

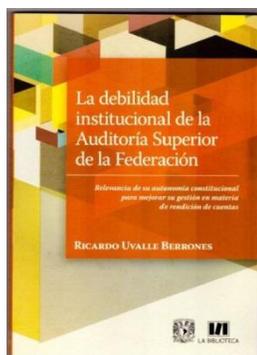


R E S E Ñ A D E L I B R O

*LA DEBILIDAD INSTITUCIONAL DE LA AUDITORÍA
SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN. RELEVANCIA DE SU
AUTONOMÍA CONSTITUCIONAL PARA MEJORAR SU
GESTIÓN EN MATERIA DE RENDICIÓN DE CUENTAS.*

DE RICARDO UVALLE BERRONES¹

Por Iván Israel Bautista Mata*



Dentro de los estudios en materia de rendición de cuentas, específicamente en su dimensión horizontal, han cobrado relevancia aquellos centrados en la estructura institucional sobre la cual funcionan las dinámicas de contrapesos como instrumentos de control del poder. En armonía con ello, la obra *La debilidad institucional de la Auditoría Superior de la Federación. Relevancia de su autonomía constitucional para*

¹ Es Doctor en Administración Pública por la Universidad Nacional Autónoma de México. Actualmente es Profesor Titular "C" de Tiempo Completo Definitivo, adscrito al Centro de Estudios en Administración Pública de la Facultad de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Profesor de la Maestría y Doctorado en Administración Pública del INAP. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores, Nivel III del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología del Gobierno Federal.

* Estudiante de séptimo semestre de la Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública, opción Administración Pública, de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, de la Universidad Nacional Autónoma de México.

mejorar su gestión en materia de rendición de cuentas, se erige como un texto que ofrece un amplio marco de referencia para entender el funcionamiento y el lugar que ocupa la Auditoría Superior de la Federación en la escena pública y política en México.

La obra, parte del supuesto de que el control institucional del poder es un elemento fundamental para el desarrollo y funcionamiento de las democracias modernas. Bajo este sentido, la rendición de cuentas se articula como un arquetipo cuyo carácter preventivo y correctivo posibilita que las prácticas que tienden a centralizar el poder no caigan en arbitrariedades ni perjuicios para la vida pública.

La investigación reconoce que, la condición necesaria para que la rendición de cuentas en su dimensión horizontal funcione como un instrumento de control del poder es la existencia de organismos estatales facultados, tanto técnica como legalmente en materia de prevención y sanción ante actos de las áreas de la autoridad que sean considerados como ilícitos. Por lo tanto, en las democracias modernas, la labor que llevan a cabo los organismos de rendición de cuentas es fundamental para nutrir de confianza y certidumbre a los ciudadanos respecto a las acciones emprendidas por los gobiernos.

Tomando como base la relevancia de la rendición de cuentas en el entramado institucional de contrapesos y control al poder, la obra ofrece un diagnóstico sobre el estado que ésta guarda en el contexto mexicano, identificando que aún es un asunto pendiente de atender. Precisamente este es el problema en el que se centra el texto, el cual cumple con el objetivo planteado desde el inicio de argumentar la importancia del control democrático del poder a través de la rendición de cuentas bajo la lógica del Estado de derecho así como en aquello concerniente al caso nacional.

Con el fin de cumplir el objetivo planteado al inicio de la obra, se toma como unidad de análisis a la Auditoría Superior de la Federación en tanto que ésta se erige como el órgano a cargo de las labores de fiscalización en el ámbito federal en México. Como resultado, el estudio aporta tanto en lo empírico como en lo teórico en la literatura de rendición de cuentas.

El libro se conforma por cuatro capítulos, a través de los cuales se destaca la importancia que tiene la Auditoría Superior de la Federación en el entramado institucional en México. Conforme se avanza en la lectura, se van resaltando elementos con los cuales se pueden fortalecer las labores de rendición de cuentas en el país bajo la lógica de contrapesos propia de los sistemas democráticos.

El primer capítulo ofrece una gran aportación teórica y conceptual articulada en tres campos de estudio: la democracia, las instituciones y la rendición de cuentas. Este marco es la base que permite comprender el sentido y objetivo de la investigación. En esta parte de la obra se comienza desentrañando las características de las dinámicas del poder en los sistemas democráticos, teniendo como principios claves la no concentración y la descentralización. Bajo esta lógica, la existencia de organismos de Estado articulados como contrapesos desempeñan un papel fundamental para el funcionamiento de la democracia. Este capítulo cierra con la relevancia que tienen las instituciones como la vía más importante de control al poder en las democracias.

El segundo capítulo, es el resultado de un estudio comparado a nivel internacional. En este punto de la obra se exponen de manera descriptiva las principales características de los órganos de fiscalización de ocho países incluyendo México. El objetivo de esta parte es reconocer el papel y funcionamiento de estos órganos en la estructura del poder estatal. El balance final que se hace de este estudio comparado es que los países que han alcanzado un grado importante de consolidación democrática cuentan con organismos de fiscalización y rendición de cuentas autónomos frente a los demás órganos del Estado.

