

Susana Peñalva y Alejandro Rofman (compiladores), *Desempleo estructural, pobreza y precariedad*, Buenos Aires, Editorial Nueva Visión, 1996, 331 pp.

*Por José Miguel Candia*

Hacia finales de 1994 el Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR) de la Argentina, con patrocinio del Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, promovió la realización del Seminario Internacional "Estrategias de lucha contra la pobreza y el desempleo estructural: diseño y gestión de políticas sociales en un marco de globalización económica e integración regional".

El libro que aquí se reseña reúne la mayor parte de los documentos y ponencias que se debatieron en dicho seminario. Este evento se orientó al análisis de las siguientes áreas temáticas:

1. Efectuar un balance crítico de los logros y carencias de las políticas y acciones de combate a la pobreza, con el fin de potenciar los factores racionales de orden administrativo y económico que deben inspirar la formulación e instrumentación de las estrategias de atención a los grupos más vulnerables de la población.

2. Analizar, a partir de un conjunto relevante de programas y acciones específicos de lucha contra la pobreza y el desempleo instrumentadas en diversos países de América Latina, las variables de orden institucional y los criterios políticos que configuran el nuevo marco de referencia de los procesos de diseño y gestión de las denominadas políticas de "compensación social".

3. Estudiar y definir la situación económica actual, en particular la reducción de la demanda de fuerza de trabajo y el incremento del desempleo y la subocupación, así como el crecimiento de la pobreza y la profundización de la exclusión social.

De acuerdo a la orientación fijada en los tres puntos mencionados, el libro ofrece una serie de núcleos temáticos de particular relevancia en la actual etapa del desarrollo capitalista en América Latina. Estas dimensiones sociales son: a) la precarización del empleo como consecuencia del proceso de reestructuración del aparato productivo, del comportamiento del mercado de trabajo y de las modificaciones que se introducen en el marco regulatorio de las relaciones laborales; b) la dinámica que rige el proceso de cambio estructural en las sociedades latinoamericanas y sus efectos a la luz de diversas experiencias nacionales; c) el ámbito de las demandas sociales emergentes y las respuestas que distintos actores, en especial las ONGs, los movimientos urbano-populares y las instancias municipales

y regionales, elaboran frente a los desafíos de la desintegración social y el debilitamiento de las antiguas identidades, y d) la temática del abandono por parte del Estado de muchas de sus obligaciones sociales y la formulación de nuevas políticas de intervención pública de carácter "compensatorio".

La primera sección del texto está dedicada al estudio del "Mercado laboral, desregulación y desempleo estructural: perfiles e indicios de una relación salarial en descomposición". En este amplio apartado se analizan diversas facetas del mundo del trabajo y, en particular, se desarrolla y discute la antigua noción de seguridad social vinculada al empleo asalariado. Esto da pie para tratar un subtema derivado del anterior: el diseño de sistemas de seguridad social alternativos, capaces de brindar protección a aquellos sectores de la población cuya fuente de ingresos no proviene del empleo convencional sino del trabajo domiciliario, de la venta de productos en la vía pública o de tareas que se realizan de manera eventual al margen de cualquier vinculación de tipo contractual.

La segunda parte del libro se refiere al "Ajuste económico y deuda social: ¿de la estabilización a la sustentabilidad? Incertidumbre del trayecto en el horizonte regional". Entre otros, destaca un estudio comparado de las trayectorias del proceso de ajuste estructural en el contexto de dos países de la región, Brasil y México. Otro ensayo está dedicado a la revisión de las complejas condiciones en que se plantea la cuestión de desarrollo social en el deteriorado escenario de la realidad política latinoamericana. Este texto se focaliza en la atención de las iniciativas y recomendaciones de la UNESCO y en los lineamientos y propuestas que se formularon en la Cumbre Mundial de Copenhague, Dinamarca, en marzo de 1995, con especial énfasis en el tratamiento de las implicaciones macropolíticas de la problemática social.

Bajo el título de "Gobiernos locales, ONGs y diseño de políticas sociales, actores y gestión focalizada en territorios de experimentación", la tercera sección del libro incluye seis artículos. Los trabajos que se presentan en este apartado abordan y ejemplifican los nuevos programas y estrategias que se promueven desde el sector público y por parte de los organismos no gubernamentales con el propósito de afrontar, en el ámbito local, las consecuencias sociales de la reestructuración económica y el recrudecimiento del problema de la pobreza y de la marginación social. Entre otros artículos, se destaca el de Concepción Martínez Omaña en el cual se analiza el proceso de descentralización político-administrativa instrumentado en México durante el periodo 1982-1998. El ensayo se basa en el estudio de las medidas de descentralización en tres sectores de la política social –vivienda, salud y educación– en el estado de Aguascalientes. El análisis pone al descubierto las inconsistencias de la estrategia aplicada y aporta elementos para discutir sus resultados en aspectos sustanciales como la transferencia de poder y de recursos a las organizaciones sociales de base que surgen en los municipios.

La cuarta y última sección del libro está dedicada a la discusión sobre "El Estado social en retirada y los nuevos patrones de intervención: coordenadas institucionales y estrategias de compensación". De los cuatro estudios que se incluyen

sobresale el de Mario dos Santos, en donde se hace un exhaustivo análisis, mediante una investigación comparativa, de los alcances y limitaciones del Estado de Bienestar en América Latina. Dos Santos analiza después las principales redefiniciones de la política social derivadas de los programas neoliberales de modernización capitalista, en particular la concepción focalizadora de las acciones "compensatorias" dirigidas a los grupos más pobres de la población.

En síntesis, el contenido de este libro, además de la indiscutible vigencia de las temáticas que aborda, ofrece múltiples y valiosas herramientas para estudiar las consecuencias regresivas que tienen las políticas neoliberales sobre los sistemas de seguridad social, así como en el empleo y el salario de los trabajadores.