión por parte de algunas entidades federativas a favor de la apertura comercial y el fin del proteccionismo: Nuevo León, Jalisco, Querétaro, San Luis Potosí y el Estado de México.³⁴ Así, entre 1986 y 1987, México ingresó al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), lo que representaba una oportunidad para que los gobiernos subnacionales establecieran relaciones con otros gobiernos como California, Texas o Quebec bajo la dinámica de los intercambios.

A finales de 1991, el gobierno de Quebec presentó un segundo enunciado de política internacional: “Quebec y la interdependencia. El mundo por horizonte: elementos de una política comercial internacional”,³⁵ el cual planteaba el lugar de la provincia en el nuevo contexto global ante el fin de la Guerra Fría. John Ciaccia, ministro de Relaciones Internacionales, lo expresó en la introducción del nuevo enunciado: “Con esta política, el gobierno espera promover una mayor conciencia sobre temas y participación internacional. Aumentar el interés de la sociedad quebequense en diferentes actividades, tanto en la provincia como en el extranjero, para intensificar y para guiar mejor nuestros intercambios con el resto del mundo”.³⁶

Diversos hechos históricos marcaron el contexto de las relaciones México-Quebec después del fin de la Guerra Fría, cuando cambió el paradigma bipolar del contexto global con una visión del futuro más multipolar. Bajo el realismo político y la interdependencia se reconocía el papel tradicional del Estado soberano en el contexto global, pero complementado con los nuevos actores subnacionales en el marco económico del comercio y la integración económica.

El enunciado de 1991 sigue fortaleciendo la proyección de la provincia a través de siete dominios, lo que abre más posibilidades de cooperación: economía, ciencia y tecnología, cultura, comunicaciones y lengua, recursos humanos, negocios sociales y medio ambiente, influencia de Quebec en el extranjero y relaciones inter-

³⁴ “El camino definitivo hacia la liberación comercial de México se pavimentó entre 1983 y 1985. En ese período las cámaras de comercio y las asociaciones representantes de los sectores orientados hacia la exportación y de las grandes empresas afectadas por la desestabilización, por los costos crecientes de la deuda externa y por las sanciones comerciales extranjeras, aumentaron su presión por una nueva política económica”. Véase Aldo R. Flores Quiroga, *Proteccionismo versus librecambio. La economía política de la protección comercial en México, 1970-1994*, Fondo de Cultura Económica, México, 1998, p. 280.

³⁵ Gouvernement du Québec, *Le Québec et l'interdépendance. Le monde pour horizon: éléments d'une politique d'affaires internationales*, Ministère des Affaires internationales, Bibliothèque Nationale du Québec, 1991.

³⁶ *Ibidem*, pp. 88-89.

gubernamentales e institucionales. Estos dominios se ven consolidados en los acuerdos interinstitucionales entre las entidades federativas mexicanas y la provincia a partir de 1991, mismos que mencionaremos más adelante.

Un hecho histórico importante se desarrolló después de 1987, cuando Quebec y el gobierno federal canadiense realizaron pláticas para integrar a la provincia al marco constitucional después de la repatriación y la exclusión de la provincia en las negociaciones finales de 1982. Así, en 1990, se llevó a cabo un referéndum conocido como Acuerdo del Lago Meech en Canadá, en el cual Quebec buscaba el *status* constitucional de “sociedad distinta”. Sin embargo, no se llegó a ningún consenso para dicho reconocimiento. Lo cierto es que la actividad internacional de Quebec continuó fortaleciéndose en la búsqueda de nuevos espacios para el reconocimiento de su identidad cultural en el mundo.

Un segundo hecho se registró en México, que transitaba de un modelo altamente proteccionista a otro que adoptaba el neoliberalismo como parte de sus estrategias económicas y comerciales. El gobierno de Carlos Salinas de Gortari había iniciado los primeros acercamientos con Estados Unidos y Canadá para negociar un acuerdo comercial. Al mismo tiempo, muchas entidades federativas habían desarrollado una capacidad altamente negociadora y paradiplomática ante las posibilidades que ofrecía el intercambio en América del Norte y los diversos interlocutores que estaban dispuestos a interactuar con ellos.

La promulgación de la Ley de tratados de 1991, durante el gobierno de Salinas de Gortari, definió por primera vez la figura del “acuerdo interinstitucional”. Si bien la política exterior seguiría siendo dirigida por el gobierno federal, se descentralizaba y sería ejecutada también en un nivel paradiplomático por las entidades federativas mexicanas, lo cual permitiría a estos gobiernos subnacionales establecer acuerdos de cooperación con otros actores internacionales en las áreas de su jurisdicción local.³⁷ De esta forma, entre 1991 y 1993, con el gobierno liberal del primer ministro Robert Bourassa, se concretaron acuerdos con Zacatecas, el Estado de México, el Distrito Federal y Querétaro, cuyas áreas de acción están acordes con el enunciado de la política internacional quebequense de 1991.

³⁷ La Ley de tratados, publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 2 de enero de 1992, define la figura jurídica del “Acuerdo Interinstitucional” como: “El convenio regido por el derecho internacional público, celebrado por escrito entre cualquier dependencia u organismo descentralizado de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal y uno o varios órganos gubernamentales extranjeros u organizaciones internacionales, cualquiera que sea su denominación, sea que derive o no de un tratado previamente aprobado. El ámbito material de los acuerdos interinstitucionales deberá circunscribirse exclusivamente a las atribuciones propias de las dependencias y organismos descentralizados de los niveles de gobierno mencionados que los suscriben”.

