



## Dinámica de población en China a través de los censos

*María Teresa Rodríguez y Rodríguez\**

### Resumen

La República Popular China es el país más poblado de la tierra y su población es objeto de estudio al nivel internacional. En este trabajo se examina el proceso de urbanización, relevante por su conexión con la transferencia intersectorial de mano de obra. Al analizar la urbanización de China entre 1949 y la actualidad se observan inconsistencias de las estadísticas de población debidas a cambios, no siempre afortunados, de metodología y criterios de medición. Las reformas económicas introducidas a fines de los años setenta del siglo XX han resultado en mejoramiento de las estadísticas de todo tipo y eso repercutirá, de manera favorable, en los resultados del censo de población de 2010.

**Palabras clave:** República Popular China; población; censos; urbanización, registro domiciliario.



\* Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

## Introducción

La República Popular China (RPC) es el país más poblado de la tierra, con 1 335 millones de personas; aproximadamente,<sup>1</sup> 19.5% de la población mundial a fines de 2009. El tamaño de la población es, sin duda, uno de los principales determinantes del enorme peso específico de esa nación, de ahí su trascendencia como objeto de estudio. El otro factor determinante del peso específico de China es el tamaño de su territorio, 9.6 millones de km<sup>2</sup>, lo que lo hace el cuarto más grande del mundo.<sup>2</sup>

El Estado chino, desde los años cincuenta, tomó la decisión política de restringir los movimientos internos de población,<sup>3</sup> lo que muy pronto se tradujo en un ritmo de urbanización de distinta naturaleza y en una población urbana menor, en términos relativos, a la existente en otros países en desarrollo. Años más tarde, Mao Zedong, quien hasta entonces había visto a la población como la mayor riqueza de China, acabó por ser afín, personalmente, con un movimiento nacional para la reducción de los nacimientos, del que se desprendieron las políticas de control de la natalidad en operación desde entonces. Estas políticas se harían más estrictas en 1979, apenas iniciada la estrategia económica reformista, cuando se estableció la norma general de un solo hijo por pareja<sup>4</sup>.

En la RPC se han efectuado hasta ahora cinco censos nacionales de población y el sexto se llevará a cabo en noviembre de 2010. Las cifras resultado de estos censos,<sup>5</sup> así como las que se derivan de otras investigaciones demográficas emprendidas a lo largo de 60 años, permiten conocer una serie de aspectos relativos a este indicador, entre los cuales interesa destacar la distribución entre urbano y rural, y los cambios habidos en el ritmo de la urbanización a lo largo de diferentes etapas entre las que hubo diferenciación marcada en cuanto al grado de flexibilidad con el que se aplicaban las políticas establecidas de inicio.

---

<sup>1</sup> National Bureau of Statistics of the People's Republic of China (NBS), *China Statistical Yearbook (CSY) 2010*, p. 97 y Wikipedia, en [http://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_countries\\_by\\_population](http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_population). Fecha de consulta, 29 de octubre de 2010.

<sup>2</sup> El tercero más grande del mundo si se incluyen los territorios de la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong, de la RAE de Macao, de Taiwan, y algunos en disputa, en [http://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_countries\\_and\\_outlying\\_territories\\_by\\_total\\_area](http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_and_outlying_territories_by_total_area). Fecha de consulta, 28 de mayo de 2010.

<sup>3</sup> En diciembre de 1957, el Comité Central del Partido Comunista de China y el Consejo de Estado conjuntamente publicaron una instrucción para frenar los flujos de población de las aldeas rurales a las ciudades. [CNA N° 212, 17 de enero de 1958: 6].

<sup>4</sup> China, Population Control Programmes, U.S. Library of Congress, en <http://countrystudies.us/china/34.htm>. Fecha de consulta, 28 de mayo de 2010.

<sup>5</sup> 1953, 1964, 1982, 1990 y 2000.

Cabe mencionar también que, al igual que en la mayoría de los países en desarrollo, el detonante de la urbanización ha sido la transferencia de fuerza de trabajo desde la agricultura hacia los sectores secundario y terciario, lo que no forzosamente implica coincidencia plena en los ritmos de cambio de cada uno de estos dos fenómenos. Y en cuanto a la composición por edades de la población, las políticas de control de la natalidad, diseñadas y aplicadas al nivel nacional por el Estado chino a partir de los años setenta, definitivamente, modificaron la evolución de la pirámide de población y aceleraron la transición demográfica.

