

Democracia sin pobreza. Alternativa de desarrollo para el istmo centroamericano

Stein, Eduardo y Arias P. Salvador (Coord.).
Costa Rica, CADESCA/DEI, 1992.

Irene Sánchez R.

Centroamérica ingresa a la década de los noventa arrastrando no sólo las secuelas dejadas por el conflicto político de los ochenta, sino también enfrentándose al enorme reto que presupone la reinserción de las economías nacionales al cambiante panorama internacional.

La nueva situación que se abre en la presente década obliga a reflexiones profundas en prácticamente todos los órdenes de la vida nacional. Se inicia, así, el debate en torno a cuestiones como, entre otras, la reconstrucción nacional tras el conflicto bélico que se desarrolló en algunos países, la reestructuración social y política, el papel de los ejércitos y la construcción de nuevos caminos. Desde diferentes visiones políticas y posiciones ideológicas diversas, empiezan a surgir planteamientos en torno a cómo reconstruir las desgastadas economías y qué pasos dar en lo inmediato para lograr la inserción de la región en los espacios actuales de la economía mundial.

El conjunto de trabajos que integran a este volumen forman parte de este proceso de reflexión. En este caso se trata de un esfuerzo que tiene su origen en las instancias gubernamentales de la región. Inicialmente pensado como un foro donde discutir alternativas alrededor del problema alimentario, posteriormente la problemática fue derivando hacia la cuestión más amplia de la integración regional.

Uno de los ejes que guían a los once escritos que componen este libro tiene que ver con la necesidad de superar lo que en el texto se define como "déficit estratégico" que vive Centroamérica por carecer de un proyecto económico propio. Las grandes decisiones económicas "reflejan más las presiones de las urgencias internas y las presiones de diseños externos, que un planteamiento estratégico propio, endógeno a Centroamérica, que se articule en torno a un proyecto de región que los centroamericanos mismos

han generado, discutido y pactado, y que signifique efectivamente una opción alterna a lo que nos quieren imponer desde afuera”.

Alrededor de esta preocupación básica los autores analizan los diversos elementos involucrados en la construcción de una propuesta económica. Así, Salvador Arias Peñate (“El contexto regional y mundial de la estrategia alternativa de desarrollo del Istmo Centroamericano”) asume que si bien el contexto mundial es referencia obligada para entender el papel de la región en la actual división internacional del trabajo, la situación interna es lo esencial. En cuanto a ésta, analiza sus características —el problema de la deuda, el reducido tamaño de las economías, la polarización social, la inseguridad alimentaria, etcétera— a fin de examinar a fondo la situación del ajuste estructural en las economías centroamericanas.

El mismo Arias Peñate junto a Juan Jované (“La transformación e industrialización de la agricultura del Istmo Centroamericano como eje de una nueva estrategia de desarrollo”) plantean doce tesis para la definición de una estrategia de desarrollo alternativa a la política de economía abierta; asimismo, proponen una estrategia de industrialización de la agricultura en cuya base se encuentra la transformación de los sectores agropecuario y forestal.

En “Integración económica regional y reinserción de la economía internacional: dos estrategias complementarias en la alternativa de desarrollo”, Gabriel Ramírez y Gustavo Adolfo Aguilar B., hacen un recorrido de los elementos que caracterizaron al proceso de integración regional en la década de los sesenta y, en base a la crítica de éste y a la situación actual tanto de la región como a nivel mundial, proponen un nuevo esquema integracionista. En cuanto al papel del Estado en el proceso de integración, los autores consideran que éste requiere de una reorganización y modernización a fondo para poder cumplir una “función promotora del desarrollo integral”.

En el ámbito de las políticas comerciales, Alvaro de Ossa y Haroldo Rodas (“La problemática de la organización de los mercados en la estrategia alternativa de desarrollo del Istmo Centroamericano”) analizan las causas internas y externas que llevaron al fracaso a las políticas de comercio exterior de los últimos diez años. Afirman que una política comercial alternativa “debe concebirse, diseñarse y ejecutarse conjuntamente, atendiendo tanto los intereses nacionales como los regionales para lo cual es necesario modificar las políticas de ajuste”.

