Las relaciones entre Rusia, Portugal y Andorra en el XX aniversario del acuerdo de amistad de 1994

Relations Between Russia, Portugal and Andorra at 1994 Friendship Agreement Twentieth Anniversary

Leopoldo D. López Zea*

Resumen

El texto aborda las relaciones diplomáticas entre Rusia y los dos países más pequeños de la Península Ibérica: Portugal y Andorra. Se enfoca en la historia de las relaciones entre Rusia y Portugal desde su inicio durante la formación de los grandes imperios coloniales hasta el tercer quinquenio del siglo XXI, con 2014 marcando el 20 aniversario del acuerdo de amistad bilateral de 1994. Se trata de un proceso de acercamiento, en el contexto de la integración paneuropea, entre Portugal y Rusia. Asimismo, se refiere a las relaciones entre Rusia y Andorra desde una perspectiva histórica.

Palabras clave: Rusia, Portugal, Andorra, Europa, Unión Europea, Península Ibérica, diplomacia, relaciones internacionales.

Abstract

The text deals with the diplomatic relations between Russia and the two smallest countries of the Iberian Peninsula: Portugal and Andorra. It focuses on the history of the relations between Russia and Portugal, since the beginning of its relations during the formation of the great colonial empires, up to the third lustrum of the XXI century, with 2014 marking the 20th anniversary of the 1994 bilateral friendship agreement. It is about a process of rapprochement in the context of pan-European integration, between Portugal and Russia. Likewise, the relations between Russia and Andorra are mentioned, approached from a historical perspective, in which the main events are encompassed.

Key words: Russia, Portugal, Andorra, Europe, European Union, Iberian Peninsula, diplomacy, international relations.

* Maestro en Estudios Latinoamericanos con orientación en Historia por la UNAM y maestro en Estudios Diplomáticos por el Instituto Matías Romero de Estudios Diplomáticos. Cuenta con un Diplomado en Estudios de la Integración Europea. Miembro del Servicio Exterior Mexicano adscrito en la Federación de Rusia de 2002 a 2011. Correo electrónico: llzea@hotmail.com

Introducción

El presente artículo brinda un panorama del desarrollo de las relaciones diplomáticas de la Federación de Rusia con la República de Portugal y el Principado de Andorra, los dos países de menor tamaño de la Península Ibérica. Se pasa revista a los principales hechos y coyunturas históricas desde sus orígenes (en el Renacimiento en el caso de Portugal y más recientemente en el de Andorra), hasta el inicio de la segunda década del siglo XXI. En 2014 se cumplió el XX aniversario del Acuerdo de Amistad y Cooperación Ruso-Luso de julio de 1994, un instrumento de gran simbolismo ideado para promover las relaciones bilaterales en su conjunto.

Rusia y Portugal se ubican en caras opuestas de Europa y pertenecen geográficamente a la periferia europea. Rusia tiene estrechas relaciones con la Unión Europea (UE), mientras que Portugal forma parte del bloque comunitario. Dentro de las prioridades de Rusia con Europa, las relaciones con Portugal y Andorra han quedado rezagadas detrás de aquellas con España, su principal socio en la península. Rusia es un gigante en términos de territorio, recursos naturales y energéticos, así como un polo de poder político y militar regional e internacional, que en repetidas ocasiones ha incidido directamente en el devenir histórico del continente, de manera significativa para la península durante la Guerra Civil Española (1936-1939).

La historia de las relaciones entre Rusia y Portugal y de manera tangencial con Andorra, un sesgo temático de la historia contemporánea de Europa, se inscribe en los procesos de integración paneuropea, al tratarse de actores que convergen desde sus respectivos espacios en la edificación de una gran Europa. Los contactos bilaterales ruso-ibéricos se han desarrollado concomitantemente con los procesos de acercamiento entre Rusia y la Unión Europea, tanto en sus momentos de mayor efervescencia como en sus altibajos coyunturales. En este contexto comenzaron a surgir los lazos entre Rusia y Andorra, pequeño principado enclavado en los Pirineos, el país de menor extensión de la península.

Se trata de una historia plural con más de una vertiente, donde los contactos político-diplomáticos destacan, allanando el camino para el impulso del comercio, a la delantera de las relaciones económicas. Los intercambios comerciales tienen una larga historia con España, en menor grado con Portugal, y son prácticamente inexistentes con Andorra. Los contactos políticos de alto nivel han sido importantes para el acercamiento ruso-ibérico, abriendo brecha a la posibilidad de una mayor interacción en las diversas esferas y un creciente comercio. Cabe señalar que la crisis financiera internacional de 2008 hizo mella por varios años en el comercio bilateral entre Rusia y sus diversos socios comerciales alrededor del mundo, afectando también los intercambios con los países ibéricos.

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

La metodología aplicada en este trabajo es la historia cronológica, una de las herramientas auxiliares para el estudio del pasado. La narración, segmentada cronológicamente, enfatiza el tiempo histórico e incluye los acontecimientos puntuales, fijando en la memoria histórica los hechos clave que lograron trascender en los procesos de acercamiento bilaterales.

Para tal efecto, se atienden los eventos más significativos entre Rusia y Portugal, Rusia y Andorra. En el caso de Portugal, desde el inicio de los contactos formales en el siglo XVIII, los contactos luso-soviéticos del siglo XX y la nueva etapa tras la transición democrática en ambos países. Puede considerarse que en la década de los años noventa del siglo XX se establecieron las bases de las relaciones contemporáneas bilaterales, tras lo cual éstas comenzaron a desarrollarse hasta alcanzar un notable dinamismo en la primera década del siglo XXI. En el caso de Andorra, los contactos son relativamente recientes y comparativamente superficiales.

Los inicios: 1779-1991

Los primeros contactos entre el Principado de Moscovia y el Reino de Portugal –por entonces una pujante potencia colonial de alcance transoceánico– datan de la primera mitad del siglo XVI. Comenzaron con un comercio incipiente e indirecto a través de terceros países, siendo contados los mercaderes que viajaban entre Moscú y Lisboa. Las monedas portuguesas eran conocidas y apreciadas en tierra moscovita.

Para el siglo XVIII el comercio alcanzó cierta notoriedad. El zar ruso Pedro el Grande aprovechó su nueva capital en San Petersburgo, situada estratégicamente en las orillas del Mar Báltico, para aumentar los contactos de su país por vía marítima, ayudar a reducir su aislamiento y diversificar sus mercados. Como resultado de estos esfuerzos, en la década de 1720 se establecieron relaciones comerciales directas con Portugal. Para entonces, el poderío mundial de Rusia iba en aumento, con una constante expansión hacia el Oriente, mientras que el Imperio Portugués se encontraba en declive. Para la década de 1770 el comercio directo ruso-luso, sin dejar de ser modesto, había registrado un crecimiento.

En un contexto de gradual acercamiento, la emperatriz Catalina la Grande de Rusia y la reina María de Portugal convinieron en formalizar los contactos bilaterales con el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1779, incluyendo la apertura recíproca de embajadas. Esto contribuyó al aumento de los intercambios comerciales y condujo a la firma, en 1787, de un Tratado de Amistad, Navegación y Comercio, el cual fue refrendado en 1789.

Aunque el comercio bilateral jamás llegó a ser verdaderamente intenso, se hizo al menos tangible. A esto siguieron nuevos acuerdos de comercio y navegación en 1851

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

y 1895, que consagraron el principio de relaciones comerciales privilegiadas entre ambas naciones. Las mercaderías más comerciadas en aquella época eran los vinos, frutos, sal, telas y prendas de vestir provenientes de Portugal; así como maderas, cueros, pieles, materiales ferrosos, lino y cera de Rusia.

En 1799, como un hecho de significado geopolítico de la época, ambas monarquías firmaron en San Petersburgo un tratado de defensa mutua para protegerse recíprocamente de la amenaza que les representaba la Revolución Francesa. Este instrumento se enmarcó en los esfuerzos de diversas casas reales europeas por contener la expansión de los ideales revolucionarios franceses. Al poco tiempo, Napoleón invadió Portugal, ocupó España y atacó Rusia en su campaña por establecer la hegemonía francesa en Europa.