Cuadro 1
Acuerdos interinstitucionales, 1991-1993³⁸

<i>Entidad</i>	<i>Aspectos de la cooperación</i>	<i>Fecha</i>
Distrito Federal	Acuerdo de cooperación para compartir experiencias en materia de protección del medio ambiente.	1991
Estado de México	Acuerdo de cooperación en los dominios económico, educativo, cultural de la administración pública, de recursos forestales y del medio ambiente.	1991
Estado de México	Acuerdo de colaboración para poner en marcha la realización de programas de información para la formación de personal mexicano en materia de salud y seguridad en el trabajo.	1991
Querétaro	Acuerdo de cooperación en los dominios de la economía, de la ciencia y tecnología, de la educación y de la administración, del medio ambiente, de la hidrología y de la administración pública municipal.	1992
Zacatecas	Acuerdo de cooperación en los dominios económicos, científico, tecnológico y de formación.	1993

Fuente: elaboración propia.

Un tercer aspecto fue la construcción de la integración económica de América del Norte con un tratado comercial, que permitiría en la región que sus actores soberanos y subnacionales participaran de las ventajas que implicaba el nuevo contexto regional y de los posibles socios potenciales de Quebec:

La creación eventual de una zona de libre comercio con México abre nuevas perspectivas en materia de intercambios económicos, tecnológicos, científicos y culturales con este país que deberá convertirse en privilegiado. La situación geopolítica así como sus afinidades culturales conducirán a un creciente y sustancial intercambio en todos los órdenes con este país, y será condición para privilegiar una aproximación integral y de buen nivel.³⁹

En 1991, el comercio entre Quebec y México había aumentado de manera significativa a partir de la apertura de la Delegación General en 1980, lo cual es mencio-

³⁸ Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Acuerdos y compromisos”, disponible en <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ententes-et-engagements/presentation?typeEntente=&territoireId=150§eurId=&codeStatut=&anneeEntreeVigueurDebut=1964&anneeEntreeVigueurFin=2019&Numero=&PageSize=25#results> fecha de consulta: 9 de junio de 2019.

³⁹ Gouvernement du Québec, *Le Québec et l'interdépendance. Le monde pour horizon: éléments d'une politique d'affaires internationales*, Ministère des Affaires internationales, Bibliothèque Nationale du Québec, Canadá, 1991, p. 135.

nado en el mismo enunciado de la política internacional.⁴⁰ Se confirma así que el espacio de América del Norte ofrece posibilidades amplias de desarrollo, inversión, intercambios y soluciones a problemas comunes de los tres Estados y los gobiernos locales:

Según nuestra hipótesis de base, los efectos de la integración económica conjugada a través del acuerdo comercial entre Canadá y Estados Unidos y posiblemente con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, va a modificar el espacio económico de Quebec, reorientando progresivamente sus flujos de comercio interprovincial hacia el espacio internacional y acentuar su orientación Norte-Sur, particularmente con ciertas regiones alejadas de América del Norte o donde se encuentren grandes aglomeraciones sociales.⁴¹

En 1994 el GATT se convirtió en la Organización Mundial del Comercio, cuyo objetivo principal es impulsar la integración y los intercambios. Por su parte, Quebec ha seguido enfrentando sus diferencias con el gobierno federal de Ottawa en la búsqueda histórica de su *status* constitucional de sociedad distinta. En 1994, cuando regresó al poder el Partido Quebequense y ante el resultado negativo del Acuerdo del Lago Meech de 1990, se planteó un nuevo referéndum en 1995, el cual presentó de nuevo resultados adversos para los independentistas por mínimo margen. Ello sólo reforzó la visión histórica de dos sociedades tradicionales en Canadá, con características y necesidades específicas.⁴²

Entre 1995 y 2001 se intensificaron las relaciones de cooperación México-Quebec; así, en 1995, se llevó a cabo una misión económica y cultural en la Ciudad de México por parte del ministro de Relaciones Internacionales, Bernard Landry; en mayo de 1999, el primer ministro Lucien Bouchard encabezó una misión comercial en México con más de 100 empresas, en la que se llevaron a cabo diversos acuerdos económicos de cooperación, además de reuniones con la Secretaría de Educación Pública sobre temas educativos y culturales; por otro lado, ese mismo año el primer

⁴⁰ “Exportaciones de Quebec a México (motores de avión, papel para periódico, productos lácteos y miel, asbestos), por 628 millones de dólares canadienses y las importaciones (productos químicos, petróleo, café, derivados del petróleo y el carbón, aceite combustible), por 1,274 millones de dólares canadienses”. *Ibidem*, p. 171.

⁴¹ Pierre-Paul Proulx, *Le Quebec et la mutation de son espace économique*, Departament de Sciences Économiques, Université de Montréal, Montreal, 1993, p. 6.

⁴² “Tras los frustrados intentos de reforma constitucional y los choques entre los nacionalismos mayoritario canadiense y minoritario quebequense, un nuevo referéndum se celebró el 30 de octubre de 1995 en el que los ciudadanos de Quebec se dividieron prácticamente en dos partes iguales respecto a una posible separación de la provincia del resto del país aunque con una mínima diferencia de votos a favor del no. Recuérdese que con una altísima participación de 93.5 por ciento, los partidarios del ‘sí’ obtuvieron 49.4 por ciento y por 50.6 por ciento de los correspondientes al ‘no’”. Alain-G. Gagnon, *Quebec y el federalismo canadiense*, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, España, 1998, p. 13.

ministro Bouchard se entrevistó con el presidente Ernesto Zedillo en el marco de la reunión del Foro de Federaciones en Mont-Tremblant.