Un aspecto por considerar cuando se examinan las cifras de población de la República Popular China para los años de mayor aislamiento de esa nación –los años sesenta y principios de los setenta– es que salieron a la luz y, posiblemente, fueron reconstruidas apenas a principios de los años ochenta, poco después de que ese país ingresara en los organismos económicos internacionales, lo que le permitió además llevar a cabo el tercer censo nacional de población (el de 1982) con apoyo del exterior. Se dice entonces que este censo tiene dos grandes ventajas respecto de los anteriores: que para su realización se contó con recursos materiales y asesoría técnica del Banco Mundial, y que debido a ello pudieron ampliarse los alcances del proyecto y, entre otras cosas, se recabó una mayor diversidad de información que en las anteriores censos.<sup>6</sup>

Aquí intentaré determinar si los hechos ocurridos correspondieron a las declaraciones de los líderes respecto de las políticas en operación o si, por ejemplo, en los momentos en que se mostraba mayor rigidez, en realidad había cierto grado de flexibilidad en cuanto a la aplicación de las políticas de contención de los movimientos internos de la población, en particular los del campo a la ciudad.

## Definiciones de urbano

Desde el punto de vista demográfico, el nivel de urbanización de un país se mide a partir de la proporción de la población que habita en conglomerados designados como urbanos. No hay una definición precisa de localidad urbana al nivel internacional,<sup>7</sup> pero los gobiernos la clasifican como tal cuando se cumple por lo menos uno de cuatro grandes criterios, a saber: 1) cuando se supera cierto tamaño de población –en general entre mil y 5 mil residentes- 2)

---

<sup>6</sup> El 1° de julio de 1982, cuando se efectuó el censo, se recabó una mayor variedad de información –se habla de entre 13 y 24 preguntas– que la solicitada para el de 1953 (nombre, edad, sexo y relación con el jefe de familia), y para el de 1964 (los anteriores más la información sobre educación, ocupación, etc.), pues se preguntó también sobre rama de la economía en la que estaba la población empleada, situación de la población no empleada, lugar del registro domiciliario, situación marital, número de hijos nacidos y los sobrevivientes, esto último para mujeres mayores de 15 años, etc. (Aird, 1982: 369-370).

<sup>7</sup> Una distinción tradicional entre áreas urbanas y rurales es que en las primeras los niveles de vida son más altos que en las segundas, condición que ya no es aplicable a países desarrollados; pero para distinguir entre áreas urbanas de diferente tamaño, hay que añadir criterios tales como número de habitantes y densidad poblacional. Al mismo tiempo, una localidad, sea urbana o rural, tendrá un núcleo o centro en el que los habitantes viven cercanos unos a otros y, en ocasiones, pero no siempre, se da la coincidencia entre localidad y división administrativo-política (United Nations Statistics Division – Demographic and Social Statistics, en <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/densurb/densurbmethods.htm>

cuando se supera cierto tamaño de población y además se tiene un mínimo de densidad poblacional –entre 400 y mil personas por kilómetro cuadrado- y/o una proporción predominante de la población empleada en actividades no agrícolas; 3) cuando la localidad designada tiene cierto rango administrativo-político y 4) cuando *ex profeso* se la ha designado como urbana dentro de una lista nacional. (McGranahan, 2006: 7).

Al nivel mundial resultan cifras de distribución de población entre urbana y rural obtenidas a partir de cálculos nacionales, basado cada uno de éstos en un criterio o criterios específicos, y en rangos distintos a los utilizados por otras naciones los que, además, presentan variaciones a lo largo del tiempo. Un problema adicional es el de fijación de linderos entre un área urbana y la rural que la rodea; a futuro, es de esperarse una mayor precisión en la delimitación entre áreas urbanas y rurales, ello a partir de diferencias en el grado de concentración de la población y de las construcciones habitacionales y de otro tipo, el que se estimaría con base en imágenes satelitales.

## Cambios en China en conexión con las definiciones de urbano

En China, a las dificultades normales de cualquier país para adaptar sus normas de recopilación y elaboración de estadísticas a cambios en las políticas públicas, sean económicas o de población y, sobre todo, para adecuarlas a las concepciones internacionales de los fenómenos económicos y sociales, hay que añadir el hecho de que durante más de una década este país operó en condiciones de fuerte aislamiento respecto del exterior y que, a fines de los años setenta, modificó de manera radical su estrategia de crecimiento, al tiempo que se abrió comercial, económica y políticamente al exterior. Entre otras cosas, esto trajo cambios drásticos en las formas de medición de la urbanización, respecto a las que se tenían a mediados de los sesenta.

Pero antes de mencionar en qué consistieron dichos cambios, hay que señalar lo siguiente: en China existen dos diferentes formas de clasificación de urbano y rural, una referente a la población misma, la que se clasifica como urbana o rural en función del lugar de su registro domiciliario, ello sin tomar en cuenta la localidad en la que efectivamente reside, o el tipo de actividad productiva que desarrolla; la segunda forma de clasificación, consistente en la designación como urbanas de áreas que cumplen determinadas condiciones, es semejante a la utilizada en la mayoría de los países, desde luego tomando en cuenta que a nivel mundial hay una gran diversidad de criterios base de esa designación.