Durante el siglo XIX las relaciones siguieron desarrollándose hasta ser interrumpidas en 1918 por el triunfo de la Revolución Rusa. A esto siguió el golpe militar en Portugal de 1926. El establecimiento en los años treinta del siglo XX de una dictadura antiliberal y anticomunista en Lisboa, encabezada por Antonio de Oliveira Salazar, imposibilitó cualquier interacción con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

Con la desaparición de la amenaza nazi tras el fin de la Segunda Guerra Mundial y ante la inminencia de la Guerra Fría en la que las potencias occidentales y la URSS se opondrían mutuamente, Washington toleró –como en el caso de la España franquista– la supervivencia de la dictadura fascista de Salazar, a pesar de la afinidad que ésta había demostrado con las potencias del Eje.

A diferencia de la España de Franco, cuyos aeródromos fueron puestos a disposición de la fuerza aérea alemana para bombardear a las fuerzas británicas atrincheradas en Gibraltar, y cuyas falanges filofascistas se sumaron de manera voluntaria a los ejércitos nazis en la invasión de la URSS, la dictadura portuguesa se abstuvo de contribuir sus fuerzas de combate al Eje. Esta importante diferencia allanó el camino para el ingreso de Portugal, en 1949, como miembro fundador de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), a la que España no sería admitida sino hasta 1981, tras el derrumbe del Franquismo.

Por otra parte, tanto Portugal como España fueron aceptadas en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 1955, tras un duro cabildeo de Washington a favor de la inserción hispana que era la más resistida, lo que contribuyó a que ambos países redujeran su aislamiento internacional, no obstante seguir siendo gobernados por líderes de perfil fascista. Ello en momentos en que el comunismo soviético pasaba a ser la principal preocupación de las democracias occidentales, tras haber derrotado hombro a hombro con la URSS a la poderosa Alemania nazi y al Japón imperialista.

La Revolución de los Claveles, en abril de 1974, puso fin a la dictadura en Portugal y aceleró la reinserción plena del país en la comunidad internacional. De esta

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

manera, la naciente República Portuguesa estableció relaciones diplomáticas con la URSS en junio de 1974, a lo que siguió un acuerdo comercial para el impulso de los intercambios. La reanudación de relaciones luso-rusas precedió por varios años al reestablecimiento de lazos diplomáticos entre Rusia y España, lo que tuvo lugar en 1977 tras la muerte de Franco y el desmoronamiento de su régimen. El Portugal democrático obtuvo su ingreso a la Comunidad Europea en 1986, a la par de una España recién democratizada.[1]

Los años noventa y el acuerdo base de 1994

Al poco tiempo de la desintegración de la URSS en diciembre de 1991, Portugal reconoció a la Federación de Rusia como Estado sucesor. Ambos países se dispusieron a renovar sus relaciones con enfoques desprendidos de la ideología, de manera pragmática y con enfoques de mercado. Para imprimir brío a la nueva etapa el primer ministro de Portugal, Aníbal Cavaço Silva, visitó Moscú en julio de 1994, lo que constituyó la primera visita de un mandatario luso a Rusia en la historia de las relaciones bilaterales.

El dignatario portugués, el presidente Boris Yeltsin y el premier ruso Viktor Chernomyrdin convinieron en elevar el nivel de los contactos gubernamentales y ampliar la gama de la interacción mutua. El 22 de julio de 1994, en la capital rusa, fue suscrito un Acuerdo de Amistad y Cooperación entre la Federación de Rusia y la República de Portugal, documento que se convirtió en el principal soporte para el ulterior desarrollo de las relaciones bilaterales.

No se trató de un hecho aislado, ya que dentro de la Península Ibérica Rusia y España acababan de firmar en abril un acuerdo de amistad y cooperación, mientras que en junio del mismo año en la localidad griega de Corfú había sido signado un Acuerdo de Asociación y Cooperación entre la Unión Europea y Rusia (el cual entró en vigor en 1997).[2]

Como complemento, las autoridades de Portugal y Rusia firmaron varios documentos de cooperación bilateral de interés económico, tales como infraestructuras de transporte, cooperación en proyectos conjuntos de la industria pesquera, producción

[1] Comunicados de la cancillería rusa MID 20 de octubre de 2011 y MID 17 de mayo de 2002, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf José Milhazes, "Moscovo e Lisboa celebram nais de dois séculos de contactos" y "Como a Moscóvia descobriu Portugal", MID-Embajada de Rusia en la República Portuguesa, 11 de marzo de 2004 y "Da história do desenvolvimento das relaçöes entre a Rússia e Portugal", 4 de marzo de 2012, disponibles en www.embrussia.ru/

[2] Disponible en http://www.russianmission.eu/userfiles/file/partnership_and_cooperation_agreement_1997_english.pdf

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

de plásticos y calzado y protección recíproca de las inversiones. Asimismo, se convino impulsar la cooperación científico-técnica, incluso proyectos compartidos en exploración del espacio exterior y el lanzamiento de satélites portugueses mediante cohetes rusos.

El año de 1994 también arrojó la firma de un programa de cooperación económica, industrial y técnica de largo plazo, un acuerdo de cooperación cultural y científica, un convenio de cooperación en salubridad y otro en transporte internacional por carretera. La importancia de los acuerdos firmados, encabezados por el acuerdo marco, hizo de ese año el más relevante de las relaciones bilaterales en las últimas décadas al contribuir de manera significativa en su desarrollo y la ampliación del marco jurídico.

Además, los líderes de ambos países reconocieron que el comercio bilateral se encontraba muy por debajo de su potencial (alrededor de 56 millones de dólares por entonces) y se comprometieron a trabajar activamente para elevarlo. Diversos expertos opinaron que, como mínimo, el pulso comercial debía mantener un piso de 200 millones de dólares, a partir del cual crecer en forma gradual.

Por su parte, el primer ministro ruso Viktor Chernomyrdin visitó Lisboa en diciembre de 1996, y tuvo ocasión de examinar la evolución de los contactos bilaterales en el contexto europeo con su homólogo, el primer ministro Antonio de Oliveira Guterres, y con el presidente Jorge Sampaio. El viaje se dio con motivo de la cumbre de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE), realizada en la capital portuguesa.

En cuanto a la ampliación del marco jurídico, el mismo año fue suscrito un protocolo de cooperación entre los poderes legislativos de ambos países, con el que se favoreció la realización de visitas recíprocas y el intercambio de opiniones entre los legisladores de ambos países. A esto siguió la firma, en 1997, de un protocolo de cooperación entre las administraciones locales de Moscú y Lisboa, además de un convenio de cooperación en protección civil, prevención y administración de situaciones de emergencia, en 1998. De manera complementaria, y tras la visita de una delegación de la Corte Suprema de Portugal a Moscú en 1999, el magistrado de la Suprema Corte de Rusia, Vladislav Lebed, visitó Lisboa en marzo del 2000 para la firma de un protocolo de cooperación entre los tribunales supremos de ambas naciones.[3]

[3] Comunicados del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia, MID 20 de octubre de 2011, MID 17 de mayo de 2002 y MID 1912-24 de octubre de 2001, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf Comunicado del Kremlin (Presidencia), 25 de octubre de 2007, disponible en http://archive.kremlin.ru *Kommersant*, "Resultado de la visita del primer ministro de Portugal", 26 de julio de 1994, y "El Dr. Silva dispuesto a reanimar el comercio con Rusia", 22 de julio de 1994, disponible en www.kommersant.ru Reuters, 22 de julio de 1994, "Russia: Portuguese Prime Minister Anibal Cavaco Silva and Russian President Boris Yeltsin Sign Friendship and Cooperation Treaty", disponible en www.itnsource.com

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

El primer lustro del nuevo milenio (2000-2004)

A partir del año 2000 aumentó la interacción ruso-portuguesa, así como el comercio, en coincidencia con el inicio de la presidencia de Vladimir Putin, quien procuró multiplicar los contactos de Rusia con los diversos países de la UE, y en lo general diversificar sus relaciones con el mundo. Dentro de la UE la acción exterior rusa tuvo como prioridades centrales a Alemania, Francia e Italia, si bien dedicó considerable atención a la búsqueda de nuevas oportunidades en subregiones de potencial considerable, entre éstas la Península Ibérica.