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) se convirtió en piedra angular de los intercambios entre México y Quebec, un medio facilitador de cooperación con entidades federativas mexicanas altamente desarrolladas y competitivas, aunado a los primeros acuerdos interinstitucionales. De esta forma, para la provincia: “Tanto para los bienes y los servicios como para las inversiones, el TLC da acceso a un mercado en fuerte crecimiento que es el de México, sin costos significativos para Quebec”.⁴³

En el Plan estratégico 2001-2004, a partir del tercer enunciado de política internacional se plantea una serie de objetivos, entre ellos el decenio de las Américas⁴⁴ y los proyectos de integración económica, ya que desde 1994 se había lanzado la propuesta de concretar un Área de Libre Comercio de las Américas, donde México adquiriría un fuerte interés por ser la puerta al mercado latinoamericano:

El Decenio Quebequense de las Américas es un medio que permitirá a Quebec realizar una apertura en estos países, en particular en México, donde la representación permanente fue establecida hace 20 años. Así, México es el primer país latinoamericano con el que Quebec está fuertemente relacionado. La pertenencia común al ALENA y el desarrollo de una cooperación bilateral prometedora, así como el desarrollo de numerosos lazos no gubernamentales confieren a esta relación una cualidad muy específica.⁴⁵

Algo que caracteriza el tercer enunciado de la política internacional de Quebec es que sitúa la posición de México como un actor crucial para poder alcanzar objetivos culturales y del comercio en la búsqueda de una cooperación más cercana. Lo anterior se refrenda con el cuarto enunciado de política internacional: “La política internacional de Quebec. La fuerza de la acción concertada”⁴⁶ en 2006, ante los cambios

⁴³ Gobierno de Quebec, *Quebec y el Tratado de Libre Comercio de América del Norte*, Ministerio de Relaciones Internacionales, Biblioteca y Archivos Nacionales de Quebec, Canadá, 1993, p. 13.

⁴⁴ “Para Quebec, el proyecto de integración de las Américas es un tema de primer plan. Esta voluntad de desarrollar aún más sus vínculos con las Américas se materializó en marzo de 1999 cuando el primer ministro anunció que los próximos diez años serían los de la Década de Quebec de las Américas. Como parte de esta década, el gobierno tiene como objetivo tres objetivos principales: triplicar el número de empresas que exportan a América Latina y Antillas al aumentar este número a 1500; incrementar en 50 por ciento el número de quebequenses trilingües; proporcionar a los jóvenes un sólido conocimiento de las Américas a través de Servicios de la Oficina para la Juventud de Quebec-Américas”. Gouvernement du Quebec, *Le Quebec dans un ensemble international en mutation. Plan stratégique 2001-2004*, Ministère des Relations Internationales, Bibliothèque Nationale du Québec, Canadá, p. 36.

⁴⁵ *Ibidem*, p. 38.

⁴⁶ Gouvernement du Québec, *La politique internationale du Québec. La force de l'action concertée*, Ministère des Relations Internationales, Bibliothèque et Archives Nacionales du Québec, 2006.

estructurales del contexto global: la consolidación de China como potencia económica al lado de la Unión Europea, Alemania y Estados Unidos y la evolución de las relaciones comerciales con Canadá y México bajo el marco del TLCAN. De ahí que resalta el papel de la OMC en las nuevas directrices de los intercambios. Por otro lado, los objetivos planteados tienen un interés acentuado por la cultura y el papel del espacio de América del Norte en la cooperación subnacional para el caso de México. Dichos objetivos son: fortalecer la capacidad de acción e influencia de Quebec; fomentar el crecimiento y la prosperidad de Quebec; contribuir a la seguridad de Quebec y de Norteamérica; promover la identidad y cultura de Quebec y contribuir al esfuerzo solidario internacional. Mención especial es el caso de las entidades federativas mexicanas y las ocasiones que se cita a México en este cuarto enunciado, ya que al paso de tres décadas la cooperación ha alcanzado áreas específicas que tiene un impacto positivo para ambas sociedades.

Varios hechos significativos de cooperación se concretaron en esos años: en 2003, la viceprimera ministra y ministra de Relaciones Internacionales, Monique Gagnon-Tremblay, inauguró el evento promocional “Eso es Quebec en México”; en los meses de noviembre y diciembre de 2003, Quebec fue invitado de honor en la Feria Internacional del Libro en Guadalajara; en 2004, el primer ministro de Quebec, Jean Charest, junto con su homólogo de Francia, Jean-Pierre Raffarin, encabezaron una gira comercial a México para establecer diversos acuerdos de cooperación; y en 2007, durante la Cumbre Económica de Davos, el primer ministro Jean Charest se reunió con el presidente de México, Felipe Calderón.⁴⁷

Un hecho muy importante a resaltar tuvo verificativo en 2006: la creación de la Cátedra de estudios e investigación sobre el Quebec contemporáneo, cuya sede es la Universidad Autónoma de Nuevo León, en coordinación con la Universidad de Sherbrooke, de la provincia de Quebec. El objetivo de dicha cátedra es dar a conocer en nuestro país las contribuciones quebequense en los campos científico, cultural, social y económico, lo que pone de manifiesto las acciones de cooperación a nivel subnacional.⁴⁸

⁴⁷ Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, *Cronología y fundamentos legislativos. 40 ans-Au cœur de l'action internationale du Québec: chronologie 1967-2007*, disponible en <https://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/historique/chronologie-et-fondements-legislatifs> fecha de consulta: 8 de junio de 2019.