*Esta doble forma de clasificación de urbano y rural no presentó problemas en tanto la movilidad interna de la población china era mínima, pero ha llevado a confusión en la medida en que se incrementó, de facto, la migración del campo a las ciudades, con el resultado de que una gran cantidad de personas originarias de y con registro domiciliario en localidades rurales reside en zonas urbanas durante periodos largos.*

En cuanto a los criterios utilizados en China para la designación de áreas urbanas, en el censo de población efectuado en 1953 se incluyeron como tales 920 localidades con menos de 2 mil habitantes, las que serían posteriormente excluidas a partir de una definición más clara establecida en 1955, según la cual las localidades urbanas tenían que ser asiento de un gobierno local, tener una población mínima de 2 mil habitantes y, por lo menos, 50% de los habitantes en actividades fuera de la agricultura. Dado que en ese entonces todavía no se había establecido el sistema de registro domiciliario para individuos y familias, en dicho censo se incluyó a la totalidad de los residentes en las localidades designadas como urbanas (Chan, 1985: 592-597).

Otra revisión de criterios en cuanto a la definición de área urbana, hecha en 1963 y en operación hasta antes del censo de 1982, se tradujo en el establecimiento de normas que servirían de base al censo de 1964: Se estableció un límite mínimo de 2 500 habitantes y una proporción no agrícola de 75%, y se eliminó el requisito de que la localidad en cuestión fuera asiento de un gobierno local. Es en 1964 cuando se hace patente la dicotomía entre áreas designadas como urbanas y población urbana, ya sobre la base de ubicación del registro domiciliario de sus habitantes.

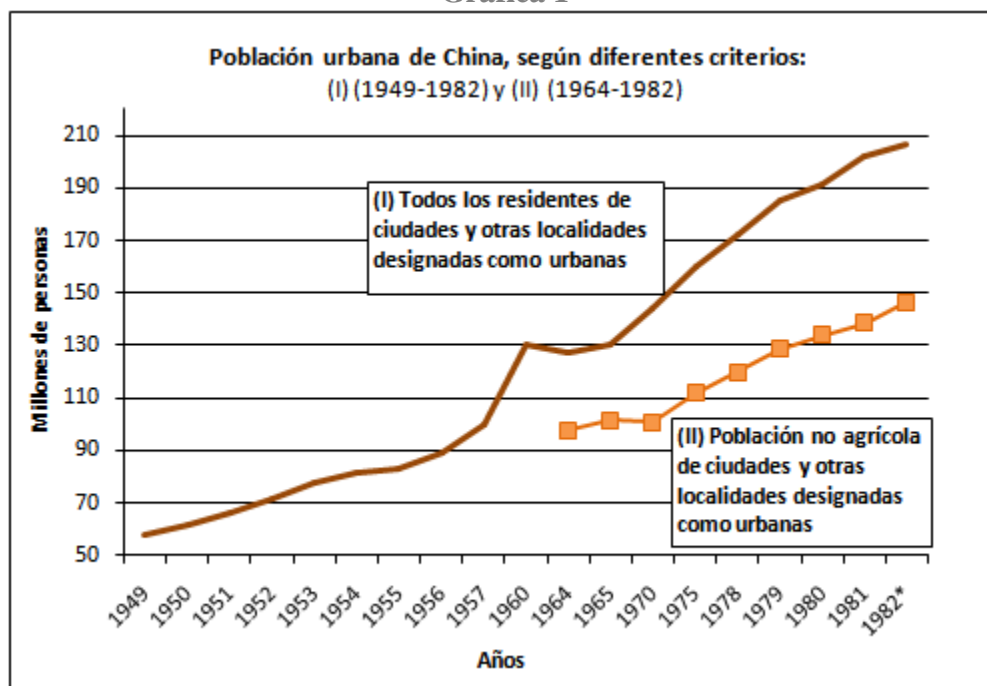
Para el censo de 1964 se contaría como urbana únicamente la población denominada “población no agrícola de ciudades y otras localidades designadas como urbanas”, compuesta de los habitantes con registro domiciliario local, excluyendo así a todos aquellos residentes de las mismas cuyo registro domiciliario era rural.<sup>8</sup> Si se comparan estos dos criterios, las cifras de población para 1964 muestran una diferencia de 29.2 millones de personas; y para 1982, de 60 millones de personas (véase gráfica 1); en ambos casos la cifra menor es la correspondiente al criterio restrictivo [Chan, 1985: 592-597].<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Esto se explicó ampliamente apenas en 1981, en el anuario estadístico correspondiente a ese año, poco antes de que se modificara nuevamente el criterio de medición, para retornar al anterior al de 1964; en todo caso, en dicho anuario ya se menciona la cifra alta –la resultante de usar el criterio menos restrictivo– como la correspondiente al censo de 1964 (NBS, *CSY2001*: p. 93).

<sup>9</sup> Entre 127.1 y 97.9 millones de personas, o entre 18.4 y 14.2% de la población total en 1964; y entre 206.6 y 146.6 millones de personas, o entre 20.6% y 14.6% de la población total en 1982.

Gráfica 1



Fuente: Chan, 1985: 597, con datos procedentes de una diversidad de fuentes oficiales chinas, eso para (I) años 1949-1964 y (II) 1964-82; y SBC, SYC1986, p. 71, para (I) años 1964-82.