A la sazón de la presidencia portuguesa del Consejo de la UE detentada en el primer semestre de 2000, el canciller ruso Igor Ivanov visitó Lisboa en marzo de ese año para dialogar con su homólogo luso, Jaime Matos da Gama, sobre el desarrollo de las relaciones bilaterales a la luz de las dinámicas de integración y seguridad europeas. Asimismo, prestaron atención a las principales problemáticas regionales e internacionales. Hubo coincidencia de enfoque sobre la significativa aproximación que se estaba dando entre la UE y Rusia, así como el avance de los contactos ruso-portugueses dentro de esta dinámica.

El primer ministro de Portugal, Antonio de Oliveira Guterres, visitó Moscú en mayo de 2000 en su calidad de presidente en turno del Consejo de la UE para participar en la 5ª Cumbre UE-Rusia. Durante la ocasión se entrevistó con el nuevo dignatario ruso, Vladimir Putin, quien procuraba la recuperación del prestigio y presencia internacional de Rusia. Ambos coincidieron en que las dinámicas de aproximación entre la UE y Rusia redundarían positivamente en las relaciones ruso-lusas. Esto a pesar de las diferencias de enfoque sobre diversos problemas y conflictos del mundo, incluyendo la guerra que libraba Rusia en Chechenia para evitar la secesión de esta república independentista.

Ese año fue suscrito un acuerdo de cooperación contra la delincuencia organizada, un convenio de prevención de incidentes marítimos en aguas internacionales, un convenio para evitar la doble tributación fiscal y un acuerdo de cooperación entre las fuerzas armadas de ambos países denominado Acuerdo sobre Cooperación en el Dominio Militar, el único entre Rusia y un país de la Península Ibérica en tiempos modernos. No se trató, sin embargo, de la primera vez que Rusia y Portugal firmaban un acuerdo en el ámbito militar, pues ya en 1799 habían suscrito en San Petersburgo un tratado de defensa recíproca (un compromiso significativamente mayor que la mera cooperación castrense).

El acuerdo militar fue firmado en Moscú, en agosto del 2000, durante la visita del ministro de Defensa portugués, Julio Castro Caldas, y ratificado en 2003. Con éste se logró un aumento de la confianza entre las fuerzas armadas de ambos países, estimuló el intercambio de información, la realización de consultas recíprocas sobre

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

asuntos político-militares incluyendo las nuevas amenazas a la seguridad internacional, el diálogo directo entre altos mandos castrenses, la organización de ejercicios conjuntos y la cooperación en misiones de salvamento marítimo, la coordinación mutua en operaciones de paz bajo el marco de organizaciones internacionales o regionales como la ONU y la OSCE, y la formación de cuadros militares.

A su vez, el canciller lusitano, Matos da Gama, efectuó una visita oficial a Moscú en noviembre de 2000, para intercambiar pareceres con su homólogo ruso sobre los aspectos de cooperación y seguridad ruso-europea, en especial la interacción ruso-lusa en el marco de la UE, la OSCE, y el creciente diálogo Rusia-OTAN. En temas bilaterales se convino impulsar en mayor medida la interacción científico-técnica, así como los intercambios comerciales, y continuar con las consultas mutuas respecto al proceso de paz en Angola, ex colonia portuguesa en la que la URSS había ejercido considerable influencia.[4]

La realización en Lisboa, en marzo de 2001, de la sesión inaugural de la Comisión Mixta de Cooperación Económica, Industrial y Técnica, resaltó el interés de ambos países por prestar mayor atención al desarrollo de las relaciones económicas. Para entonces, el comercio bilateral entraba en una etapa de creciente dinamismo, al pasar de alrededor de 55.8 millones de dólares en intercambios en 2000 (de los cuales 37.5 millones representaron exportaciones de Rusia, y sólo 18 millones de Portugal), a un total de 230 millones de dólares en 2001. La balanza siguió estando fuertemente inclinada a favor de Rusia con 210 millones de dólares de exportaciones. El petróleo y sus derivados se confirmaron como la base de éstas, complementadas por metales ferrosos, pescado y productos agrícolas; mientras que los productos portugueses se perfilaron a maquinaria diversa y aparatos industriales, productos químicos, incluso cosméticos, corcho, papel, frutos, vino, calzado y textiles confeccionados.[5]

Para octubre de 2001, la valoración y perspectiva favorable de los contactos hizo posible la realización de la primera visita oficial de un presidente de Portugal a Rusia en la historia de las relaciones bilaterales, en la persona de Jorge Sampaio,

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

[4] Comunicados del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia, MID 114, 3 de marzo de 2000; MID 1129; MID 1230, 10 de noviembre de 2000; "Acuerdo de cooperación militar", MID 353, 26 de mayo de 2000; MID 17 de mayo de 2002; "Relaciones económico-comerciales", MID 17 de octubre de 2002; MID 2149, 21 de octubre de 2002; MID 1912-24-10 y MID 20 de octubre de 2011, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf Comunicado del Kremlin (Presidencia), 29 de mayo de 2000, disponible en http://archive.kremlin.ru *Diário da República*, 2656, núm. 96, 24 de abril de 2003-1 Série-A-Acordo entre o Governo da República Portuguesa e o Governo da Federaçao da Rússia sobre Cooperaçao no Domínio Militar, assinado em Moscovo em 4 de agosto de 2000, disponible en www.dre.pt

[5] Disponible en http://www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/432569d80022027e43256c560030f541

acompañado de un nutrido grupo de empresarios. Ambos líderes se comprometieron a seguir trabajando para fortalecer los lazos ruso-lusos dentro de las dinámicas de aproximación UE-Rusia, y reconocieron que las relaciones ruso-portuguesas comenzaban a demostrar los indicios de un "potencial estratégico" aún por desarrollar. El año cerró con la firma de un memorando de cooperación entre los ministerios de Asuntos Exteriores de ambos países, y un convenio de cooperación consular.

El canciller ruso Igor Ivanov realizó una visita de trabajo a Lisboa en enero de 2002 para intercambiar pareceres sobre las posturas y prioridades de ambos países en la OSCE, ante el inicio de la presidencia portuguesa de esa organización. Se dio énfasis a la coordinación de esfuerzos en la lucha contra el terrorismo internacional, la reducción de arsenales convencionales en Europa, así como el refuerzo de la confianza y la seguridad en la región euroatlántica. Por su parte, el canciller luso Antonio Martins da Cruz, como presidente en turno del organismo, realizó una visita de trabajo a Moscú en junio de 2002 para ahondar sobre estos temas, los cuales fueron abordados de nueva cuenta en diciembre de ese año durante la 10ª Cumbre Ministerial de la OSCE en la localidad portuguesa de Porto.

Por lo que toca a contactos militares de alto nivel, el ministro de Defensa ruso, Sergei Ivanov, visitó Lisboa en septiembre de 2002, para examinar con su homólogo, Paulo Portas, la posibilidad de una mayor interacción de sus ministerios bajo el acuerdo de 2000. Por su parte, el ministro de Defensa portugués, Paulo Cabral Portas, realizó una visita oficial a Moscú en marzo de 2004. Ivanov regresó a Lisboa en octubre de 2005 para impulsar la cooperación técnico-militar y la coordinación entre los altos mandos castrenses, así como la realización de ejercicios conjuntos.

Además, el nuevo ministro de Defensa luso, Nuno Severiano Teixeira, visitó Rusia en octubre de 2006. Uno de los temas prioritarios fue el análisis de la participación de la armada rusa, en septiembre de ese año, en los patrullajes anuales de la OTAN en el Mar Mediterráneo en el contexto de la operación *Active Endeavour*, contra el tráfico de armas de destrucción masiva. Posteriormente, en enero de 2008, las armadas rusa y portuguesa realizaron un ejercicio conjunto en el Océano Atlántico, incluyendo un simulacro de salvamento en la mar. El suceso se dio al margen de las primeras maniobras de gran escala de la armada rusa en el Mar Mediterráneo y el Océano Atlántico después de la Guerra Fría. Sin embargo, el conflicto ruso-georgiano de agosto de 2008, en el que participó la armada rusa del Mar Negro con base en Crimea, complicó la repetición de tales ejercicios.