⁴⁸ La Cátedra sostiene el intercambio de información en los diferentes campos, contribuye a la proyección del Quebec, a la promoción de los estudios relativos a la realidad quebequense en todas sus dimensiones y favorece la colaboración, tanto en la investigación como en la formación, de los estudios superiores en Quebec y México. Universidad Autónoma de Nuevo León, *Cátedra de estudios y de investigación sobre el Quebec contemporáneo*, Quebec en la UANL y México, disponible en <http://eventos.uanl.mx/quebec/catedra.php>

Por otra parte, una segunda generación de acuerdos interinstitucionales con entidades federativas se concretó entre 2006 y 2010:

Cuadro 2
Acuerdos interinstitucionales, 2006-2010⁴⁹

<i>Año</i>	<i>Entidad</i>	<i>Áreas de cooperación</i>
2006 2009	Acuerdo entre Nuevo León y Quebec	Autoempleo, liderazgo social, política de juventud.
2009 2010	Acuerdo entre Guanajuato y Quebec	Educación, cultura, Festival Internacional Cervantino, economía y medio ambiente.
2010	Acuerdo entre Jalisco y Quebec	Autoempleo, participación ciudadana, políticas de juventud, artes y cultura.
	Acuerdo entre Jalisco y Quebec	Cultura, economía, turismo, promoción de la participación de los jóvenes y empleo.
	Acuerdo entre Nuevo León y Quebec	Educación, cultura y economía.

Fuente: elaboración propia.

De los objetivos plasmados en la política internacional de Quebec, “la fuerza de la acción concertada” es crucial para México por las acciones tomadas en conjunto a nivel federal y subnacional:

Los trabajos que se realizan en torno a la consolidación del espacio norteamericano confirman además la pertinencia de los vínculos establecidos con México desde hace más de 25 años. Los sectores de la educación y la cultura brindan también perspectivas interesantes. Quebec, que cuenta con un grupo de cooperación económica y mantiene relaciones sostenidas con el gobierno central y algunos estados mexicanos, sus intercambios económicos que no están hoy a la altura del potencial ofrecido por dicho mercado. Quebec desea trabajar con México para elaborar y llevar a cabo iniciativas que permitan fortalecer los intercambios y el comercio en el área.⁵⁰

Estas relaciones subnacionales se han ido convirtiendo en uno de los ejes claves de la cooperación entre México y Quebec; los acuerdos lo confirman y también se menciona en el Plan de acción 2006-2009:

⁴⁹ Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Acuerdos y compromisos”, *op. cit.*, fecha de consulta: 12 de junio de 2019.

⁵⁰ Gouvernement du Québec, *La politique internationale du Québec. La force de l'action concertée*, *op. cit.*, p. 32.

En México, promocionar los productos y servicios quebequenses en los siguientes sectores: aeronáutica, energía, tecnologías de la información y las comunicaciones, partes de automóviles y ferrocarriles, equipos de salud, silvicultura, productos de construcción, el medio ambiente y los plásticos. Establecer asociaciones con estados mexicanos específicos, como Nuevo León, en función de su interés en Quebec y su potencial económico.⁵¹

En el Plan de acción 2009-2014 se hace hincapié de nuevo en la importancia que tienen las entidades federativas para la provincia: “Medidas para los años 2010-2011: intensificar los lazos de Quebec con los estados mexicanos (Guanajuato, Jalisco y Nuevo León), y consolidar la relación con el gobierno federal mexicano”.⁵²

El quinto enunciado del gobierno de Quebec 2017: “Política internacional de Quebec. Quebec en el mundo: invertir, actuar, prosperar”, da cuenta de tres aspectos básicos para entender la dinámica mundial. En primer lugar, menciona que la mundialización se ha vuelto muy compleja ante la industrialización y la presencia de actores hegemónicos, como China, que determinan las nuevas relaciones comerciales. Por otro lado, problemas de la agenda mundial tradicionales, pero vigentes en el interés de los países, como los recursos hídricos, la alimentación mundial, la búsqueda de energías renovables o la transnacionalización de talentos por mencionar algunos, son objetivos centrales del gobierno quebequense.

En segundo lugar, el enunciado destaca la importancia de actores nuevos y tradicionales y su papel en el contexto global, en la era de la informática y las redes sociales, así como en las grandes orientaciones de las relaciones internacionales para construir objetivos de desarrollo durable. Mención especial a los estados federados que se han involucrado en asuntos tan determinantes como la descarbonización de la economía. Un tercer tema de análisis es la dinámica mundial de las regiones, haciendo hincapié en el área de América del Norte, donde el TLCAN sigue determinando la red compleja de intercambios entre Estados Unidos, Canadá y México, y en donde Quebec históricamente ha impulsado la cooperación subnacional.

A partir de estos elementos se plantean los objetivos internacionales de Quebec para los próximos años: hacer quebequenses y quebequesas más prósperos, contribuir a un mundo más sostenible, justo y seguro y promover la creatividad, la cultura, así como el conocimiento y especificidad de la provincia.

En el mismo apartado sobre las dinámicas mundiales y regionales, se destaca en un lugar privilegiado a México como un actor de cambio que debe ser tomado

⁵¹ *Idem.*

⁵² *Idem.* En el mismo enunciado, en la p. 14: “Continuar con la implementación de los acuerdos bilaterales multisectoriales suscritos con estados mexicanos prioritarios; intensificar la cooperación con el gobierno federal mexicano, incluyendo el Grupo de Trabajo Quebec-México”.

en cuenta a la par de otras regiones por su importancia histórica en la cooperación con la provincia:

México, que ya es una de las quince economías más grandes del mundo, es uno de los principales socios comerciales de Quebec; con él se tienen estrechas relaciones políticas ricas y diversas, en lo económico e institucional en una cooperación formalizada por acuerdos bilaterales. Quebec ha establecido en los últimos años relaciones del más alto nivel con el Gobierno Federal de México y sus estados. La diversificación y apertura de la economía mexicana, permite vislumbrar un seguimiento en el aumento de los intercambios y nuevas vías de colaboración, como son los campos de la energía y la lucha contra el cambio climático en particular.⁵³

