

Libros

UNA NUEVA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: PASO A LA SOLUCIÓN DE LA CRISIS LATINOAMERICANA

Kliksberg, Bernardo *¿Cómo transformar el Estado? Más allá de mitos y dogmas*, FCE, México, 1989, 103 p.

La década de los ochentas representa un momento crucial para América Latina; fueron años en los que se observaron fuertes tendencias hacia la democratización, pero también grandes problemas económicos que se tradujeron en crisis profundas. Según Kliksberg existe una falta de adecuación entre la explosión de la crisis económica y el desarrollo de la democracia. Por ello se cuestiona lo siguiente: ¿cómo transformar el Estado?; ¿en cuáles direcciones?; ¿cómo eludir algunos "debates trampa" que están de moda en la región, como el del tamaño del Estado, para concentrarse en los aspectos clave de su reestructuración y de su desempeño eficiente?; y ¿cuáles políticas deben implantarse para hacer posible la democracia?

Para responder estas preguntas el autor dedica las tres partes en las que está dividido su libro. En la primera expone algunos proyectos que se están planteando, en los campos económico y social,

para hacer frente a la crisis económica y a las necesidades de fortalecimiento del sistema democrático.

Kliksberg muestra el nivel de profundidad de la crisis latinoamericana apoyándose en datos sobre las disminuciones en los productos per cápita; en la relación de intercambio de los países de la región; en el ingreso de capitales; en el nivel de importaciones; en el gasto público social; en el aumento de la deuda externa y de las tasas de interés a pagar; de la inflación; de los precios al consumidor; del desempleo; de la economía informal, y de la población desnutrida en la mayor parte de los países de la región.

Para el autor el carácter de la crisis es estructural y no meramente cíclico: es síntoma de males arraigados que afectan sectores económicos fundamentales. La solución es reestructurar la administración pública con medidas que hagan más productivos el gasto público y los recursos humanos con los que cuenta el aparato estatal, desarrollando su capacidad promotora y reguladora del bienestar común.

Las necesidades de la región en torno a la democracia, según Kliksberg, exigen una participación muy importante de la administración pública, en la medida en que el aparato estatal debe tener un compromiso nacionalista que afiance la autodeterminación y la soberanía y efectúe mayores esfuerzos para dar representatividad y participación, en la gestión pública, a los diversos grupos sociales.

El debate actual sobre el tamaño del Estado es una discusión que no garantiza la superación de su ineficacia, y por qué, según el autor, un Estado con poca capacidad de gestión es, independientemente de su tamaño, un Estado débil. Sin embargo, esa ineficiencia del Estado constituye una "incapacidad congénita", pues las funciones adicionales que se asignan a la empresa pública, por ejemplo, a diferencia de la empresa privada, forman parte del apoyo social del Estado en la redistribución del ingreso.

La segunda parte comprende una revisión crítica de las políticas de administración pública vigentes en América Latina, las que, a decir de Kliksberg, no contemplan los requisitos mínimos de la capacidad administrativa que debe tener el Estado, pues existe una visión ahistórica del aparato público y un fuerte sentimiento de ilegitimidad hacia éste, además de contar con un alto "estilo tecnológico consumista". Este último consiste en el trasplante de tecnologías externas equivalentes al dominio de una mentalidad consumista orientada a la importación de paquetes prefabricados. En consecuencia, las políticas de administración pública latinoamericanas no cuestionan la forma en que debe resolverse el problema administrativo, sino que se desvían hacia el cómo deben utilizarse los paquetes importados sin tomar en

cuenta las capacidades ni las necesidades nacionales. En esta medida el autor nos propone el desarrollo de programas y tecnologías apropiadas que proporcionen a los funcionarios nuevos procesos de inducción.

En la última parte del trabajo se propone la definición de una política nacional de transformación del Estado, cuyas directrices serán su transformación y su funcionamiento eficiente y la institucionalización del concepto "política nacional de administración pública". Así el Estado tomará decisiones de fondo autónomamente, con una posición nacionalista madura, ajustando las políticas de administración pública a las prioridades nacionales, promoviendo la cooperación ciudadana con los funcionarios públicos y fortaleciendo la integración regional.

¿Cómo transformar el Estado? Más allá de mitos y dogmas, es un libro que fomenta y promueve la transformación estatal mediante la reestructuración profunda del aparato gubernamental y, por consiguiente, del fortalecimiento de la democracia como un elemento resolutorio de la crisis latinoamericana.

Laura Valencia Escamilla