

mer lugar, se hace una síntesis de las experiencias de la Gran Bretaña —su *Civil Service* y la actuación de la *Treasury*; la *Civil Service Commission*, de los Estados Unidos y la *Direction générale de l'administration et de la fonction publique*, en Francia. Se examinan, además, los sistemas pluralistas y unitarios de organización de la función pública y la intervención de órganos colegiados. La primera parte del libro ofrece los lineamientos básicos de la organización central y sus problemas: los elementos, las entidades especializadas y los organismos que intervienen; las tendencias generales de la evolución de los servicios centrales de la función pública, el estatuto de las comisiones —en un sistema pluralista—, la localización administrativa —de un servicio central, ya sea en un ministerio preexistente, en la creación de una unidad administrativa especial o en su adscripción al jefe del Estado—, la organización interna y el personal necesario, las relaciones internas y externas de un órgano central de la función pública, etcétera.

La segunda parte trata de la operatividad de las funciones que se le asignen a un organismo central del servicio civil. Se estudian entonces, diferentes tipos de funciones: la de reglamentación, la de reclutamiento, selección y formación del personal, la función contenciosa, la de estudios e investigaciones y —por último— se describen los principales problemas a los que se enfrenta un servicio central de la función pública o del servicio civil. El libro proporciona en su parte final una bibliografía dividida en dos apartados: los estudios comparativos que se han realizado y las monografías sobre el tema.

Alfredo Castillo Rojas

UNITED NATIONS. *Planning of Metropolitan Areas and New Towns*, New York, 1969, x-256 pp.

El mundo actual está inmerso en transformaciones fundamentales. El cambio acelerado de las actividades agrícolas y rurales hacia una rápida y compleja urbanización es una de sus facetas más importantes. Las implicaciones económicas, sociales, políticas y culturales de este fenómeno son evidentes.

Mientras que el mundo en el año de 1800 tenía alrededor de 900 millones de personas, en 1950 alcanzaba la cifra de 2 500 millones, de los cuales el 80% estaba dedicado a actividades primarias. Se calcula que para fin de siglo habrá cerca de 6 000 millones de personas en el globo terráqueo. Anualmente se añaden 60 millones de personas a la población mundial. Lo más importante, sin embargo, fue que entre 1800 y 1950 la población que vivía en ciudades de más de 100 mil habitantes aumentó de 16 a 314 millones.

La naturaleza explosiva del crecimiento urbano plantea un serio problema de desarrollo económico y social. La publicación que se reseña trata de uno de los asuntos más importantes de nuestro tiempo: la transformación radical de los patrones de habitación. Ésta no debe considerarse solamente física y económicamente, sino —sobre todo— social y culturalmente. El cambio en la planeación y administración de las ciudades constituye entonces, uno de los aspectos básicos de la ecología humana.

Las Naciones Unidas patrocinaron varias reuniones de los expertos y especialistas con el fin de estudiar desde diversos ángulos semejante problema. Uno de ellos se desarrolló en Suecia en 1961 bajo el tema *Desarrollo y Planeación Urbana*, con el concurso del Gobierno Sueco, la OIT, la UNESCO y la OMS. Muchos de los escritos y trabajos de entonces son válidos hoy día. Asimismo, se celebró un simposium en la ciudad de Moscú del 24 de agosto al 7 de septiembre de 1964, bajo el rubro general de *Planeación y Desarrollo de Nuevas Ciudades*. En la edición que se comenta aparecen los escritos principales y la lista de los participantes. Además, se ilustra mediante la inclusión de abundantes figuras y planos.

El libro contiene, en su parte inicial, las conclusiones y recomendaciones a que se llegaron en las reuniones ya señaladas. Entre ellas destacan:

- a) La urbanización actual se ve acentuada por un incremento acelerado de la población y su desplazamiento de las áreas rurales a las urbanas. La urbanización masiva, especialmente si no está planeada y controlada, genera un sinnúmero de problemas económicos, sociales y de salud pública;
- b) La creación de nuevas ciudades debe considerarse como un elemento importante en un esquema coordinado de planeación regional y nacional. Un nuevo núcleo de población debe ser parte de una política nacional de desarrollo urbano;
- c) El objetivo primordial en la creación de nuevas ciudades es la obtención de las condiciones más favorables de vida para el conjunto de la población. Las nuevas ciudades deben ser creadas conforme a criterios técnicos, económicos y sociales perfectamente determinados. La planeación, la construcción y la arquitectura de una ciudad, deben contribuir al establecimiento y distribución racional de la población;
- d) Las razones principales —entre otras— para la erección de nuevas ciudades deben ser: la existencia de industrias mineras o de manufacturas; centros de generación de energía, centros estratégicos de comunicación; instituciones científicas o universitarias de importancia nacional, etcétera. Por otro lado, los elementos esenciales de un plan en la materia debe abarcar los aspectos industriales, residenciales y áreas de diversión y recreación, que consideren adecuadamente un moderno sistema de transporte, así como las reservas de terrenos necesarios al desarrollo futuro de la nueva ciudad;
- e) La planeación de ciudades debe estar integrada a la planeación del desarrollo económico y social. No basta la simple coordinación entre estos conceptos para el cumplimiento de los objetivos que se persiguen en esta nueva visión de las ciudades. Hay que establecer una organización y gobierno locales adecuados a efecto de contar con una autoridad ágil y dispuesta a llevar a cabo el manejo de la ciudad y las relaciones entre ella y los habitantes. La administración local constituye uno de los factores esenciales en el desarrollo de nuevas ciudades.