Por otro lado, se dieron esfuerzos para impulsar el acercamiento entre los poderes legislativos de ambos países de conformidad con el Protocolo bilateral de 1996. Destacó la visita de una delegación del Consejo de la Federación de Rusia (Senado) a Lisboa, en mayo de 2000, así como en junio de 2001. A su vez, una delegación legislativa de la Asamblea de la República de Portugal (parlamento), visitó Moscú en

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

septiembre de 2001. A esto siguió la visita a la capital portuguesa de una delegación de la *Duma* Estatal rusa (cámara baja), encabezada por su presidente, Gennady Seleznyov, en 2003. Estos encuentros hicieron que los contactos parlamentarios fueran más constantes y fluidos, incluyendo la realización de visitas en ambos sentidos.[6]

En noviembre de 2004 el presidente Vladimir Putin realizó una visita de trabajo a Portugal, que si bien fue la primera de un mandatario ruso a este país en la historia de los contactos bilaterales, careció de la importancia, simbolismo o contenido de una visita oficial o de Estado. Como tal, el principal documento suscrito fue una declaración conjunta para el impulso de las relaciones. Durante su encuentro el dignatario ruso, el presidente Jorge Sampaio, y el primer ministro Pedro Santana Lopes coincidieron en señalar que sus países compartían una serie de enfoques comunes en el escenario internacional, incluyendo los procesos de integración europea, la lucha contra el terrorismo internacional, la normalización de la situación en Irak, la estabilización de Afganistán, las negociaciones en Angola, así como el impulso del proceso de paz en Medio Oriente. Por otra parte, elogiaron el avance del comercio bilateral, que aumentó de 230 millones de dólares en 2001, hasta alrededor de 635 millones en 2003 (aproximadamente 560 millones de euros).[7]

El presidente Sampaio enfatizó que "Portugal considera a Rusia como un socio estratégico para garantizar la estabilidad en Europa y Asia", y que con Rusia es necesario establecer "una relación nueva y diferente". A su vez, el primer ministro Pedro Santana Lopes se expresó a favor de profundizar las relaciones económicas bilaterales y europeas con Rusia, incluyendo el desarrollo del sector turístico.[8]

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

[6] Comunicado del Kremlin (Presidencia), 26 de octubre de 2001, disponible en http://archive.kremlin.ru Comunicados de la cancillería rusa, MID 17 de mayo de 2002; MID núm. 96, 22 de enero de 2002; MID 113, 23 de enero de 2002; MID núm. 1328 28 de junio de 2002; MID 1333 28 de junio de 2002; MID núm. 432 2 de marzo de 2004, MID 20 de octubre de 2011, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf *Kommersant*, "Vladimir Putin recibe a Portugal" y "Putin se reunió con el mandatario de Portugal", 26 de octubre de 2001, y "Sergei Ivanov visitó Portugal por primera vez", 23 de septiembre de 2002, disponibles en www.kommersant.ru *Pravda*, 27 de octubre de 2001, "Portugal's President Jorge Sampaio: Closer Relations Between Russia And Europe Provide Favourable Opportunities For Both Sides", disponible en www.pravda.ru *Público*, Portugal, "Sampaio em Moscovo para ensaiar aproximação luso-russa", 25 de octubre de 2001, disponible en www.publico.pt; RIA-Novosti, "Russia, Portugal may Hold Joint Military Exercises", 10 de octubre de 2005, disponible en http://en.ria.ru

[7] Comunicado MID 24 de octubre de 2002; MID 584 24 de marzo de 2004; MID núm. 2155 de octubre de 2005, disponible en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf MID-Embajada de Rusia en Portugal, "Declaraçoes de Vladmir Pútin à imprensa no final do encontró com o Presidente de Portugal Jorge Sampaio, Lisboa, 23 de noviembre de 2004", disponible en www.embrussia.ru MID-Embajada de Rusia en Ghana, "Visita de trabajo de V. Putin a Lisboa", 23 de noviembre de 2004, disponible en www.ghana.mid.ru RIA-Novosti, "Russia for All-round Development of Cooperation with Portugal", "Russian, Portuguese Presidents Discuss Bilateral Relations" y "Russian President visits Por-

El segundo quinquenio (2005-2009)

Los contactos bilaterales durante el segundo quinquenio demostraron continuidad, calidez y acercamiento. Dieron inicio con una visita de trabajo a Moscú del primer ministro luso, José Sócrates Pinto de Sousa, en mayo de 2005, para hacer acto de presencia en las celebraciones del 60º aniversario de la victoria de la URSS contra el fascismo en la Segunda Guerra Mundial, evento al que se dieron cita alrededor de 50 líderes mundiales. Su cometido central fue participar en la 15ª Cumbre UE-Rusia, durante la cual fue adoptada la llamada "Hoja de Ruta" o plan maestro para la creación de los Cuatro Espacios Comunes de integración ruso-europea (economía y medio ambiente; libertad, seguridad y justicia; seguridad externa; investigación, educación y cultura). Estos grandes campos habían sido esbozados durante la Cumbre UE-Rusia de San Petersburgo, en mayo de 2003.

De manera complementaria, el ministro de Asuntos Exteriores de Portugal, Diogo Freitas do Amaral, viajó a Moscú en octubre de 2005 para intercambiar pareceres con su homólogo ruso, Sergei Lavrov, sobre los principales asuntos bilaterales, europeos e internacionales. Convinieron intensificar las relaciones comerciales, procurar la todavía incipiente cooperación económica, técnica y científica, así como ahondar la coordinación militar frente a las nuevas amenazas internacionales. El periplo coincidió con la realización en la capital rusa de la segunda sesión de la Comisión Intergubernamental de Comercio y Economía, cuyos participantes reconocieron el creciente, pero aún modesto, comercio bilateral y se comprometieron a buscar la manera de promover una mayor interacción económica aparte del intercambio de mercancías.

Acto seguido, tuvo lugar una serie de visitas recíprocas entre ministros de exteriores, comenzando por una visita de trabajo del canciller Lavrov a Lisboa, en septiembre de 2006, correspondida en febrero de 2007 por el canciller Luis Marques Amado, quien estuvo en Moscú como integrante de una delegación de la *troika* ministerial de la UE en antelación a la presidencia portuguesa del Consejo. El canciller Amado volvió a la capital rusa en marzo de 2007, otorgando atención a los temas bilaterales en su contexto europeo. También se pasó revista a los trabajos de la tercera sesión de la Comisión Mixta de Cooperación Económica, Industrial y Técnica, efectuada en Lisboa en febrero, resultado de lo cual se refrendó el compromiso de reforzar la cooperación económica aún en ciernes.

tugal", 23 de noviembre de 2004, disponible en http://en.ria.ru Cifras del comercio bilateral-datos del Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, disponible en www.customs.ru/ru/stats/

[8] *Público*, "Jorge Sampaio sublinha papel de Moscovo na estabilidade da Europa e Ásia", Portugal, 23 de noviembre de 2004, y "Santana Lopes defende aprofundamento das relações económicas com a Rússia", disponible en www.publico.pt

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

Por su parte, el canciller Lavrov visitó Lisboa en julio de 2007, al inicio de la presidencia portuguesa del Consejo de la UE, y participó en una reunión del Cuarteto de mediadores internacionales para el Medio Oriente (Estados Unidos, Rusia, la UE y la ONU). El conjunto de estos contactos coadyuvó a profundizar y continuar dando valor añadido al desarrollo de las relaciones bilaterales.[9]

Durante su visita oficial a Moscú en mayo de 2007, el primer ministro luso, José Sócrates Pinto, abordó los preparativos de la presidencia portuguesa del Consejo de la UE y elogió ante medios de prensa la tendencia en los últimos años de un rápido acercamiento entre ésta y Rusia. En este tenor, el mandatario luso se refirió al país euroasiático como uno de los principales actores de la escena internacional y enfatizó la influencia de este país en la historia europea.

