

Diferentes aproximaciones al estudio de las ONG y la política

Revilla Blanco, Marisa (ed.), *Las ONG y la política. Detalles de una relación*, Madrid, Ed. Istmo, 2002, 365 pp.

ÚRSULA ZURITA RIVERA

Quienes nos interesamos en el estudio de las organizaciones no gubernamentales (ONG en adelante) hemos sido testigos de la emergencia y propagación acelerada de la literatura que se especializa en dicho tema. De ser un tema escasamente abordado en análisis politológicos y sociológicos durante los años ochenta, ahora resulta más fácil encontrar buenas investigaciones en nuestro idioma y sobre nuestros países. Esta creciente y progresiva publicación es, sin duda, una expresión del papel cada vez más activo y visible de las ONG en los ámbitos políticos nacionales e internacionales.

En este sentido, hace poco fue publicado el libro *Las ONG y la política. Detalles de una relación*, compilado por Marisa Revilla. Se trata de una obra que contiene seis textos individuales de Maite Serrano Oñate, Sergio Iván Carmona Moya, Ángeles Díez

Rodríguez, Carlos Teijo García, Marco Rizzardini, Marisa Revilla Blanco y un trabajo colectivo de Víctor Sampedro, Ariel Jerez Novara y José López Rey; los trabajos están organizados en tres ejes de análisis: las ONG, la participación política y su relación con el Estado; lo no gubernamental, el individuo solidario y la sociedad civil internacional; e imagen pública y estrategias de comunicación. La selección de estos ejes es bastante afortunada, ya que da origen a un estudio que de algún modo sintetiza el debate actual, razón por la cual no pasará mucho tiempo sin que se convierta en una referencia obligada para todos aquellos interesados en el tema.

A pesar de que el libro, debido a la polémica que provoca, merecería un comentario más amplio, aquí se realizará un breve recuento de sus contenidos principales. Así, en la parte inicial se incluyen dos capítulos en los que se analiza la constitución de las ONG como uno de los actores más relevantes de los ámbitos políticos nacionales y global. Explorar y reflexionar sobre las formas de acción política mediante las cuales se han conformado las ONG y cuya peculiaridad ha renovado el ámbito de la política, representan una de las virtudes del libro. Asimismo, el estudio de la relación entre las ONG y los Estados expresa la singularidad del fenómeno que constituyen estas organizaciones.

Particularmente, es interesante la manera en que las ONG han colaborado en la resignificación de la política ya que, por un lado, es indiscutible que ellas hacen política y, por otro, algunas han llegado a manifestarse como organizaciones “apolíticas”, en un afán de marcar la diferencia con otros actores políticos tradicionales, de potenciar su pertenencia a la sociedad civil, o bien como un deseo de no *contaminarse* de la crisis de la representación política, la ilegitimidad de los políticos y la desconfianza ciudadana.

En la segunda parte, que contiene tres capítulos, se revisan los diferentes mitos construidos alrededor de las ONG y la solidaridad, que legitima las actividades realizadas por ellas. En una época donde en nombre de la solidaridad con las demandas de las mujeres, los niños, el medio ambiente, la democracia, los derechos humanos o las minorías étnicas y en la que millones de individuos del mundo se organizan y protestan, la revisión analítica de los alcances y límites, así como de los riesgos que se derivan de este principio, constituye una aportación bastante crítica y original al estudio de las ONG.

Respecto a los dos capítulos correspondientes a la tercera parte, abordan uno de los aspectos que no sólo es indispensable en cualquier investigación sobre las ONG, sino que es también un factor que ha posibilitado la emergencia y

propagación de estas organizaciones, contribuyendo decisivamente al desempeño de sus actividades de un modo más eficaz y eficiente. Esto es, la utilización de la tecnología de las comunicaciones. La apropiación que las ONG han hecho de los medios ha creado un imaginario de solidaridad global mezclado con lo no gubernamental.

En un entorno político global agitado por las movilizaciones y protestas ciudadanas, la visibilidad de las ONG es, hoy por hoy, un hecho incuestionable, al grado de que en cuestión de unos cuantos años el término “ONG” está en el lenguaje común de los ciudadanos, aun cuando algunas organizaciones han tratado de adquirir otros nombres que resalten su carácter democrático. No obstante, es un hecho que bajo este término se agrupan organizaciones que desempeñan actividades diferentes entre sí, de modo tal que las cualidades básicas que las distinguen (como ser organizaciones de la sociedad civil, carecer de un ánimo de lucro, disponer de una estructura legal y de una infraestructura mínima y el representar el papel de intermediarios para terceras personas) pueden adquirir otros significados. Con todo, el libro tiene el acierto de que ubica con gran precisión los rasgos principales que dan cuenta de la existencia y del funcionamiento de las ONG en las sociedades contemporáneas.

Conforme uno avanza en la lectura de *Las ONG y la política*,

la relación entre las ONG y la democracia deja de ser *natural*. Esto es, si bien es cierto que la sociedad civil supone la existencia de democracias sanas y que, por ende, las ONG como organizaciones de la sociedad civil fomentan prácticas y valores democráticos, en contextos políticos inestables las ONG pueden constituir una seria amenaza a las instituciones políticas tradicionales (como el Estado y los partidos políticos) que están buscando transitar y consolidar la democracia. Por ello, el estudio de la relación de las ONG con la política y el papel que asumen en la redefinición del espacio público es esencial para entender cuáles son los vínculos que estas organizaciones establecen con diversos actores políticos en entornos políticos no democráticos o que se encuentran en vías de ser democráticos.

El tema de la globalización en el marco del desarrollo de las ONG es una línea de estudio abordada en este libro. Las sociedades contemporáneas enfrentan, en mayor o menor grado, las ventajas y desventajas de la globalización. Para algunos, la creciente participación de actores no nacionales en la política fomenta la pérdida de la soberanía de los Estados. De tal manera que cuando la amplia red de organismos internacionales y ONG refuerza las actividades de las ONG nacionales y éstas exigen cuentas de sus actos a los Estados, la política deja de estar delimitada por las fronteras nacionales (aunque, es preciso

señalar, la referencia principal para el cumplimiento del estado de derecho y el respeto a los derechos humanos continúe siendo el Estado).

Otro tópico de gran relevancia es el financiamiento. Al respecto, los autores profundizan en las consecuencias que implican el suministro de recursos a las ONG por parte de agentes externos. Como se sabe, el financiamiento es esencial para el funcionamiento de estas organizaciones; sin embargo, puede llegar a producir conflictos cuando ellas se lo disputan entre sí. Asimismo, la distancia entre donantes, ONG y beneficiarios puede provocar consecuencias que dañen, tarde o temprano, los principios que guían las acciones de las organizaciones. En otras palabras, pueden generarse el clientelismo y/o la ilegitimidad alrededor de las actividades realizadas, así como la pérdida de la identidad y los valores de las ONG.

En general, éste es un libro muy uniforme en su calidad, profundidad y dominio del tema, el cual se aborda desde perspectivas distintas, pero cuyo eje central es el vínculo que las ONG han establecido con la política. Después de un tiempo en que predominaron publicaciones elaboradas por integrantes de estas organizaciones o bien por declarados simpatizantes del discurso de la sociedad civil y cuya imparcialidad era frágil, hoy tenemos acceso a una obra que no concede méritos anticipadamente,

que analiza y discute el papel que estos nuevos actores desempeñan en diversas latitudes, que señala las ventajas pero también los riesgos que provocan en determinados contextos nacionales.