Para el censo de 1982, cuando se registró una población urbana de 206.6 millones de personas, o 20.6% de la total, ambos datos para mitad de ese año, el cambio más significativo es que se volvió a las normas anteriores a 1964.<sup>10</sup> Fue así como, además de los habitantes con registro domiciliario en las localidades designadas como urbanas, se incluyeron migrantes que habían vivido en ellas durante por lo menos un año, independientemente del lugar de su registro domiciliario.

Y si volvemos a la concepción de que población urbana es aquella que reside en áreas designadas como urbanas, para el censo de 1990 se continuó la práctica reintroducida en 1982, de incluir a todos los residentes de las mismas; es decir, considerar a los registrados localmente, más aquellos migrantes con, por lo menos, un año de residencia. A cambio de eso, se adoptó una concepción meramente administrativa para la designación de áreas urbanas, pues se incluyeron todos los distritos bajo ciudades de nivel provincial (Beijing, Shanghai y Tianjin),<sup>11</sup> de prefectura (bajo la administración provincial) y de algunas de menor rango, o de condado,<sup>12</sup> pero en las que había una autoridad administrativa clasificada

<sup>10</sup> La cifra correspondiente a finales de 1982 fue de 211.5 millones de residentes urbanos (Chan, 1985: 603), pero al igual que para cifras de otros años, se han hecho correcciones *a posteriori*, en este caso pequeñas: por ejemplo, en el anuario de 2001 se presenta una cifra de 214.8 millones de residentes en zonas urbanas, también para finales de 1982 (NBS, *CSY2001*: 91).

<sup>11</sup> A partir de marzo de 1997, son cuatro las municipalidades directamente bajo el gobierno central: tres de ellas en el Este del país y solamente una, Chongqing, en la parte occidental del mismo, tomado de <http://english.cq.gov.cn/ChongqingGuide/MountainCity/1920.htm>.

<sup>12</sup> Además de ciudades de varios niveles de jerarquía administrativa, o *Shi*, están las poblaciones con características urbanas dentro de los condados, denominadas *Zhen* en idioma chino, y traducidas al inglés como *Towns*. Así, se tiene el conteo de la totalidad de los habitantes

como urbana (Comité de Residentes);<sup>13</sup> bajo dicho criterio, la localidad en cuestión terminaba en los linderos de la jurisdicción administrativa, independientemente del mayor o menor grado de concentración urbana. (Chan, 2003: 52-55).

El criterio administrativo del censo de 1990 resultó en sobreconteo en los distritos suburbanos, de economía básicamente rural, y en subvaluación de muchas poblaciones con características urbanas, pero en las que no había un “Comité de Residentes”. Afortunadamente, al compensarse unas con otras, estas anomalías parecen no haber tenido efectos significativos sobre la distribución entre población urbana y rural al nivel nacional, aunque seguramente los tuvieron sobre la distribución a los niveles regional y/o provincial (Chan, 2003: 52-55).

Finalmente, para el censo de 2000 se introdujeron tres elementos base para la designación de un área como urbana, a saber: 1) una densidad mínima promedio de 1,500 habitantes por km<sup>2</sup>; 2) que sea asiento de un gobierno local y 3) que si no es asiento de un gobierno local, sea un área contigua a una localidad asiento de un gobierno local (Chan, 2003: 52-55). Al mismo tiempo, se modificó, para acortarse, el periodo mínimo de residencia de los migrantes establecidos en áreas urbanas de un año a seis meses, lo que permitió la inclusión de mayor número de personas; más todavía, se incluyeron aquellos migrantes con menos de seis meses de residencia en la localidad, con la condición de que hubieran permanecido fuera de su lugar de origen durante un mínimo de seis meses.

## Estadísticas de población

En los años sesenta y setenta, los diferentes criterios utilizados para el cálculo de la distribución urbana y rural en China dieron lugar a confusión, básicamente, por la falta de transparencia característica de un sistema político cerrado al exterior; en los ochenta, en cambio, la apertura se tradujo en reconstrucción de éstas y muchas otras series estadísticas, y en un acercamiento gradual a las prácticas de medición aprobadas por los organismos económicos internacionales. Ha habido un esfuerzo de unificación de los criterios de medición, reflejado en las series que se presentan en los anuarios estadísticos más recientes; en esas cifras, ya varias veces revisadas y consecuentemente modificadas, el criterio adoptado ha sido el de considerar urbanos a la totalidad de los residentes de las localidades designadas como tales, lo que en la actualidad significa incluir a los migrantes con por lo menos seis meses de residencia, o con menos tiempo, pero alejados de sus lugares de registro domiciliario por ese lapso de tiempo.

---

en ciudades y en poblaciones menores situadas dentro de condados: *shizhenzongrenkou* en romanización del idioma chino, o, *total population of cities and towns*, en su traducción al inglés.

<sup>13</sup> Una forma de organización vecinal para la comunicación entre la burocracia y la comunidad. La contraparte en zonas rurales sería el Comité de Aldea.