Durante su encuentro, el presidente Putin y el primer ministro Pinto destacaron la conveniencia de seguir trabajando para dotar a las relaciones bilaterales de un perfil cada vez más cercano a lo estratégico, es decir, el mantenimiento de los contactos políticos de alto nivel, el aumento constante de un comercio que ya había superado la barrera de los mil millones de dólares, la profundización de las consultas en temas de interés mutuo y el aprovechamiento del acuerdo de cooperación militar, el único de un país de la Península Ibérica con Rusia. Destacó la firma de un memorando de cooperación entre los ministerios de Justicia de ambos países, siendo subrayada la coordinación de esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo.[10]

En octubre de 2007 tuvo especial simbolismo la primera visita oficial de un mandatario ruso a Portugal, Vladimir Putin, quien ya había estado en visita de trabajo en 2004. Buena parte de la conversación con el primer ministro de Portugal y presidente en turno del Consejo de la UE, José Sócrates, y el presidente del país, Aníbal Cavaço Silva, giró en torno al acercamiento entre Rusia y Portugal dentro de las aproximaciones entre el bloque y el país euroasiático, toda vez que la visita coincidió *ex profeso* con la presidencia portuguesa del Consejo ejercida durante el segundo semestre del año y la realización de la 20ª cumbre UE-Rusia en la localidad lusa de Mafra. Los líderes

[9] Comunicados de la cancillería rusa MID núm. 2151, 18 de octubre de 2005 y núm. 2155, 18 de octubre de 2005; MID núm. 1554, 18 de septiembre de 2006; MID núm. 467, 30 de marzo de 2007; MID núm. 1177, 20 de julio de 2007, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf Comunicado de prensa de la Comisión Europea No. IP/06/678 24/05/2006, disponible en http://europa.eu European Union External Action-EU-Russia Common Spaces, disponible en http://eeas.europa.eu/russia/common_spaces/index_en.htm *Público*, "José Sócrates: Europa reconciliou-se com a sua história", Portugal, 9 de mayo de 2005, disponible en www.publico.pt

[10] Comunicado del Kremlin (Presidencia), 29 de mayo de 2007 (a, b, c), disponible en http://archive.kremlin.ru *Público*, "Portugal e Rússia assinam acordó para combate ao narcotráfico", Portugal, 27 de mayo de 2007, disponible en www.publico.pt Agencia RIA-Novosti, "Russia, Portugal to Build 65 Million Euro Ethylene Plant", 28 de mayo de 2007,disponible en http://en.ria.ru

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

portugueses reconocieron la importancia de Rusia como un componente insoslayable para garantizar el equilibrio internacional y la estabilidad en Europa, en un proceso de construcción de la confianza mutua, subrayando que una relación duradera y estable entre la UE y Rusia sería positiva para la paz y estabilidad mundiales.

Los mandatarios de ambos países se comprometieron a seguir edificando las relaciones bilaterales bajo su vertiente paneuropea, con base en los principios de amistad, respeto y confianza mutua, y orientar esfuerzos para llevar a la práctica los Cuatro Espacios Comunes de integración entre la UE y Rusia, acordados en 2003 y refrendados en 2005. El presidente ruso destacó que dicho bloque se corroboraba como el principal socio comercial de su país, mientras que éste se había consolidado como el tercer socio comercial de la UE. Agregó que a pesar de encontrarse en polos opuestos de Europa, Rusia y Portugal se encontraban cada vez más unidas gracias a los esfuerzos de los últimos años.[11]

En materia económica, el presidente Putin comentó que para entonces el comercio entre la UE y Rusia oscilaba alrededor de los 257 mil millones de dólares (180 mil millones de euros, aproximadamente); mientras que las inversiones comunitarias en Rusia alcanzaban alrededor de 43 mil millones de dólares (unos 30 mil millones de euros) –llegarían a unos 260 mil millones de dólares en 2012–. No obstante, las inversiones rusas en la UE seguían siendo mucho menores: 4.3 mil millones de dólares (unos 3 mil millones de euros) en 2007 –habrían de despegar a 75 mil millones de dólares para 2012–.

Por lo que toca a la relación económica entre Rusia y Portugal, los líderes de ambos países se manifestaron satisfechos del gradual aumento del comercio bilateral, que sin dejar de ser tan sólo una fracción de los intercambios ruso-comunitarios, demostraba una tendencia alcista con 1.4 mil millones de dólares en 2006 y una balanza comercial fuertemente inclinada a favor de Rusia (1.2 mil millones de dólares de exportaciones). Para el cierre de 2007, el comercio bilateral alcanzaría su punto más alto, con 1.47 mil millones de dólares (exportaciones rusas por 1.25 mil millones de dólares), antes del desplome provocado por la crisis financiera mundial de 2007-2008. En cuanto a las inversiones ruso-lusas, éstas se mantuvieron en niveles mínimos, casi imperceptibles,

[11] Comunicado del Kremlin (Presidencia), 25 de octubre de 2007 y 26 de octubre de 2007 (Mafra), disponible en http://archive.kremlin.ru Comunicado de la Presidencia Portuguesa, "Intervenção do Presidente da República Portuguesa por ocasião do banquete oferecido em honra do Presidente da Federação da Rússia", 25 de octubre de 2007, disponible en www.presidencia.pt *Público*, "Portugal recebe Presidente ruso com pompa e desejo de criar pontes de diálogo", Portugal, 25 de octubre de 2007, y "Relação estável Europa-Rússia é esencial para paz no Mundo, diz Sócrates", 26 de octubre de 2007, disponible en www.publico.pt *Expresso*, "Presidentes realçam entendimento mútuo", Lisboa, 25 de octubre de 2007, disponible en http://expresso.sapo.pt Agencia RIA-Novosti, "20th Russia-EU Summit Winds up in Portugal", 26 de octubre de 2007, disponible en http://en.ria.ru

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

en contraste con la positiva dinámica de las inversiones recíprocas UE-Rusia.[12]

Cabe mencionar durante ese año la firma de un acuerdo de cooperación en materia de turismo para facilitar y promover los flujos turísticos en ambos sentidos, considerando el potencial de Portugal como alternativa al turismo de sol y playa de España, destino preferencial de los turistas rusos.

En noviembre de 2008, el presidente Medvedev realizó una breve visita de trabajo a Lisboa en ruta rumbo a la Cumbre APEC de Perú (precedido con el mismo propósito por el canciller Lavrov), para intercambiar pareceres con el primer ministro José Sócrates, y el presidente Aníbal Cavaço Silva, sobre los principales temas bilaterales, los diversos aspectos de las relaciones entre la UE y Rusia, la crisis financiera global de 2007-2008 que, entre otros aspectos, causó un desplome del comercio bilateral.

El presidente Medvedev buscó promover su recién formulada propuesta sobre la creación de una nueva arquitectura de seguridad en Europa que superase finalmente los resabios de la Guerra Fría, en la que Occidente dejase de ver a Rusia con suspicacia. Sin embargo, el conflicto ruso-georgiano de agosto de 2008 no hizo sino despertar las viejas reticencias de la OTAN respecto a Rusia (percepción que se intensificaría con la anexión rusa, en marzo de 2014, de la Península de Crimea en detrimento de Ucrania). Por su parte, el canciller portugués, Luis Amado, visitó Moscú en abril de 2009 para mantener la continuidad del diálogo político.[13]

Cabe destacar que como efecto de la crisis financiera internacional de 2007-2008, el comercio ruso-portugués sufrió un vertiginoso desplome al caer de su cima de 1.47 mil millones de dólares en 2007, a apenas 527 millones en 2008, con exportaciones rusas por 209 millones. La caída continuó en 2009, alcanzando su monto más bajo con 372 millones de dólares en intercambios (exportaciones rusas por 133 millones). A partir de entonces comenzaría un reequilibrio de la balanza comercial, con una creciente proporción de exportaciones de Portugal.[14]

[12] Comunicado de la Embajada de Rusia en Portugal, 22 de marzo de 2013, "Dmitri Medvedev asiste a la conferencia internacional (Moscú) sobre el potencial de la Asociación entre Rusia y la UE" (datos económicos), disponible en www.embrussia.ru y datos del Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, disponibles en www.customs.ru/ru/stats/

[13] Comunicado Kremlin (Presidencia), "Concepto de política exterior de la Federación de Rusia", N.15-07-2008, 21 de noviembre de 2008, disponible en http://archive.kremlin.ru Comunicados de la cancillería MID No. 1845-19-11-2008, MID 1848-20-11-2008, disponible en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf *Público*, "Presidente da República ofrece jantar a homólogo ruso no Guincho", Portugal, 21 de noviembre de 2008, disponible en www.publico.pt RIA-Novosti, 22 de noviembre de 2008, "Russia´s Medvedev Arrives in Lima to Attend APEC Summit", disponible en http://en.ria.ru; comunicados MID No. 567-10-04-2009, MID 595-14-04-2009 y MID 599-14-04-2009, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf

[14] Datos del Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, disponibles en www.customs.ru/ru/stats/

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

Comercio de Rusia con el mundo, UE y la Península Ibérica (2009)*
(miles de millones de dólares)

Socio	*Monto*	*Proporción en %*
Mundo	469 023	100
UE	236 064	50.33
Península Ibérica	5 537	1.18
Portugal	372	0.000079

* Cierre de la primera década del siglo XXI.
Fuente: Datos estadísticos del Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, concepto Comercio Exterior, año 2009, Servicio de Aduanas RF, disponible en www.customs.ru/ru/stats/

Por lo que se refiere al comercio entre Rusia y el conjunto de la Península Ibérica, España mantuvo su tradicional primer lugar (concentrando 93 por ciento de los intercambios en 2009), seguida por Portugal en un distante segundo sitio con menos de 7 por ciento del total. Esto se debe a que la economía española continuó siendo la más sólida, vigorosa y globalizada de la península, con un Producto Interno Bruto (PIB) varias veces mayor que el portugués. Por lo que toca a Andorra, los intercambios siguieron siendo imperceptibles.