Finalmente, Quebec continúa siendo un socio privilegiado para México y en un sentido paralelo el país y sus entidades federativas lo son para la provincia canadiense. La misión cultural y económica que llevó a cabo la ministra de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, Nadine Girault, del 12 al 15 de marzo de 2019, en Nuevo León, confirma este interés,⁵⁴ pues de esta visita de trabajo se desprenden varios elementos a considerar para la consolidación de la cooperación internacional en la región:

- 1) comercio por 4 252 490 656 mil millones de dólares canadienses, lo que hace de México el socio número uno de Quebec en América Latina;⁵⁵
- 2) la existencia de grandes cadenas de valor global en sectores como el automotriz y el aeroespacial;⁵⁶
- 3) una nueva etapa de cooperación regional bajo la renegociación del TLCAN entre México, Canadá y Estados Unidos;⁵⁷
- 4) actividades culturales en el marco de la Semana de Quebec en Nuevo León del 13 al 17 de marzo del 2019;

⁵³ Gouvernement du Québec, *La politique internationale du Québec. Le Québec dans le monde: s'investir, agir, prospérer*, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2017.

⁵⁴ Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, "Misión a Monterrey y Ciudad de México del 12 al 15 de marzo de 2019", disponible en <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/salle-de-presse/communiqués/18572> fecha de consulta: 18 de junio de 2019.

⁵⁵ El comercio en el año 2000 consistió en lo siguiente: exportaciones de Quebec a México, 244 431 561 millones de dólares canadienses (CAD); importaciones de México a Quebec, 937 727 097; en 2010: exportaciones, 716 382 834 CAD e importaciones por 1 634 625 886 CAD; en 2018, exportaciones por 1 959 540 501 CAD e importaciones por 2 292 950 155 CAD, lo cual define un aumento sostenido. Véase "Statistics Canada", *op. cit.*, fecha de consulta: 7 de junio de 2019.

⁵⁶ La empresa Bombardier se encuentra asentada en la ciudad de Querétaro desde hace una década.

⁵⁷ Hoy denominado T-MEC (Tratado México, Estados Unidos Canadá), renegociado en 2018.

- 5) actividades científicas y de educación superior entre la Universidad de Sherbrooke y la Universidad Autónoma de Nuevo León; y
- 6) la Universidad de Sherbrooke será la invitada de honor en la Feria del Libro de la referida institución de educación superior.

De esta forma, se confirma que los contactos entre México y Quebec seguirán fomentando la cooperación subnacional bajo el marco de los acuerdos interinstitucionales, promoviendo la cultura, los intercambios educativos y los intercambios comerciales. La primera ministra Nadine Girault lo ha dicho así:

Esta misión a México es una oportunidad para fortalecer nuestra relación a fin de beneficiarnos más económicamente y aumentar la fortaleza de Quebec a nivel internacional. Como parte de la estrategia para conquistar los mercados internacionales, se espera que la Delegación del Gobierno de Quebec en la Ciudad de México tome un giro económico más pronunciado en el contexto del T-MEC. Debemos estar en la línea del frente cuando se trata de este acuerdo, para aprovechar las oportunidades de negocios que ofrece a las empresas en nuestra región que deseen explorar su potencial y posicionarse hábilmente a Quebec, que se convertirá en una puerta de entrada más que nunca. Entrada preferente para inversores que deseen hacer negocios en el sur.⁵⁸

Así, la cooperación internacional de las entidades federativas mexicanas se vuelve trascendental en una de las etapas más significativas del país a raíz de la renegociación de las reglas comerciales del T-MEC, que inciden directamente sobre la integración económica, de la cual ningún actor es ajeno. Por otra parte, América del Norte se ha convertido en una plataforma cultural clave para entender la dinámica de los procesos identitarios, la educación y el conocimiento del entorno social de diversas sociedades que ya no están aisladas.

El medio ambiente y su conocimiento se vuelven cruciales en esta cooperación subnacional. Ejemplo de ello es la Maestría en Ecología Internacional (Generación 2019), la cual define en sus objetivos la importancia de los intercambios de talentos, la transnacionalización del conocimiento de las regiones para encontrar soluciones en conjunto. Así, los estudiantes elegidos para este programa definirán en conjunto proyectos para compartir experiencias sobre problemas de la ecología y el medio ambiente en Quebec y México.⁵⁹

⁵⁸ Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Misión a Monterrey y Ciudad de México del 12 al 15 de marzo de 2019”, *op. cit.* Nadine Girault, Ministra de Relaciones Internacionales y la Francofonía, disponible en <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/salle-de-presse/communiqués/18572> fecha de consulta: 18 de junio de 2019.

⁵⁹ El Colegio de la Frontera Sur, en México, y la Université de Sherbrooke, en Canadá, preocupados ante la necesidad de acentuar el perfil intercultural e internacional de su comunidad estudiantil,

Conclusiones

El viernes 22 de junio del 2018 se llevó a cabo la Fiesta Nacional de Quebec en la residencia oficial de la provincia en la Ciudad de México;⁶⁰ durante su discurso, la delegada general, Stéphanie Allard-Gomez, resaltó la importancia que existe entre aquel territorio y México por los lazos de cooperación cultural, económica, tecnológica y de la educación, un tiempo propicio para reflexionar y seguir fortaleciendo dichas relaciones hacia el 40 aniversario de la apertura de la Delegación General en mayo de 2020.