En retrospectiva, los 60 años de vida de la República Popular podrían dividirse en dos grandes periodos en función de las políticas económicas y de población, y del comportamiento de la urbanización: de 1949 a 1982, desde luego tomando en cuenta el cambio de criterio de medición adoptado en 1964; y de 1982 a la actualidad, este segundo periodo a su vez subdividido en fases, de 1982 a 1990, de 1990 a 2000 y, finalmente, de 2000 a 2010, ya sobre la base de los censos efectuados en cada uno de esos años, y del que se producirá en 2010.

En cuanto al primer periodo, 1949-1982, se tiene que, si se opta por el criterio de medición consistente en considerar como urbanos a la totalidad de los residentes en las localidades designadas como tales y se toma la cifra original de 211.5 millones correspondiente a finales de 1982, la población urbana se incrementó en 153.9 millones de personas, a un ritmo de 4.1% promedio anual, semejante al de otras naciones en desarrollo, pero mucho mayor al del crecimiento de la población total, de 1.9% promedio anual.

No se trató de un proceso lineal, sino de uno profundamente influido por las políticas en boga y por las campañas de masas que se sucedieron entonces; fue así como la urbanización se incrementó a un ritmo de 5.5% promedio anual entre 1949-1964, ello a pesar de que la población urbana se redujo en números absolutos entre 1960 y 1963, de 130.73 a 116.46 millones de personas para, en 1964, regresar al tamaño que tenía cuatro años antes (129.50 millones). La explicación de este fenómeno está en el fracaso de la campaña del Gran Salto Adelante (1959-1961), que llevó a una hambruna generalizada y a reducción de la población total del país, de 672.07 millones que sumaba en 1959, a 658.59 en 1961, para regresar a 672.95 millones de habitantes en 1962, el nivel de 1959 (SSB, *SYC1986*: 71).

Posteriormente se produciría la Gran Revolución Cultural Proletaria (1966-1976), movimiento comúnmente asociado con rusticación o regreso al campo; el hecho es que de varias fuentes se sabe de 17 millones de jóvenes urbanos emigrados al campo y de, aproximadamente, 13 millones entre intelectuales, funcionarios y sus respectivas familias, exiliados a regiones remotas, muchos de los cuales regresarían a las ciudades apenas a finales de los años setenta.<sup>14</sup> Y sin embargo, entre 1965 y 1975 continuó el proceso de urbanización en China, principalmente por crecimiento natural de la población urbana pero en combinación con dos fenómenos: el primero el éxodo de jóvenes, intelectuales y funcionarios de las grandes ciudades, asociado a la inestabilidad política prevaeciente; y el segundo el traslado de campesinos a localidades urbanas de tamaño pequeño y mediano, movidos por consideraciones económicas. En cada caso en cantidades cercanas a los 30 millones de personas.<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> Chan, Kam Wing, 1985, en nota de pie de página 606, se refiere a Wu Youren, "Questions on China's Urbanization" p. 97, y a Feng Lanrui y Zhao Lukuan, *Employment and Wage in Urban China*, p. 6, como algunas fuentes chinas de dicha información. Otro autor calcula 17.92 millones de jóvenes urbanos enviados al campo entre 1962 y 1980: 12.8 millones a aldeas rurales, 2 millones a granjas colectivas, y otros 3 millones a granjas estatales (Pan Yihong, 2003: xi).

<sup>15</sup> Entre 1965-1975, la tasa de incremento de la población total fue de 2.5%; y la de la población urbana, 2.1%, en ambos casos promedio anual. En esos años, con crecimiento natural de la población urbana seguramente menor al promedio nacional, se tuvo expulsión de



Por último, entre 1976 y 1982 volvió a tomar fuerza el proceso de urbanización, a una tasa de 4.7% promedio anual, ya en un ambiente de giro político que desembocaría en la introducción formal de una estrategia de reformas económicas y apertura al exterior en diciembre de 1978. Tómese en cuenta que entre 1976 y 1982 el ritmo de crecimiento natural de la población china fue de solamente 1.4% promedio anual (véase cuadro 1).

**Cuadro 1**

Población total, urbana y rural, China 1949-2009 (millones de personas y % respecto del total nacional)							
Años	Total	Urbana	% del total	Localidades designadas como urbanas		Rural	% del total
				Ciudades	Localidades urbanizadas dentro de los condados		
1949	541.67	57.65	10.6			484.02	89.4
1953	587.96	78.26	13.3	166 <sup>1</sup>	5,402 <sup>1</sup>	509.7	88.8
1959	672.07	123.71	18.4	1957) 176 <sup>1</sup>	1957) 3,621 <sup>1</sup>	548.36	81.6
1962	672.95	116.59	17.3	1961) 208 <sup>2</sup>	1961) 4,429 <sup>2</sup>	556.36	82.7
1964	704.99	129.5	18.4	169 <sup>2</sup>	2,877 <sup>2</sup>	575.49	81.6
1966	745.42	133.13	17.9			612.29	82.1
1976	937.17	163.41	17.4	187 <sup>2</sup>	3,261 <sup>2</sup>	773.76	82.6
1982	1,016.54	214.8	21.1	239 <sup>2</sup>	2,819 <sup>2</sup>	801.74	78.9
1990	1,143.33	301.95	26.4	456 <sup>2</sup>	11,935 <sup>2</sup>	841.38	73.6
2000	1,267.43	459.06	36.2	659 <sup>3</sup>	203,124	808.37	63.8
2009	1,334.74	621.86	48.4	650 <sup>3</sup>	19,322 <sup>3</sup>	712.88	53.4