En su conjunto, los tres países de la península aportaron una porción mínima del comercio de Rusia con el resto del mundo, apenas 1.18 por ciento del total en un año emblemático como 2009 (último de la década), concentrando España la mayor parte. Asimismo, equivalieron sólo 2.3 por ciento del comercio entre la UE y Rusia en el mismo período.[15]

Comercio de Rusia con la Península Ibérica (2009)*
(miles de millones de dólares, mmdd-billones)

Socio	*Monto*	*Proporción en %*
Península Ibérica	5 537	100
España	5 165	93.28
Portugal	372	6.7
Andorra	0.0006	0.01

* Cierre de la primera década del siglo XXI.
Fuente: Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, Estadísticas aduanales del comercio exterior, disponible en www.customs.ru/ru/stats/

[15] *Idem.*

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

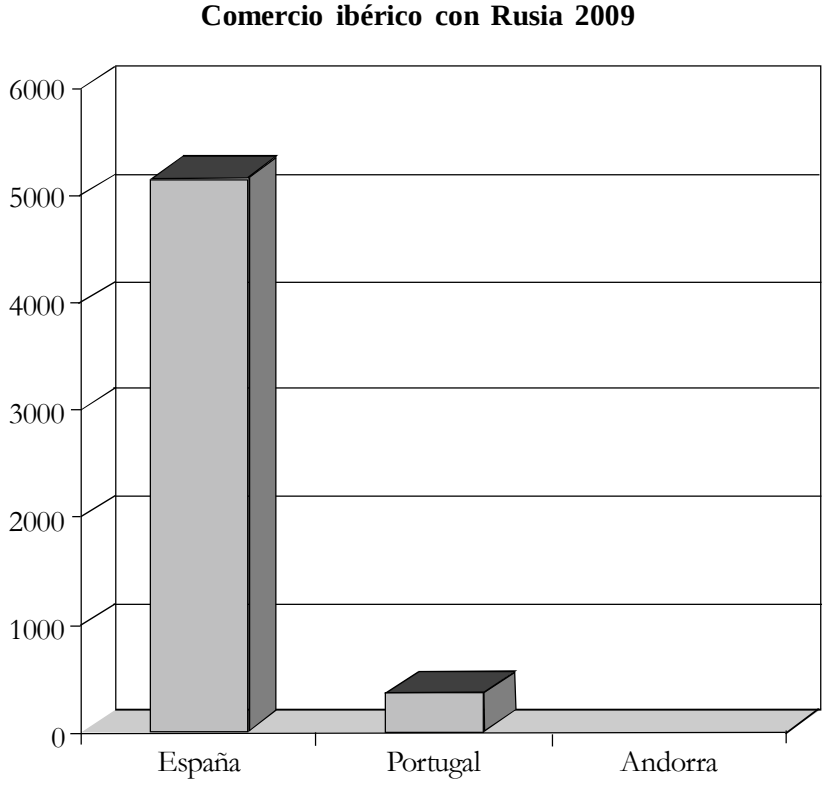
Las abismales diferencias del comercio bilateral de España, Portugal y Andorra con la Federación de Rusia mantienen cierta relación con la magnitud de sus respectivas economías en cuanto a PIB (2012):

a) Rusia: 3 365 billones de dólares (miles de millones), entre las primeras siete economías al nivel mundial;

b) España: 1 503 billones de dólares, entre las primeras 15 economías;

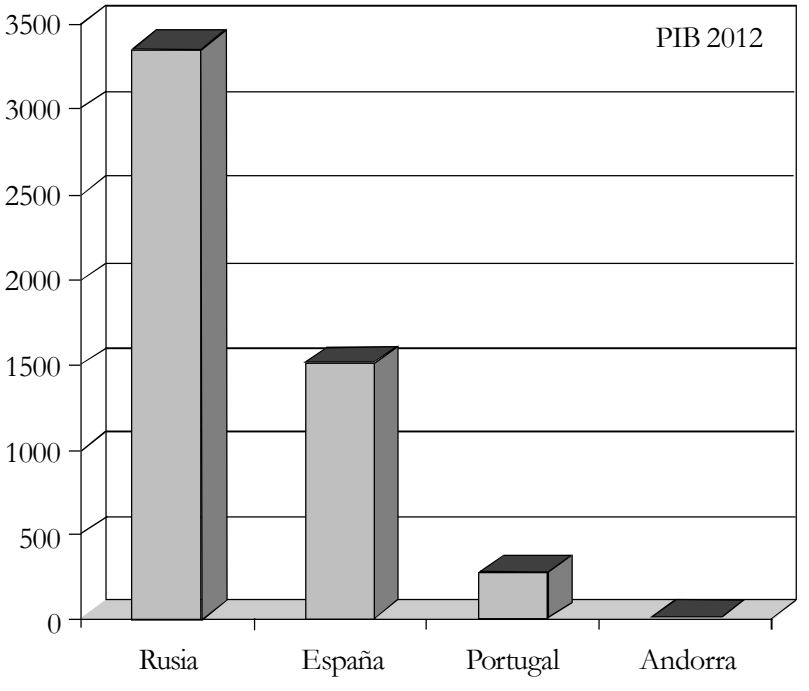
c) Portugal: 273 billones de dólares, alrededor del lugar 55; y

d) Andorra: alrededor de 3 billones de dólares (estimado 2012), entre las últimas 180 economías del mundo.[16]



Fuente: Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, disponible en www.customs.ru/ru/stats/

[16] Acerca del PIB, véase www.oecd-ilibrary.org/economics/gross-domestic-product-in-us-dollars_2074384x-table3, disponible en www.indexmundi.com/andorra/economy_profile.html



PIB en miles de millones de dólares (billones).
Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, disponible en www.oecd-ilibrary.org/economics/

Los contactos bilaterales hacia el tercer quinquenio (2010-)

Con el comienzo de la segunda década del siglo XXI, se dieron esfuerzos por devolver el brío y entusiasmo que las relaciones bilaterales habían experimentado en años precedentes. Con la recuperación de los mercados financieros y el comercio mundiales, y superada la crisis de confianza entre la OTAN y Rusia que se había dado por el conflicto ruso-georgiano de 2008, el presidente Medvedev realizó una visita de trabajo a Portugal en noviembre de 2010. Esto para participar en el marco de la Cumbre de la OTAN de Lisboa, en la primera sesión reanudada del Consejo Rusia-OTAN, mecanismo que había quedado suspendido tras el mencionado enfrentamiento bélico.

El mandatario ruso reiteró la oposición de su país a la continuación de la ampliación de la OTAN hacia las fronteras de Rusia, así como respecto al emplazamiento de un escudo antimisiles estadounidense en Europa que disminuyera la capacidad de

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

disuasión nuclear rusa. Al mismo tiempo, Medvedev reiteró la disposición de Moscú al mantenimiento de un diálogo mutuamente respetuoso con la OTAN. Por lo que toca al diálogo bilateral, el presidente ruso, su homólogo portugués Aníbal Cavaço Silva y el primer ministro José Sócrates, intercambiaron opiniones sobre los principales temas de cooperación mutua, así como las problemáticas regionales y mundiales más relevantes.[17]

No obstante la intención de reanimar la interacción bilateral, se hizo notorio un descenso en la regularidad y nivel de los contactos de alto nivel a partir de 2011, los cuales se mantuvieron esencialmente a la altura de viceministros de Asuntos Exteriores. Al mismo tiempo, se recurrió a ocasionales encuentros informales entre cancilleres en el marco de los principales foros multilaterales, en particular las sesiones anuales de la Asamblea General de la ONU en Nueva York y las cumbres semestrales UE-Rusia.

