



Análisis Político. El gobierno de Peña Nieto como un estudio de caso

Bravo Ahuja Ruiz, Marcela y Singer Sochet Martha (2021). *Peña Nieto. Naufragio de una era.*. Ciudad de México. Universidad Nacional Autónoma de México.

Laura Hernández Arteaga*

En *Peña Nieto: Naufragio de una era*, las autoras abordan varios de los acontecimientos que marcaron el gobierno de 2012 a 2018. Se trata de un doble ejercicio intelectual. Por un lado, se da cuenta de los comentarios políticos vertidos en el programa *Pulso de Radio Educación* durante los años que van de 2011 a 2018; por el otro, en ese programa semanal las autoras del libro entrelazaron ejercicios de análisis político como una manera de insertarse en el debate de la opinión pública nacional e incidir en el mismo.

Se trata de un ejercicio de análisis político pues los “temas, actores, procesos, aspectos y dimensiones de la vida política” están reflexionados desde un asidero teórico metodológico, además de contextual propio de la ciencia política.

La introducción, precisamente, borda sobre la problematización de vincular la teoría con la práctica o incluso con el ejercicio profesional, mediante la utilización del análisis de coyuntura, en este caso, mediante el comentario político, para incidir en la conformación de “una ciudadanía informada” y, ciertamente, en la “consolidación de una opinión pública autónoma, capaz de participar activamente en el diálogo político en la esfera pública” (Bravo y Singer, 2021: 10); así como orientar e incidir en la toma de decisiones. (Bravo y Singer, 2021: 10)

El estudio de acontecimientos y procesos políticos sociales, así como económicos que configuraron el escenario de la historia reciente del sexenio de Enrique Peña Nieto son, como se dijo, observados mediante el análisis de coyuntura, lo cual les posibilita referirse al acontecimiento en sí mismo e interpretarlo en un horizonte teórico y metodológico al mismo tiempo. Para ello utilizan la teoría del realineamiento, con la que se da lectura a los acontecimientos y procesos del momento, en

* Doctora en Ciencias Políticas y Sociales con orientación en Ciencia Política por la UNAM. Profesora de Tiempo Completo adscrita al Centro de Estudios Políticos de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM:

clave de interpretación en el horizonte contextual de “la historia del sistema político mexicano” y también la que se refiere a la dimensión de lo político-electoral.

A su vez, se estudian los “procesos de participación política” y el “perfil que adopta el sistema de representación legislativa y de gobierno” que emanan de las “eras político electorales” y “sus tensiones con los reclamos democratizadores del sistema político”. (Bravo y Singer, 2021: 12-13) Con lo cual el comentario político es atravesado por la reflexión que emana del análisis de coyuntura, el horizonte característico del sistema político y los recursos teórico-analíticos que se han mencionado.

Una vez trazadas las coordenadas teórico-metodológicas y el contexto del México de la alternancia, cuya característica es la existencia de “pluralidad política” que “no logró acomodarse en el sistema de partidos, sino que incluso desplegó un amplio cuestionamiento en un escenario de creciente desigualdad, violencias, presencia del crimen organizado, corrupción e impunidad, que se constituyeron como signos de la decadencia y debilidad del arreglo social.” (Bravo y Singer, 2021: 13-14) Se analiza el sexenio de Peña Nieto con un criterio de ordenación de carácter cronológico (2011-2018), propio del origen de este libro, comentarios políticos radiofónicos, ese criterio permite discernir un ejercicio intelectual que conjuga la temporalidad *actualidad/presente* con el horizonte estructural que ha caracterizado la débil institucionalidad de la democracia.

A lo largo de los ocho capítulos, el lector se adentra en temas, acontecimientos y procesos tales como las contiendas electorales por la presidencia de la república de 2012, las elecciones intermedias de junio de 2015, las estatales del Estado de México en 2017-2018 y las federales de este último año; el clima de violencia y el creciente impacto del crimen organizado y la extensión de sus áreas de influencia a distintos lugares de la República Mexicana, así como la ampliación de sus tentáculos a diversos ámbitos de la economía y las decisiones fallidas adoptadas por los gobiernos en esta materia, lo cual ha abonado a una creciente debilidad estatal.

Como se observa a lo largo de los capítulos, el análisis de coyuntura es uno de los instrumentos de análisis que utilizan las autoras, otro recurso metodológico que posibilita una perspectiva de segundo orden, es el teórico, lo cual les permite identificar aspectos estructurales del sistema político de carácter transexenal. Destaco el relativo a la debilidad del Estado. Paradójicamente, como se colige de la lectura, hay una relación problemática entre debilidad estatal, presidencialización de la política y el arreglo institucional democrático. La democracia en México, es, se afirma, “una democracia vacía” el reto para fortalecerla requiere de un “sistema de partidos enraizados y con reconocimiento, partidos con estructuras y reglas bien establecidas”. (27-28)

Sumado al robustecimiento de las autoridades electorales que garantizan contiendas equitativas, como la reforma constitucional de 2014 mediante la cual el Instituto Federal Electoral (IFE) se transforma en Instituto Nacional Electoral (INE), entre cuyas funciones se adiciona la fiscalización del gasto de los partidos, se reconstruyen los consejos electorales regionales y se atribuye un carácter nacional a los procesos electorales.