El espacio de América del Norte se ha definido desde hace varias décadas como lugar de encuentro cultural, además de ser un espacio de cooperación en el que sus interlocutores le dan sentido a la integración económica. Se consideran también las diferencias de idioma, de conciencia política y del espacio, surgidas desde que ingleses, franceses y españoles formalizaron fronteras culturales, políticas y económicas, que son parte de presente y futuro inmediato de la cooperación entre sus actores los cuales, influyen en la región y en su capacidad de fomentar las relaciones internacionales.

Canadá, después de los cuarenta, logró tener capacidad exclusiva para definir la conducción de su política exterior, la diplomacia y sus relaciones internacionales. Pese a ello, en 1960, cuando Quebec inició su propia actividad internacional, existían muy pocos elementos jurídicos para que Ottawa frenara la apertura de representaciones de la provincia en el mundo, la concreción de acuerdos y llevar a cabo una serie de acciones que corresponden a la diplomacia de Estados soberanos.

crearon la Maestría Profesionalizante en Ecología Internacional. En la actualidad, es imprescindible una preparación que responda a un mundo globalizado, para los ecólogos y profesionistas en áreas afines, es primordial adquirir una perspectiva internacional e interdisciplinaria de los ecosistemas, desarrollar competencias interculturales y dominar una tercera lengua, que los haga capaces de contribuir al desarrollo sostenible en cualquier parte del mundo. Contar con profesionales que posean una formación especializada en ecología, que respondan a problemáticas de conservación, de uso sostenible de recursos y de restauración ecológica de manera interdisciplinaria, con una visión integral, dinámica y compleja que vincule a la sociedad, la economía y los ecosistemas; capaces de contribuir al desarrollo de soluciones innovadoras frente a los grandes problemas actuales, como es el cambio global. La Maestría tiene una duración de 24 meses, es de tiempo completo, requiere de la asistencia a cursos en ECOSUR, unidad Chetumal, y en la Université de Sherbrooke, lo que favorece el aprendizaje *in situ* de los idiomas español y francés; además de los cursos, se realiza un periodo de práctica (de cuatro a seis meses), en un país ajeno a la nacionalidad del estudiante. El Colegio de la Frontera Sur, Maestría en Ecología Internacional, disponible en <http://posgrado.ecosur.mx/posgrado/maestrias/maestria-en-ecologia-internacional/> fecha de consulta: 7 de junio de 2019.

⁶⁰ La fiesta nacional de Quebec se celebra cada 24 de junio, haciendo alusión al solsticio de verano. Tiene una connotación católica, representada por la fiesta de San Juan el Bautista, el renacimiento del sol invicto. En su representación contemporánea asume el papel cultural de reconocimiento de la nación quebequense como sociedad distinta y la reivindicación de su diferencia espacial en América del Norte que la caracteriza.

Es un hecho que la ejecución de las relaciones internacionales sólo es posible cuando hay interlocutores con capacidad, infraestructura e intereses compartidos. En el espacio de América del Norte, cuando el paradigma del libre comercio se formalizó como eje rector de la integración económica y del desarrollo, varias entidades federativas mexicanas y la provincia de Quebec habían alcanzado niveles de desarrollo alto para poder ser competitivos ante los retos y requerimientos que exigía el espacio global. De esta forma, la agenda del continente se fragmentó en agendas locales y regionales para enfrentar con éxito problemas y necesidades en áreas tan importantes como la educación, la cultura, el comercio, medio ambiente y la tecnología. Cada uno de estos elementos integra la propia visión de la cooperación subnacional en la región, siendo réplicas de los grandes intereses nacionales de Estados Unidos, Canadá y México.

Tanto Quebec como las entidades federativas utilizan diversas herramientas diplomáticas para sus objetivos internacionales, como fue la apertura de la Delegación General en 1980 o el Grupo de trabajo México-Quebec en 1982.

Por lo tanto, la cooperación es operativa y planeada a través de diversas acciones compartidas, como la presencia en Estados extranjeros por medio de representaciones permanentes; las visitas de representantes ejecutivos o ministros de sectores estratégicos; la recepción de gobernadores o ministros de gobiernos extranjeros; la participación en congresos sobre asuntos de la agenda internacional; los hermanamientos para consolidar las relaciones de cooperación; acuerdos o convenios internacionales; ser anfitriones de eventos internacionales, deportivos, ferias o congresos; y llevar a cabo negociaciones para obtener inversión extranjera para el desarrollo local.

La cooperación subnacional en las relaciones internacionales contempla así mismo un marco jurídico, un respaldo normativo que sirva de base para la actividad internacional subnacional. Prueba de ello fue la doctrina Gerin Lajois, que materializa el argumento clave de la provincia: “El tener capacidad internacional de las prerrogativas internas que le otorga la constitución”, como es la educación o la cultura. En el caso de México los “acuerdos interinstitucionales” que promovió el gobierno en 1991, son un instrumento de cooperación subnacional que fortalece y posibilita la acción exterior de las entidades federativas, otorgándoles personalidad internacional.

Este interés por parte de Quebec y las entidades federativas mexicanas se fundamenta en el fortalecimiento de la cooperación subnacional, asumiendo el futuro con una agenda global diversificada que se adapta a los cambios del entorno mundial y de la región de América del Norte. En este proceso la Delegación General sigue teniendo un lugar protagónico, cuya función es ser la voz de los intereses de la provincia, del Primer Ministro y del Ministerio de Relaciones Internacionales.

Es un hecho irrefutable que ambas sociedades se reconocen como interlocutoras importantes, de tal forma que la provincia, en la planeación de sus objetivos de relaciones internacionales, no puede prescindir de México. Nuestro país se presenta

como un espacio de oportunidades ante el gran desarrollo internacional que han tenido entidades como Nuevo León, Jalisco y Querétaro en la región del libre comercio. Hoy sólo existe una representación de Quebec en América del Sur (Brasil), por lo que México continúa siendo una plataforma logística importante en todos los ámbitos para la construcción de la cooperación subnacional en América del Norte: comercio, nuevas tecnologías, educación, transferencia de conocimientos, medio ambiente y la atención a la juventud, y temas novedosos como las políticas del carbono o los nuevos modelos de enseñanza, así como intereses tradicionales como es el aprendizaje de la lengua francesa y el español.