Las cancillerías de ambos países continuaron realizando una serie de consultas al nivel de viceministros de Exteriores o de directores generales de competencias regionales o multilaterales, dedicadas a temas tópicos como la interacción entre la UE y Rusia, el diálogo del Consejo OTAN-Rusia, las problemáticas de seguridad europea en la OSCE, la estabilidad estratégica en la región euroatlántica, la cooperación contra las nuevas amenazas y retos internacionales, incluyendo el terrorismo y el cambio climático, así como el proceso de reforma de la ONU, entre otros.

Tomando en cuenta la creciente presencia de Rusia en Latinoamérica, así como la influencia histórica de Portugal en América del Sur (como ex metrópoli colonial que gobernó a Brasil), se organizaron encuentros sobre las principales problemáticas, procesos de integración y tendencias de cooperación en América Latina y el Caribe. La primera ronda de consultas tuvo lugar en Lisboa, en marzo de 2004, al nivel de directores generales para Latinoamérica. A partir de entonces se convino darles un carácter periódico y con alternancia de sedes.

Por lo que concierne al comercio bilateral, éste demostró una recuperación lenta tras el grave retroceso sufrido durante la crisis financiera internacional, sin ser capaz de superar los niveles precrisis. De esta manera, los intercambios alcanzaron 688 millones de dólares en 2011 (exportaciones rusas por 196 millones), 1 078 millones de dólares en 2012 (exportaciones por 499 millones), y 1 341 millones en 2013 (650 millones en exportaciones). Si bien la balanza comercial comenzó a mostrar cierto

[17] Comunicado Kremlin (Presidencia), 20 de noviembre de 2010, disponible en www.kremlin.ru Agencia RIA-Novosti, "Rusia y la OTAN continuarán con el diálogo sobre defensa antimisiles-Medvedev", 20 de noviembre de 2010, y "Medvedev elogia la reunión del Consejo Rusia-OTAN", 21 de noviembre de 2010, disponible en http://en.ria.ru *Kommersant*, "Medvedev llegó a Lisboa", 20 de noviembre de 2010, disponible en www.kommersant.ru *Público*, "Luis Amado: novo conceito reforça relacão transatlântica", 19 de noviembre de 2010, disponible en www.publico.pt

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

equilibrio entre las exportaciones e importaciones, desde la crisis financiera mundial cada vez más favorable para Portugal, las exportaciones rusas siguieron fuertemente concentradas en hidrocarburos. Ello remarcó la dependencia energética de Portugal, tanto como de la UE, respecto de países productores de combustible como Rusia.[18]

Andorra o el minimalismo de los contactos

Los contactos entre Rusia y Andorra son recientes, superficiales y mínimos, al tratarse de un pequeño país rural poco poblado (alrededor de 80 mil habitantes), con una economía de diminuta escala, relativamente aislado en la cordillera de los Pirineos y sin salida al mar, ubicado entre España y Francia (mismos que captan la mayor parte de la atención en esa parte del mundo).

Las relaciones diplomáticas bilaterales fueron establecidas de manera tardía, en mayo de 1995, como resultado de las reformas políticas y económicas que llevaron a la inserción del principado en la comunidad internacional (Andorra ingresó a la Comunidad Económica Europea en 1991 y a la ONU en 1993).

Un hecho significativo fue la apertura en Moscú, en 2002, de una agencia de promoción turística andosina durante la visita del ministro de Turismo de Andorra, para promover al país como un novedoso destino rural montañés. Ello tomando en cuenta la creciente importancia en Europa de los flujos turísticos rusos. La oficina continuó funcionando hasta 2006 con resultados mixtos. España siguió atrayendo la mayor parte del turismo ruso dentro de la Península Ibérica, mientras que Francia, Suiza e Italia siguieron dominando los destinos turísticos invernales.

Adicionalmente, en 2002 fue suscrito un convenio de hermanamiento entre la población rusa Pavlovksy-Posad y la andosina Escaldes. En 2003 destacó la visita a la capital andosina de una delegación de la Corte Constitucional de Rusia, encabezada por el juez supremo Vladimir Yaroslav, con motivo del 10º aniversario del establecimiento de la Suprema Corte de Andorra.

El diálogo político bilateral se ha mantenido en niveles mínimos, con contactos ocasionales al margen de la ONU en Nueva York y en el marco de las instituciones europeas. Los intercambios comerciales han sido desde un inicio de escaso volumen. Posiblemente el acontecimiento político de mayor importancia fue la visita del ministro de Asuntos Exteriores, Cultura y Cooperación de Andorra, Juli Minoves, a Moscú en abril de 2007, por invitación de su homólogo Sergei Lavrov. Durante el encuentro

[18] Datos del Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, disponibles en www.customs.ru/ru/stats/, http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=18871:-2013-&catid=125:2011-02-04-16-01-54&Itemid=1976

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

ambos cancilleres intercambiaron pareceres sobre los principales asuntos internacionales y regionales, con especial atención a las relaciones UE-Rusia, y convinieron estimular el diálogo bilateral en el marco de los organismos europeos e internacionales. Asimismo, acordaron promover la interacción bilateral en las esferas de turismo y cultura. En este contexto, Andorra emprendió en Rusia una estrategia de promoción del turismo andosino.

Sin embargo, no se establecieron representaciones diplomáticas recíprocas. La Embajada de Rusia en España continuó atendiendo de manera concurrente las relaciones con Andorra, mientras que el Principado siguió llevando desde su propia capital y a través de la Embajada rusa en Madrid sus relaciones con Moscú. En octubre de 2010 comenzó a funcionar el Consulado Honorario de Rusia en Andorra para brindar atención consular al creciente número de turistas rusos, que ese año ascendieron a 20 mil.[19]

Otro momento relevante para los contactos fue la realización en la capital andosina, en marzo de 2012, de una ronda de consultas políticas entre cancillerías. La delegación rusa fue encabezada por el viceministro de Asuntos Exteriores, Alexander Grushko, mientras que el gobierno de Andorra decidió aumentar la importancia del encuentro con la participación del canciller Gilbert Saboya, y del jefe de gobierno, Antoni Marti Petit.

Durante el mismo fueron examinados los prospectos del diálogo político y de la cooperación económica, incluso la posibilidad de inversiones rusas en el sector turístico, y se intercambiaron pareceres sobre los enfoques de cooperación e interacción ruso-andosina en el marco de las organizaciones europeas como el Consejo de Europa y la OSCE. Por otra parte, en febrero de 2013 se realizó en la capital andosina la Semana de la Cultura Rusa en Andorra, el primer evento de este tipo en la historia de las relaciones bilaterales, con varias actividades folclóricas y culturales.

Según datos divulgados por la cancillería rusa, al cierre de la primera década del siglo XXI el comercio bilateral se ubicó en 2009 en tan sólo 440 mil euros (aproximadamente 630 mil dólares), de los cuales 320 mil euros representaron exportaciones rusas y 120 mil euros importaciones. Estos montos guardaron relación con la pequeña escala de la economía de Andorra. La marginalidad de la interacción comercial derivó directamente de la pequeñez del principado y su limitada relevancia económica.[20]

[19] Comunicados MID 583-17-04-2007, MID 20-10-2011 (a, b), MID 646-31-03-2012, MID 21-02-2013, disponibles en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf
[20] *Idem.*

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

Conclusiones

En el caso de España y Portugal, las relaciones se han nutrido de varios siglos de contacto. En particular con Portugal, éstas llaman la atención porque se trata de un país ubicado en el extremo occidental del continente, de cara al Océano Atlántico. Si bien los contactos iniciaron con dificultades y un carácter intermitente debido a la relativa lejanía geográfica, en las últimas décadas los contactos se han normalizado y fortalecido. Salvo algunos paréntesis de estancamiento o retroceso, la tendencia es positiva. Lo mismo puede decirse de Andorra, país con el que a pesar de su pequeñez Rusia comienza a cultivar relaciones.