Éstas y muchas otras conclusiones de igual importancia son las que se tratan en este volumen que, se ha dividido en varias partes: I) *La urbanización*: contiene artículos sobre el proceso mundial de urbanización y la urbanización en América Latina y el Sudeste Asiático. II) *El problema del desarrollo*: se ocupa del desarrollo y la planeación de metrópolis, así como de la planeación de nuevas ciudades. III) *La planeación metropolitana*: comprende diferentes estudios sobre los factores físicos de la planeación urbana; la estructura de la comunidad y la planeación metropolitana —estudio elaborado por la Escuela de Graduados de Equística, del Instituto Tecnológico de Atenas, al frente del cual se halla el mundialmente conocido C. Doxiadis—; consideraciones administrativas acerca de la planeación metropolitana —por L. Gulick—; el control de la urbanización, etcétera. IV) *Información sobre planeación metropolita-*

na: incluye varios casos de planeación de ciudades en: Estocolmo, Países Bajos, Polonia, Yugoslavia, India, Estados Unidos, Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas y el caso de Tokio y Praga. La última parte (V) se dedica al análisis de los factores físicos, económicos, sociales, culturales y financieros relativos a la creación de nuevas ciudades. De ellas destaca el estudio dedicado a la Gran Bretaña.

De este libro de las Naciones Unidas puede afirmarse que marca una etapa de especial interés para las personas dedicadas al estudio del desarrollo urbano, la planeación de ciudades y la administración local y regional y, a no dudarlo, constituye una aportación significativa para los estudios del hombre y su *ethos* cultural y social.

Alfredo Castillo Rojas

WRIGHT MILLS, Charles, *De hombres sociales y movimientos políticos*, México, Siglo XXI, 1969.

Wright Mills es ya sin duda alguna, uno de los más brillante y quizá el más grande sociólogo nacido en Estados Unidos. El anterior juicio se puede comprobar fácilmente leyendo detenidamente su obra. Cuando murió en 1962, fue descrito como una avanzada sociológica de la nueva izquierda. En sus últimos y agónicos años, Mills se encaminó hacia los secretos manifiestos de la sociedad. Reconoció honestamente la existencia de los países pobres; reveló la corrupción interna de la política norteamericana de contención; vio la horrible verdad de que sólo los soviéticos parecen tener la desesperada necesidad de imitar el sueño norteamericano de un mundo de prosperidad consumidora; demostró que la ruptura en la "tradición clásica" se produce cuando los hombres dotados de conocimientos rinden sus servicios exclusivos a los hombres dotados de poder.

Mills era un hombre de valor y coraje, porque "se debe tener mucho coraje para hablar en voz alta, para decir las cosas que todos saben secretamente". Y Mills tuvo ese coraje. Su audacia nacía de su capacidad para sistematizar y aclarar lo obvio; la cobardía de su época provenía, en cambio, de la habilidad para trivializarlo y oscurecerlo. Por este motivo sus escritos inconclusos como algunos de los que se reúnen en este volumen, deben ser considerados —como él mismo lo entendió—, una parte de la actual lucha científica entre la clarificación y la manipulación o, si se prefiere, la lucha "fáustica entre tribulación moral y traición intelectual".

El estilo intelectual de Mills se había formado a base de una gran preparación lógica y operaba en un amplio terreno. Hoy pueden los lectores encontrarla en una excelente recopilación (de su mejor discípulo Irving Horowitz), *De hombres sociales y movimientos políticos*, editado por Siglo XXI; el origen del agresivo estilo sociológico de Mills. En este libro se puede ver el sentido crítico de un hombre interesado, profunda y apasionadamente en los asuntos humanos. Mills era un sociólogo lúcido por excelencia, tenía un sentido de la tragedia y de la impotencia, de una sociedad como la norteamericana gobernada por "realistas chiflados", que habían llevado a la deriva los ideales de la sociedad liberal.

Mills utilizaba la biografía y la historia en un estilo punzante e irónico para hablar del mundo conformista y cocificado de la clase media. Describió a la élite del poder