Paradoja de nuestra actual institucionalidad porque se ha pasado de un presidencialismo que ahogaba a los poderes legislativo y judicial, a un “presidencialismo debilitado”, lo cual resultaba políticamente riesgoso en el gobierno objeto del libro en comento. No obstante, como apuntan las autoras en uno de sus comentarios a propósito de la iniciativa de reforma política de 2013, las decisiones políticas tanto del Ejecutivo como de los principales partidos políticos opositores y actores políticos, no atacaban el problema de fondo que era construir “mecanismos que hicieran posible gobernar con eficiencia y legitimidad, mientras hoy con el correctivo ideado resurge el fantasma de la regresión autoritaria de tal suerte que más que nunca es impostergable una revisión de fondo de nuestras instituciones y de ser el caso incluso del régimen.” (Bravo, 2021: 61)

Por su parte, como se ha mencionado, el estudio de los procesos político-electORALES son uno de los ejes abordados, el primero: el de 2012, la segunda alternancia, mediante la cual asciende a la presidencia Enrique Peña Nieto. Para las autoras ese proceso electoral da cuenta de la eficacia de la reforma electoral de 2007, a su vez, de la forma que ha adquirido el México de la alternancia donde el clientelismo se ha posicionado como un rasgo de la política. Afirman que todos, "los partidos en México manipulan hasta donde les es posible el voto y para ello gozan de la ayuda de los gobiernos que controlan". (Bravo, 2021: 39)

En esta línea, al referirse a las elecciones intermedias de 2015 en las que el Revolucionario Institucional perdió los estados de Querétaro y Nuevo León, así como la zona metropolitana de Guadalajara y desciende su votación en el Estado de México, destacan la emergencia del voto anti-sistema, a través del cual los electores favorecieron a partidos minoritarios, como Movimiento Ciudadano y candidaturas independientes, como la de Pedro Kumamoto, quien logró un lugar en el congreso del estado de Jalisco.

Ese voto antisistema latente para ser atraído en la contienda electoral de 2018, fue alentado por los errores del gobierno peñista, tales como la corrupción, la intensificación de la violencia y la presencia del crimen organizado y, sin duda, el caso Ayotzinapa que pusieron de manifiesto el intrincado y problemático nexo entre la política y el crimen organizado en México.

No obstante, como se deduce del capítulo que contiene las opiniones vertidas por las autoras en el programa Pulso Político de Radio Educación durante 2014, la clase política no hizo acto constrictivo de ello, siguió actuando como si la desaparición de los 43 estudiantes no hubiera impactado en la opinión pública nacional e internacional, mostrando un distanciamiento del equipo de gobierno de las afecciones y problemas de la sociedad mexicana. "Desde entonces ha ido en picada la apreciación sobre la gestión de Enrique Peña Nieto, mas (...) ello no afectó mayormente el ánimo de su equipo cercano seguro de sus políticas, de su capacidad de negociación y de que gobernar bien podía no implicar popularidad". (Bravo, 2021: 153)

La convergencia de los dos niveles de análisis que caracterizan el análisis político propiamente dicho con el instrumental teórico delineado por las autoras del libro en comento, les permite señalar los retos a los que se enfrentaba el PRI en ese triunfo de 2012. Al respecto, se afirma, "Los nuevos tiempos deben ser aprovechados por el partido como tiempos de transformación profunda. El triunfo más apretado que consiguió le debe hacer entender que setenta años en el poder aún lo mantienen desgastado y que quizás es tiempo de ciudadanizarse totalmente, de cambiar de nombre, pero sobre todo de cristalizar un frente en torno a un proyecto de nación para este siglo." (Bravo, 2021: 44) Aguda afirmación con una carga ciertamente prescriptiva, que no correspondió con las decisiones políticas del liderazgo partidista, ni con el ejercicio del gobierno de Peña Nieto.