Las relaciones ruso-europeas tanto como las ruso-hispanas y ruso-lusas han evolucionado de una manera gradual y constante, con más puntos de coincidencia que de divergencia. Tampoco ha habido en los últimos años desencuentros fundamentales que hayan impedido retomar el camino de aproximación y cooperación mutua que les ha sido característico.

En el caso de Portugal, las principales coyunturas fueron las siguientes: 1779, el establecimiento formal de relaciones diplomáticas entre el Imperio Ruso y el Reino de Portugal, seguido de la apertura recíproca de embajadas; 1918, la suspensión de relaciones tras el triunfo de la Revolución Rusa; 1974, el establecimiento de relaciones entre la URSS y la República de Portugal con el triunfo de la revolución democrática lusitana; 1991, el reconocimiento de la Federación de Rusia como Estado sucesor tras la desintegración de la URSS; julio de 1994, la visita a Moscú del primer ministro de Portugal, Aníbal Cavaço Silva, la primera de un mandatario portugués a Rusia en la historia de las relaciones bilaterales, y la firma del Acuerdo de Amistad y Cooperación ruso-luso; 2000, la suscripción de un acuerdo de cooperación militar, el único existente entre Rusia y un país de la Península Ibérica; 2001, la creación de la Comisión Mixta de Cooperación Económica, Industrial y Técnica; y octubre de 2007, la visita oficial del presidente Putin a Portugal, la primera de esta característica en la historia de las relaciones bilaterales (donde ya había estado en visita de trabajo en 2004).

A pesar de su larga historia y tradición, las relaciones bilaterales con Portugal no llegaron a colocarse entre las prioridades principales de Rusia en Europa, y mantuvo un segundo lugar en la Península Ibérica tras España. Por el contrario, Alemania, Francia, Italia e incluso Países Bajos destacaron como los interlocutores primordiales de Rusia en el continente.

Entre Rusia y Portugal ha sido patente un profundo sentido de cercanía, amistad de raíces históricas y entendimiento mutuo, que ha crecido a su propio paso sobre todo en las últimas dos décadas, a pesar de tratarse de países ubicados en polos opuestos de Europa. De esta manera se han corroborado entre sí como naciones

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

anímicamente cercanas, aunque distantes en términos geográficos. Algo similar puede decirse de España.

Por lo que toca a Andorra, las relaciones continuaron en un nivel bastante superficial, aunque buscando aprovechar mayores oportunidades, sobre todo en el sector turismo, que se perfiló como el principal motor de las relaciones bilaterales. Esto se vio complementado por algunos contactos políticos, más bien esporádicos. La mayor parte de las interacciones tuvo un carácter ocasional y en su mayor parte al margen de los organismos europeos e internacionales, tales como la UE, la OSCE y la ONU. El comercio se mantuvo en montos de escaso relieve.

Los hitos más significativos con Andorra son a la fecha el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1995, la visita del ministro de Turismo andosino a Moscú en 2002, la del titular de Asuntos Exteriores en 2007, la apertura de un consulado honorario de Rusia en Andorra en 2010 para atender al creciente número de turistas rusos, la realización de una ronda de consultas políticas entre cancillerías al nivel de viceministros en la capital andosina en 2012 y la celebración del primer festival cultural ruso-andosino en Andorra en 2013.

En contexto, las relaciones entre Rusia y la Península Ibérica se han concentrado en primer lugar con España, seguida a lo lejos por Portugal, y sólo recientemente y en pequeña escala con Andorra. El contacto con este aglomerado de países ha tenido un cierto valor añadido en el conjunto de las relaciones entre la UE y Rusia, enriqueciendo su contenido –sobre todo político y diplomático– y diversificando a los interlocutores. Aunque los países ibéricos no figuraron en lo individual durante el período estudiado en las principales prioridades de la política exterior rusa hacia Europa, en su conjunto atrajeron un creciente interés.

Para éstos, Rusia siguió figurando como un gigante en la periferia oriental europea, más bien exótico y lejano. Sólo España, quizás por razones históricas, reforzó sus relaciones diplomáticas y comerciales con Rusia de manera constante y significativa, convirtiéndose en el principal socio de Rusia en la Península Ibérica. No obstante, la intensidad de las relaciones ruso-hispanas fue considerablemente menor que aquellas entre Rusia, Alemania, Francia e Italia.

A pesar de las divergencias que se suscitan de manera coyuntural entre los países de la UE y Rusia por sucesos como el conflicto ruso-georgiano de 2008 y la crisis ucraniana de 2014, las convergencias tienden a ser mayores tanto en materia diplomática hacia la construcción de una gran Europa, como en lo que se refiere a interdependencia económica, energética y comercial. En la medida en que se superen las tensiones por el brote de crisis de confianza como las mencionadas, es previsible que las relaciones euro-rusas continúen fortaleciéndose y aproximándose, dinámica que comparten Rusia y los países de la Península Ibérica. De tal forma, la tendencia para el futuro parece positiva, a pesar de los exabruptos que surjan en el proceso de acercamiento.

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

Bibliografía

Acuerdo de Cooperación sobre el Dominio Militar en *Diário da República*, núm. 2656-96, Lisboa, 24 de abril de 2003, disponible en Archivo Diplomático del Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia, o en versión electrónica en www.dre.pt

Comisión Europea, Oficina de Prensa, Bruselas, disponible en http://europa.eu

Comunicados de prensa de la cancillería rusa, 2000-2011, Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia (MID), Moscú, 2014, disponibles en el Archivo Diplomático del Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia, o en versión electrónica disponible en www.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf/

Comunicados de prensa de la Presidencia de la Federación de Rusia, 2000, 2001, 2007, 2008 y 2010, Presidencia de la Federación de Rusia (Kremlin), Moscú, 2014, disponibles en el Archivo de la Oficina de la Presidencia (Kremlin), o en versión electrónica disponibles en www.kremlin.ru, http://archive.kremlin.ru

Expresso, nota informativa, Lisboa, 2014, 25 de octubre de 2007, disponible en http://expresso.sapo.pt

Público, Lisboa, 25 de octubre de 2001, 23 de noviembre de 2004, 9 de mayo de 2005, 27 de mayo de 2007, 25 de octubre de 2007, 26 de octubre de 2007, 21 de noviembre de 2008 y 19 de noviembre de 2010, disponibles en www.publico.pt

Kommersant, despachos noticiosos Rusia-Portugal, Moscú, 2014, 26 de julio de 1994, 22 de julio de 1994, 26 de octubre de 2001, 23 de septiembre de 2002 y 20 de noviembre de 2010, disponibles en www.kommersant.ru/

Milhazes, José, "Moscovo e Lisboa celebram nais de dois séculos de contactos" y "Como a Moscóvia descobriu Portugal", comunicado del Ministerio de Asuntos Exteriores-Embajada de Rusia en la República Portuguesa, 11 de marzo de 2004; y "Da história do desenvolvimento das relaçöes entre a Rússia e Portugal", 4 de marzo de 2012, disponibles en www.embrussia.ru

Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia-Embajada de la Federación de Rusia ante Ghana, Accra, 2004, comunicado fechado el 23 de noviembre de 2004, disponible en www.ghana.mid.ru

Pravda, nota informativa, Moscú, 2014, 27 de octubre de 2001, disponible en www.pravda.ru/

Presidencia de la República Portuguesa, Oficina de Prensa, Lisboa, 2014, disponible en www.presidencia.pt

Reuters, Reuters Television, nota informativa, 22 de julio de 1994, disponible en www.itnsource.com

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.

RIA-Novosti, Moscú, 23 de noviembre de 2004, 10 de octubre de 2005, 28 de mayo de 2007, 26 de octubre de 2007, 22 de noviembre de 2008, 20 y 21 de noviembre de 2010, disponibles en http://en.ria.ru

Servicio de Aduanas de la Federación de Rusia, Datos Estadísticos Aduanales del Comercio Exterior, Moscú, 2014, disponibles en www.customs.ru/ru/stats/

Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 117, septiembre-diciembre de 2013, pp. 103-126.