Todo ello se inscribe dentro de los objetivos del milenio; los gobiernos subnacionales son ya parte de las agendas regionales y tendrán un papel clave en el futuro del comportamiento de la cooperación y los éxitos que se alcancen en este siglo XXI.

Respecto a esta planeación de estrategias llevadas por la provincia de Quebec, son cruciales los enunciados de política internacional, ya que plantean las acciones a seguir y, sobre todo, la inserción correcta de la cooperación en la integración económica. Toda política internacional debe tener objetivos claros y específicos.

De tal suerte, desde finales de los años ochenta, Quebec y varias entidades federativas se encontrarían y reconocerían como interlocutores en la construcción de espacios subnacionales para el desarrollo.

Hacia 2020, el quinto enunciado de política internacional de Quebec replantea nuevas estrategias ante una región muy dinámica, con nuevos retos donde cada vez más los gobiernos subnacionales definirán resultados positivos para las sociedades que localmente les corresponde gobernar; se confirma que la interdependencia como paradigma y visión del espacio de América del Norte crea posibilidades para la cooperación.

Las nuevas tendencias económicas de la integración hacia los primeros 20 años del siglo XXI implican para los gobiernos subnacionales la necesidad de tener capacidad de negociación, contar con infraestructura diplomática y poder planear e implementar en conjunto estrategias regionales con impacto continental. La posibilidad de ser competitivos sólo se adquiere a partir de esa interacción en América del Norte y en un ejercicio estratégico para replantear nuevas metas de cooperación para trascender en esta etapa de integración económica del siglo XXI.

Fuentes consultadas

Ayala Cordero, José Luis, *La política internacional de Quebec frente al federalismo canadiense*, tesis para obtener el título de licenciado en Relaciones Internacionales, UNAM, México, 2004.

- Ayala Cordero, José Luis, *La diplomacia cultural de Quebec en los organismos internacionales*, tesis para obtener el título de maestro en Relaciones Internacionales, UNAM, México, 2009.
- Ayala Cordero, José Luis, *La cooperación subnacional de Quebec con las entidades federativas: Nuevo León, Jalisco y Guanajuato: 2006-2012*, tesis para obtener el título de doctor en Ciencias Políticas y Sociales con orientación en Relaciones Internacionales, UNAM, México, 2015.
- Ayala Cordero, José Luis, “La cooperación internacional subnacional *versus* diplomacia local: utilización de un concepto para la academia mexicana” en *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, núms. 120-121, FCPYS-UNAM, México, septiembre 2014-abril 2015.
- Balthazar, Louis, “L’émancipation internationale d’un État fédéré (1960-1990)” en François Rocher, *Bilan québécois du fédéralisme canadien*, VLB Éditeur, Canadá, 1992.
- Banco Nacional de Comercio Exterior, “El vigésimo aniversario de la Delegación General de Quebec” en *Comercio Exterior*, disponible en <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/24/9/RCE.pdf>
- Beaudoin, Louise, “Origines et développement du rôle international du gouvernement du Québec” en Paul Painchaud, *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, Sainte-Foy, Presse de l’Université du Québec, Centre Québécois de Relations Internacionales, Canadá, 1977.
- Bernier, Luc, *De Paris a Washington. La politique internationale du Québec*, Presses de l’Université du Québec, Canadá, 1996.
- Bonenfant, Jean-Charles, “Le développement du statut international du Canada” en Paul Painchaud, *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, Sainte-Foy, Presse de l’Université du Québec, Centre Québécois de Relations Internacionales, Canadá, 1977.
- Chevrier, Marc, *Federalismo canadiense y autonomía de Quebec: perspectiva histórica*, Dirección de Comunicaciones del Ministerio de Relaciones Internacionales de Quebec, Quebec, Canadá, 1997.
- Demers, Maurice, *Connected Struggles: Catholics, Nationalists and Transnational Relations between Mexico and Quebec, 1917-1945*, McGill-Queen’s University Press, Canadá, 2014.
- Dorion-Poussart, Nicole, *Le développement des Relations Québec-Mexique sous l’administration du Parti Québécois: 1978-1986*, Université Laval, Quebec, abril 1989.
- Duhaime, Yves, discurso del Ministro por la apertura de la Delegación General de Quebec en México, Centro de Documentación, Ministerio de Relaciones Internacionales del Gobierno de Quebec, Canadá, 3 de octubre 1980.