<sup>1</sup>(Chan, 1985: 594); <sup>2</sup>(Chan, 1994: 253); <sup>3</sup>(NBS, CSY2001: 3); <sup>4</sup>(NBS, CSY2009: 3), y <sup>5</sup>(Wang, 2002: 28)  
 Fuentes: State Statistical Bureau of the People's Republic of China, *Statistical Yearbook of China* 1986, p. 71 (1949-1977); National Bureau of Statistics of the People's Republic of China, *China Statistical Yearbook* 2001, p. 91 (1978-2000) y NBS, CSY2009, p. 89 (2001-2008 y correcciones a varias cifras de años noventa). Las cifras de población urbana de los censos de 1953, 1964 y 1982, ya corregidas son, respectivamente: 77.26, 127.10 y 210.82 millones de personas (NBS, CSY2001: 93).

Fuente: (para el año 2009) Wikipedia, en [http://en.wikipedia.org/wiki/Urbanization\\_in\\_the\\_People's\\_Republic\\_of\\_China](http://en.wikipedia.org/wiki/Urbanization_in_the_People's_Republic_of_China), al 24 de septiembre de 2010

A pesar de los altibajos ocurridos durante el periodo anterior al de las reformas económicas, la tasa de urbanización en China entre 1949 y 1982, de 4.1% promedio anual, se encuentra dentro de lo considerado normal para un país que está desarrollándose; en cuanto a números absolutos, éstos van más allá de lo posible en cualquier otra nación, con excepción, quizá, de India.

población de las grandes ciudades, ello en conexión con movimientos de masas y en su mayor parte al final de la segunda mitad de los sesenta; paralelamente, se produjo migración rural-urbana hacia pequeñas y medianas poblaciones, ello como parte del desarrollo de las llamadas 'cinco pequeñas industrias', eso durante la primera mitad de los años setenta (Chan, 1985: 601).

A lo anterior se añade que, también en números absolutos, en China ha habido un cambio significativo entre el primer gran periodo aquí mencionado (1949-1982) de 33 años de duración en el que, como ya se mencionó, la población urbana se incrementó en 157.1 millones de personas, al pasar de 57.7 en 1949, a 214.8 millones a finales de 1982 (cifra revisada), de los cuales alrededor de 30.0%, o 64.4 millones, eran migrantes con registro domiciliario de zonas rurales (Chan, 1994: 256), y el segundo (1982-2008), de 26 años de duración, durante los cuales la población urbana creció en 407.1 millones, al pasar de 214.8 en 1982 a 621.9 millones de personas en 2009, una tasa de 4.02%, con crecimiento natural de la población total de 1.01% promedio anual, incluso menor para los habitantes de zonas urbanas. Y si se considera que el crecimiento natural de la población urbana entre 1982 y 2009 equivale a un incremento de entre 65 y 67 millones de personas, eso quiere decir que alrededor de 340 millones de los habitantes urbanos adicionales entre 1982 y 2009 son originarios de zonas rurales.

*Es importante hacer notar aquí que los movimientos de población del campo a la ciudad de los años ochenta, y hasta la fecha, han estado estrechamente ligados al proceso de transformación estructural de la economía china iniciado a partir de la introducción, a finales de 1978, de reformas económicas con inclusión de apertura al exterior.*

Simplemente como referencia, se tiene que en 1978 –año en que se introdujo la estrategia reformista-- la composición del Producto Interno Bruto por sectores productivos era, respectivamente, para los sectores primario, secundario y terciario, de 28.2%, 47.9% y 23.9% del total; y para 2009 era de 10.3%, 46.3% y 43.4% (NBS, *CSY2010*: 39). Por el lado del empleo, en 1978 era de 70.5%, 17.3% y 12.2%, respectivamente para los tres sectores productivos mencionados; para 2009, en cambio, 38.1% del empleo estaba en el sector primario, 27.8% en la industria y 34.1% en el sector terciario (NBS, *CSY2010*: 120).