Más adelante, David Kainowitz (“El desarrollo tecnológico de la agricultura en la estrategia alternativa de desarrollo del Istmo”) argumenta por qué actualmente Centroamérica se encuentra ante la alternativa de avanzar hacia un desarrollo tecnológico o de seguir viviendo crisis continuas. El autor

trabaja alrededor de lo que él considera son los retos tecnológicos de la agricultura en la región, propone "un perfil tecnológico" y define los requisitos institucionales de la estrategia que propone. Dicha estrategia tecnológica —dice Kainowitz— no es tarea que pueda ejecutar un solo país: es necesario, por el contrario, pensarla en el marco de la integración regional.

También el ámbito de lo estatal es un tema en discusión. Franz J. Hinkelammert ("Las tareas futuras del Estado frente al mercado y la sociedad civil, en el Istmo Centroamericano") caracteriza a los Estados de la región —salvo el costarricense— como "represivos y policiales" por cuanto con esto compensan su precaria institucionalización y escaso desarrollo. Hinkelammert plantea que frente a la "absolutización del mercado" y las "actitudes antiestatistas", es necesario "un pensamiento de síntesis que, partiendo de las necesidades de la vida humana, compagine las experiencias de la sociedad civil y del mercado".

Eduardo Baumeister ("Características y potencial de la agricultura en la estrategia alternativa de desarrollo") hace un análisis interesante sobre la situación actual del agro centroamericano puntualizando en las transformaciones operadas en la década pasada —sobre todo en la experiencia nicaragüense— y sus consecuencias de cara a los noventa. A partir de un examen de la concentración de la tierra, muestra el perfil de la estructura agraria regional. Asimismo, el autor hace un recuento de lo que, desde su perspectiva, es una de las experiencias más interesantes de la década: la expansión cafetalera en Honduras. Finalmente Baumeister trabaja en torno a las características de la fuerza de trabajo y la situación del campesinado, tomando como ejemplo el caso guatemalteco.

Dentro de la propuesta de desarrollo para la región, los recursos naturales tienen un sitio importante. Alrededor de la constatación de que Centroamérica ha pasado de una relativa abundancia a una escasez de recursos naturales, Patricio Montecinos en su artículo "El rol de los recursos naturales renovables en la estrategia alternativa de desarrollo", plantea una serie de acciones que juzga fundamentales para resolver el problema.

Lionel Méndez D'Avila ("Visión, términos y perspectivas de la informalidad en el Istmo Centroamericano") analiza las causas estructurales que dieron origen al llamado sector informal, fenómeno que no es un hecho pasajero sino "un hecho estructural propio de la periferia capitalista". Si bien centra su estudio más en el ámbito urbano, Lionel Méndez no olvida que la informalidad "es también —y en muchos sentidos— previamente rural".

Jorge González del Valle ("Problemas y perspectivas de financiamiento para la estrategia alternativa de desarrollo") cierra este volumen haciendo

un examen de las consecuencias de la recesión económica vivida en la década de los ochenta. Propone la creación de un Banco Centroamericano de Desarrollo Agrícola a fin de aprovechar tanto el ahorro interno como el financiamiento internacional. Por otra parte, el autor plantea que, para "evitar las complejas negociaciones de un tratado internacional", esta institución debería tener un carácter mixto y una estructura orgánica "exenta de influencias políticas y de posibles rivalidades regionales".

Sin duda estamos frente a una serie de planteamientos que despertarán polémicas. Esta es quizá, además de la seriedad y la calidad de los análisis, una de las virtudes más importantes de este volumen que reúne a reconocidos especialistas en el tema. Desde tal perspectiva, su lectura es imprescindible para quienes tienen interés en conocer los diferentes aspectos del futuro económico de Centroamérica.