- El Colegio de la Frontera Sur, ECOSUR, Unidad Chetumal, Quintana Roo, disponible en <http://posgrado.ecosur.mx/posgrado/maestrias/maestria-en-ecologia-internacional/>
- Flores Quiroga, Aldo R., *Proteccionismo versus librecambio. La economía política de la protección comercial en México, 1970-1994*, Fondo de Cultura Económica, México, 1998.
- Gagnon, Alain-G., *Québec y el federalismo canadiense*, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, España, 1998.
- Gobierno de Canadá, “Statistics Canada”, cifras obtenidas de datos del comercio internacional de mercancías de Canadá, disponible en <http://www5.statcan.gc.ca/cimt-cicm/section-section?lang=fra&dataTransformation=2&refYr=1988&refMonth=7&freq=12&countryId=874&usaState=0&provId=24&retrieve=Extraire&save=null&trade=null>
- Gobierno del estado de Jalisco, “Abrirá Quebec oficina de representación en Jalisco”, disponible en <https://www.Jalisco.gob.mx/prensa/noticias/58356> fecha de consulta: 2 de enero de 2019.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Acuerdos y compromisos”, disponible en <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ententes-etengagements/presentation?typeEntente=&territoireId=150§eurId=&codeStatut=&anneeEntreeVigueurDebut=1964&anneeEntreeVigueurFin=2019&Numero=&PageSize=25#results> fecha de consulta: 6 de julio de 2019.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, *Cronología y fundamentos legislativos. 40 ans-Au cœur de l'action internationale du Québec: chronologie 1967-2007*, Biblioteca y Archivos Nacionales de Quebec, noviembre 2007, disponible en www.mrif.gouv.qc.ca/Content/documents/fr/Chronologie_40ans.pdf fecha de consulta: 6 de junio de 2019.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Red de representaciones en el extranjero. Relaciones Internacionales”, disponible en http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/ministere/representation-etrananger#Delegation_Generale
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, “Misión a Monterrey y Ciudad de México del 12 al 15 de marzo de 2019”, disponible en <http://www.mrif.gouv.qc.ca/fr/salle-de-presse/communiques/18572>
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales, *Le Québec dans le monde. Le défi de l'interdépendance. Énoncé de politique de relations internationales*, Bibliothèque Nationale du Québec, junio 1985.

- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales, *Le Québec et l'interdépendance. Le monde pour horizon: éléments d'une politique d'affaires internationales*, Ministère des Affaires Internationales, Bibliothèque Nationale du Québec, 1991.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Asuntos Internacionales, Gouvernement du Quebec, *Le Québec dans un ensemble international en mutation. Plan stratégique 2001-2004*, Bibliothèque Nationale du Québec, 2001.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales, *La politique internationale du Québec. La force de l'action concertée*, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2006.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales, *La politique internationale du Québec. La force de l'action concertée. Plan d'action 2006-2009*, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2006.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales, *La politique internationale du Québec. La force de l'action concertée. Plan d'action 2009-2014*, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2009.
- Gobierno de Quebec, Ministerio de Relaciones Internacionales y de la Francofonía, *La politique internationale du Québec. Le Québec dans le monde: s'investir, agir, prospérer*, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2017.
- Gobierno de Quebec, *Quebec y el Tratado de Libre Comercio de América del Norte*, Ministerio de Relaciones Internacionales, Biblioteca y Archivos Nacionales de Quebec, Canadá, 1993.
- Hamelin, Jean, "Québec et le monde extérieur 1867-1967" en *Annuaire du Québec 1968-1969*, Gouvernement du Québec, diciembre 1968.
- Annemarie Jacomy-Millette, "Aspects juridiques des activités internationales du Québec" en Paul Painchaud, *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, Sainte-Foy, Presse de l'Université du Québec, Centre Québécois de Relations Internationales, Canadá, 1977.
- Leduc, François, *Guide de la pratique des relations internationales du Québec*, Gouvernement du Québec, Ministère des Relations Internationales, Bibliothèque et Archives Nationales du Québec, 2009.
- Legare, Anne, *Le Québec, otage de ses allies. Les relations du Québec avec la France et les États-Unis*, VLB Éditeur, Canadá, 2004.
- Linteau, Paul-André, *Histoire du Québec contemporain. De la Confédération a la crise (1867-1929)*, Les Éditions de Boréal, Canadá, 1979.
- Martínez, Pedro, "¿Nuevo separatismo de Quebec?" en *Foro Internacional*, El Colegio de México, vol. xxxii, núm. 4 abril-septiembre 1992, México.
- Morin, Claude, *L'art de l'impossible. La diplomatie québécoise depuis 1960*, Éditions du Boréal Express, Canadá, 1987.

- Morin, Jacques-Yvan, *Demain, Le Québec... choix politiques et constitutionnels d'un pays en devenir*, Les Éditions du Septentrion, Canadá, 1994.
- Nora, Shiro, *Les relations internationales du Québec de 1970 à 1980: comparaison des gouvernements Bourassa et Lévesque*, tesis para obtener el grado de Doctor en Filosofía e Historia, Université de Montréal, Canadá, octubre 1988.
- Painchaud, Paul, *Le Canada et le Québec sur la scène internationale*, Sainte-Foy, Presse de l'Université du Québec, Centre Québécois de Relations Internationales, Canadá, 1977.
- Payette, Jean-François, *Introduction critique aux relations internationales du Québec. Le mythe d'une politique étrangère*, Presses de l'Université du Québec, 2009.
- Proulx, Pierre-Paul, *Le Québec et la mutation de son espace économique*, Departament de Sciences Économiques, Université de Montréal, 1993.
- Proulx, Pierre-Paul, *Le Québec face à la recomposition spatiale et sectorielle de l'activité économique dans l'hémisphère ouest*, Commission sur l'avenir politique et constitutionnel du Québec (Belanger-Campeau), vol. 2, libro 1, Gobierno de Québec, 1990-1991, actualizado a mayo 2002.
- Rocher, François, *Bilan Québécois du Fédéralisme Canadien*, VLB Éditeur, Canada, 1992.
- Universidad Autónoma de Nuevo León, *Cátedra de estudios y de investigación sobre el Québec contemporáneo*, Québec en la UANL y México, disponible en <http://eventos.uanl.mx/quebec/catedra.php>
- Woehrling, José, "L'évolution et le réaménagement des rapports entre le Québec et le Canada anglais" en Jacques-Yvan Morin, *Demain, le Québec... choix politiques et constitutionnels d'un pays en devenir*, Les Éditions du Septentrion, Canadá, 1994.