En cuanto a aumentos por fases del gran periodo 1982-2009 sucedió lo siguiente: entre los años 1982 a 1990 se calcula un incremento absoluto de 87.15 millones de personas en las ciudades y las localidades urbanas dentro de los condados, y uno relativo de 5.3 puntos porcentuales; para 1990-2000 el incremento fue de 157.11 millones y 9.8 puntos porcentuales, y entre 2000 y 2009 el incremento registrado fue de 162.8 millones de pobladores urbanos, que correspondió a un aumento de 12.2 puntos porcentuales. Es decir, durante la última década del siglo xx la población urbana se incrementó en más de 150 millones de personas y lo mismo sucedió a lo largo de los primeros ocho años del siglo XXI (15.7 millones por año en la década de los noventa y 18.1 millones por año entre 2000 y 2009), en cada década, un volumen semejante en magnitud a la variación registrada para el periodo de 1949 a 1982, de 33 años de duración. Diez y medio puntos porcentuales de incremento de la población urbana durante el primer gran periodo, contra 27.3 puntos porcentuales de aumento de la misma durante las más de dos décadas y media del segundo periodo.

Al respecto, es importante insistir en que esto no hubiera sido posible sin la decisión política adoptada en conexión con las políticas de urbanización gradual en poblaciones pequeñas y medianas, introducidas durante los ochenta como parte de las reformas económicas, y por las que se modificó el estatus de una diversidad de localidades anteriormente rurales las que, de un momento a otro, se convirtieron en urbanas, de manera tal que sus pobladores originales pasaron a engrosar las filas de la población urbana, a la vez que se facilitaba el acceso a ellas, *de facto o de jure*, a los habitantes de las zonas rurales adyacentes. Fue así como entre 1982 y 2009 se crearon 411 ciudades, con lo cual las designadas pasaron de 239 en 1982, a 650 en 2009; por su parte, las poblaciones dentro de condados casi se quintuplicaron en número, al pasar de 2 819 en 1982 a 19 322 en 2009. Y desde luego ha habido movimiento de personas a las grandes ciudades, que acumulado probablemente supera los 200 millones de personas (Chan, 2008: 8).

Las condiciones para el levantamiento del sexto censo de población en China son favorables, en primer lugar porque a partir de 1980 se adoptó la práctica de levantar minicensos al quinto año a partir del último censo, el más reciente de los cuales fue el de 2005, para el que se reprodujo el proceso completo, desde levantamiento de datos hasta el procesamiento y evaluación de los mismos; en este caso, de una muestra de 17 millones de personas o 1.27% de la población total del país.

La preparación para el censo de 2010 se inició en 2006, incluso antes de haber sido evaluados todos los resultados del minicenso de 2005, y consiste en la organización de seminarios sobre temas técnicos y sobre la conveniencia de incluir nuevos conceptos en los cuestionarios, o de modificar los anteriores con el fin de obtener información más enfocada a las condiciones cambiantes de China; y de discusiones sobre las prácticas seguidas al nivel internacional, buscando su adaptación a las condiciones de China; así como discusiones sobre la tecnología disponible para los fines de recolección, procesamiento y evaluación de la información.

## Conclusiones

En la República Popular China ha habido inconsistencias en cuanto a métodos de conteo, así como cambios abruptos en los criterios de medición de la población; más todavía, existen dos formas distintas de definir los conceptos urbano y rural. Ello ha llevado a imprecisión en las estadísticas, misma que ha ido corrigiéndose *a posteriori* en conexión con la introducción de una estrategia de reformas a la economía y de apertura de China al exterior. Actualmente, hay mayor uniformidad de criterios de medición de la población y un acercamiento significativo a las normas fijadas por los organismos económicos internacionales.

Las políticas de contención de los movimientos internos de población, en operación en China desde mediados de los años cincuenta, de inmediato se tradujeron en reducción del ritmo de urbanización, un fenómeno generalmente asociado al desarrollo económico y al cambio estructural; y sin embargo, aun en los periodos de mayor rigidez del aparato del Estado frente a los ciudadanos, hubo urbanización *de facto*, que no *de jure*.

En China, la urbanización se ha dado de varias formas: primero por el crecimiento natural de la población urbana, el que a falta de cifras detalladas puede calcularse al ritmo de crecimiento de la población total; en segundo lugar, por reclasificación de localidades anteriormente rurales, que pasan a ser urbanas; y, finalmente, por movimiento físico de los pobladores rurales hacia localidades de menor o mayor tamaño entre las designadas como urbanas –se habla de 200 millones de población flotante, lo que en China quiere decir residentes de zonas urbanas con registro domiciliario en zonas rurales.

El estudio de la población de China no debe ser un ejercicio meramente orientado a la comprensión de las cifras estadísticas, sino algo mucho más amplio; ello es así porque, actualmente, esta nación está enfrentando tres grandes transiciones socioeconómicas: la transición de una economía socialista a una economía de mercado; de una economía agrícola a una crecientemente industrial y de servicios; y, con seguridad, la más importante en relación con el tema que nos ocupa, la transición de una sociedad predominantemente rural a una urbana.