Los arreglos políticos que se llevaron a cabo durante ese gobierno, con los líderes de los principales partidos políticos opositores (PAN y PRD), en el contexto de un gobierno dividido, para apoyar la aprobación de diversas reformas, como la educativa, de telecomunicaciones y energética son tratados con claridad por las autoras al abordar el Pacto por México y alertan de los riesgos de adoptar decisiones aceleradas, "[...] se han vencido los obstáculos que impedían la transformación del país. Sin embargo, en esta transformación precipitada también se pueden ver problemas que no son menores. El primero es que de la parálisis se ha pasado precisamente a un andar a galope que puede ser riesgoso, porque si bien ahora sí se logran consensos hay una discusión muy disminuida de los grandes cambios que se proponen." (Bravo, 2021: 53)

Apuntan también las consecuencias que el Pacto por México tuvo en el poder legislativo, al fortalecer "el rol de los dirigentes y líderes de los partidos aliados del gobierno actual en detrimento

del propio poder legislativo que está dejando de ser la plataforma en la que se expresan y procesan disidencias, y consecuentemente de fungir como contrapeso al poder ejecutivo, pero también en detrimento de los mismos priistas cuyos jefes de bancada en el Congreso están perdiendo también el rol de ser quienes le construyen los acuerdos al presidente." (Bravo, 2021: 54)

Al respecto en el capítulo "Ejercicio democrático de la política y Pacto por México", se dice que "el ejercicio de la política es siempre cupular pero es más democrático aquel que implica división de poderes y mayor transparencia". (Bravo, 2021: 54)

En suma, el Pacto por México "no puede sustituir el debate amplio y democrático sobre los grandes problemas nacionales ni excluir la participación de la sociedad en la toma de decisiones." (Singer, 2021: 58)

Otra reforma, es la educativa que tuvo tanta resonancia política durante el gobierno de Enrique Peña. El debate de dicha reforma fue "posterior a su aprobación" (Singer, 2021: 57). Tan fue así que las movilizaciones de los maestros disidentes, aglutinados en la Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación (CNTE), cuestionándola, en particular, lo relativo a la evaluación, obligó al gobierno a negociar frente a la amenaza de boicotear las elecciones de 2015 y dar marcha atrás "en la que fuera su reforma estrella." (Bravo, 2011: 111)

El impacto de las movilizaciones en la opinión pública se puede observar en los datos contenidos en la Encuesta México: política, sociedad y cambio de GEA-ISA; escenarios de gobernabilidad 2016, el 58% se inclinaba porque el gobierno modificara la reforma educativa y el 81% consideraba que "el gobierno debe dialogar con la CNTE." (Singer, 2021: 159)

Como se ha mencionado, la organización del libro es cronológica, por lo cual los temas, procesos y eventos sociales y políticos que se tratan son diversos y variados. Me detengo en los dos últimos capítulos relativos a los años 2017 y 2018, interesantes a la luz de nuestros días. Dan cuenta de la emergencia de un malestar generalizado en la sociedad mexicana, así como de la tendencia a la militarización del país. Esa coyuntura socio-política y económica fue capitalizada por el Movimiento de Regeneración Nacional, primero en las elecciones del Estado de México, con la entonces candidata Delfina Gómez, en alianza con la dirigencia del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE), el yerno de Elba Esther Gordillo y los maestros organizados de la CNTE. Este último, en espera de "apoyo para dar marcha atrás a la Reforma Educativa." (Singer, 2021: 185) En la elección de 2017 Morena tuvo un claro ascenso y Andrés Manuel López Obrador se colocaba como un actor político relevante con posibilidades de ganar las elecciones federales de 2018.

"Que AMLO puede ganar en 2018, sin duda sigue siendo una realidad derivada de varios factores. El Partido Revolucionario Institucional sufrió un duro golpe durante lo que va del sexenio: disminuyó su votación y experimentó importantes derrotas por la pérdida de brújula del gobierno peñista. De los dos primeros años en los que se aprobaron las reformas estructurales prometidas, mediante una estrategia de negociación exitosa con los líderes de los principales partidos de oposición en lo que fue el Pacto por México, se pasó a la descomposición de un programa de gobierno que tuvo su origen en tragedias como la de Iguala, en la incapacidad de contener la violencia en el país, en una situación internacional adversa para el crecimiento esperado en donde igual influyó el precio del petróleo como el ascenso de Donald Trump y su efecto en la paridad del peso con el dólar, pero sobre todo en las pruebas contundentes de corrupción generalizada desde la "casa blanca" hasta los gobernadores del nuevo y joven PRI." (Bravo, 2021: 197)

UN ANÁLISIS- DIAGNÓSTICO ASERTIVO A LA LUZ DE LOS RESULTADOS DE LA ELECCIÓN DE 2018

El triunfo de AMLO en las elecciones del 1º de julio de ese año, como apuntan las autoras del libro, abrió un escenario de incertidumbre para la débil democracia en México, no sólo por los riesgos de centralización del ejercicio del poder como por el acecho de una posible regresión autoritaria.

Peña Nieto. Naufragio de una era, resulta una lectura obligada para revisar hechos, procesos y fenómenos políticos y sociales ocurridos en México de 2011 a 2018. Al mismo tiempo, es un ejercicio de reflexión que abona al discernimiento de la relación entre el trabajo producto de la investigación científica y el análisis político que, a su vez, pretende insertarse en el debate que se genera en la opinión pública nacional.