Y no hay que olvidar que la urbanización se refiere a las personas y a las familias, las que, al ser controladas por medio de políticas de contención de sus movimientos dentro del territorio, pierden movilidad y desde luego oportunidades de mejoramiento. En China, el ejemplo más claro de la interrelación entre políticas de población y urbanización se dio durante la época de la revolución cultural, cuando el éxodo de jóvenes urbanos al campo resultó en pérdida casi total de una generación; desde luego, lo fue para efectos del desarrollo socioeconómico.

## Fuentes consultadas

Aird, John S. (1982), “The Preparations for China’s 1982 Census” en *China Quarterly, an International Journal for the Study of China* núm. 91, Contemporary China Institute, School of Oriental and African Studies, septiembre, 1982, pp. 369-385.

Chan, Kam Wing. (1994), “Urbanization and Rural-urban Migration in China since 1982: A New Baseline”, en *Modern China*, vol. 20, núm. 3, julio, 1994, pp. 243-281, Sage Publications, Inc.

- Chan, Kam Wing. (2008), “Internal Labour Migration in China: Trends, Geographical Distribution and Policies”, Documento UN/POP/EGM-URB/2008/05, de 3 de enero de 2008. United Nations Expert Group Meeting on Population distribution, Urbanization, Internal migration and Development, New York, 21-23 de enero de 2008.
- Chan, Kam Wing y Ying Hu. (2003), “Urbanization in China in the 1990s: New Definition, Different Series, and Revised Trends” en *The China Review*, vol. 3, núm. otoño de 2003, p. 49-71.
- Chan, Kam Wing y Xueqiang Xu. (1985), “Urban Population Growth and Urbanization in China since 1949: Reconstructing a Baseline”, en *China Quarterly an International Journal the Study of China*, núm.104, Contemporary China Institute, School of Oriental and African Studies, diciembre de 1985, p. 583-613.
- China News Analysis (CNA), revista quincenal elaborada e impresa en Hong Kong (de enero de 1953 a agosto de 1994) y en Taiwan (de septiembre de 1994 a diciembre de 1998, después de lo cual desapareció) por un grupo de sinólogos establecidos ahí, en la que se informaba sobre, o se interpretaba, lo que estaba ocurriendo en la República Popular China en materia de política, cultura, economía, sociedad, etc.
- China, Population Control Programmes, U.S. Library of Congress, en <http://countrystudies.us/china/34.htm>. Fecha de consulta, 28 de mayo de 2010
- Chongqing Municipal Government I History, en <http://english.cq.gov.cn/ChongqingGuide/MountainCity/1920.htm>
- Feng, Nailin. (2006), *Lessons Learnt from the 2005 One-percent Population Survey of China and Initial Plans for 2010 Round of Census*, en The 11th Meeting of the Heads of National Statistical Offices of East Asia Countries, Session 1-1: 2010 Population and Housing Census – Lessons Learned from the 2005 Round Census. Department of Population and Employment Statistics, National Bureau of Statistics of China, 5 p, 2006.
- [http://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_countries\\_and\\_outlying\\_territories\\_by\\_total\\_area](http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_and_outlying_territories_by_total_area). Fecha de consulta, 28 de mayo de 2010.
- [http://en.wikipedia.org/wiki/Urbanization\\_in\\_the\\_People's\\_Republic\\_of\\_China](http://en.wikipedia.org/wiki/Urbanization_in_the_People's_Republic_of_China). Fecha de consulta, 24 de septiembre de 2010.

- Liu, Shenghe, Xiubin Li y Ming Zhang. (2003), *Scenario Analysis on Urbanization and Rural-Urban Migration in China*, Interim Report IR-03-036, Institute of Geographic Sciences and Natural Resources Research, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100101, 64 p.
- McGranahan, Gordon y Cecilia Tacoli. (2006), *Rural-urban migration in China: policy options for economic growth, environmental sustainability and equity*, Internacional Institute for Environment and Development, Londres, Working paper núm.12, mayo 2006, 58 p.
- National Bureau of Statistics of the People's Republic of China (NBS). *China Statistical Yearbook (CSY)*, años 2001 y 2010.
- Pan Yihong, *Tempered in the Revolutionary Furnace. China's Youth in the Rustication Movement*, Lexington Books 4720, Boston Way, Lanham, Maryland 20706, marzo 2003. ISBN 0-7391-0433-0., 296 p.
- Scharping, Thomas, "Urbanization in China since 1949" en *China Quarterly, an International Journal for the Study of China*, N° 109, marzo de 1987, Comentario al artículo de Kam y Xu de *China Quarterly, an International Journal for the Study of China*, núm. 104, p. 101-109.
- State Statistical Bureau (SSB) of the People's Republic of China, *Statistical Yearbook of China (SYC)*, año 1986.
- United Nations Statistics Division – Demographic and Social Statistics, en <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/densurb/densurbmethods.htm>  
Fecha de consulta, 28 de mayo de 2010.
- Wang, Mark Yaolin, Small City, Big Solution? China's Hukou System Reform and its Potential Impacts, Network City and Landscape (NSL por sus siglas en alemán), DISP, The Planning Review, núm. 151, abril de 2002.