En el tercer capítulo, se ofrece un estudio comparado sobre los órganos de fiscalización, ahora a nivel nacional, describiendo las características de éstos en todas las entidades federativas que conforman la República Mexicana. Lo que se busca en esta parte del texto es identificar las dinámicas bajo las cuales operan las entidades de fiscalización a nivel subnacional para dar cuenta de la evolución en las relaciones democráticas en las entidades federativas. Se busca resaltar sobre todo el grado de autonomía con la que cuentan estos órganos frente a los Poderes estatales como factor fundamental para su desempeño en materia de rendición de cuentas.

El cuarto y último capítulo de la obra, significa el punto medular de todo el estudio ya que se analizan los elementos que constituyen las dinámicas de contrapesos como control al poder a nivel federal en México, señalando a la Auditoría Superior de la Federación como el órgano más importante a cargo de esta labor. Se empieza describiendo el tránsito de un sistema político cerrado a uno abierto, en donde la rendición de cuentas se constituye como un requisito indispensable para el pleno desarrollo y consolidación de la democracia. Bajo este entendido, la propuesta a la que se llega en el texto como medio para el fortalecimiento del control al poder es transformar a la Auditoría Superior de la Federación de un órgano del Poder Legislativo, específicamente de la Cámara de Diputados, a un organismo con autonomía constitucional.

La obra implica una vasta revisión a diversos ordenamientos jurídicos, tanto de la legislación mexicana como de otros países con el fin de hacer ver el funcionamiento de los órganos de fiscalización y así contar con una visión comparada sobre el tema. El gran mérito que esto significa se encuentra en que concentra un gran cúmulo de información que pudiera encontrarse de forma dispersa, en un solo texto, lo que permite que la obra se erija como una importante fuente de consulta para dar pie a más investigaciones sobre el tema.

Cabe señalar que la propuesta de transformar a la Auditoría Superior de la Federación en un organismo con autonomía constitucional con la que se cierra la obra merece ser leída y discutida. Esto debido a que implica un gran reto en el que debe ser considerado el tamaño de la reforma institucional que significaría emprender esta acción.

La rendición de cuentas necesita ser valorada como un requisito indispensable para la consolidación y permanente mejora de las democracias. Es por ello que todos aquellos estudios enfocados en analizar el funcionamiento de los órganos a cargo de esta labor son indispensables para la constante discusión y enriquecimiento del tema, poniendo sobre la mesa propuestas como las que arroja esta obra y así dar pie a más investigaciones al respecto.



ENCrucIJADA REVISTA ELECTRÓNICA DEL CENTRO DE ESTUDIOS EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

30° NÚMERO SEPTIEMBRE-DICIEMBRE 2018

Revista Electrónica del
Centro de Estudios en Administración Pública de la
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales,
Universidad Nacional Autónoma de México



Centro de Estudios en
Administración Pública
FCPyS UNAM



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Rector: *Dr. Enrique Luis Graue Wiechers*

Secretario General: *Dr. Leonardo Lomelí Vanegas*

Secretario Administrativo: *Ing. Leopoldo Silva Gutiérrez*

Abogada General: *Dra. Mónica González Contró*

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

Directora: *Dra. María Angélica Cuéllar Vázquez*

Secretario General: *Mtro. Arturo Chávez López*

Secretario Administrativo: *Mtro. José A. Santiago Jiménez*

Jefe de la División de Estudios de Posgrado:
Dr. Roberto Peña Guerrero.

Jefa de la División de Educación Continua y Vinculación:
Mtra. Alma Iglesias González

Jefa de la División del Sistema Universidad Abierta y Educación a
Distancia: *Lic. Yazmín Gómez Montiel*

Jefe de la División de Estudios Profesionales:
Dr. Maximiliano García Guzmán

Coordinador del Centro de Estudios en Administración Pública:
Dr. Adán Arenas Becerril

Coordinador de Informática:
Ing. Alberto Axcaná de la Mora Pliego

LA REVISTA

Director de la Revista:

Dr. Maximiliano García Guzmán

Secretario Técnico de la Revista:

Mtro. César C. Dionicio

Consejo Editorial:

Dr. Alejandro Navarro Arredondo
Dr. Arturo Hernández Magallón
Dr. Carlos Juan Núñez Rodríguez
Dra. Fiorella Mancini
Dr(c). Eduardo Villarreal
Dr. Roberto Moreno Espinosa

Diseño, integración y publicación electrónica:
Coordinación de Informática, Centro de Investigación e
Información Digital, FCPyS-UNAM.

Coordinación de producción: Alberto A. De la Mora Pliego.
Diseño e Integración Web: Rodolfo Gerardo Ortiz Morales.
Programación y plataforma Web: Guillermo Rosales García.

ENCrucIJADA REVISTA ELECTRÓNICA DEL CENTRO DE ESTUDIOS EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, Año 9, No.30, septiembre-diciembre 2018, es una publicación cuatrimestral editada por la Universidad Nacional Autónoma de México a través de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y el Centro de Estudios en Administración Pública, Circuito Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria, Col. Copilco, Del. Coyoacán, C.P. 04510, México, D.F., Tel. (55) 5 6 2 2 9 4 7 0 Ext. 8 4 4 1 0, <http://ciid.politicas.unam.mx/encrucijadaCEAP/>, ceap@politicas.unam.mx. Editor responsable: Dr. Maximiliano García Guzmán. Reserva de Derechos al uso Exclusivo No. 04-2011-011413340100-203, ISSN: 2007-1949. Responsable de la última actualización de este número, Centro de Estudios en Administración Pública de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Mtro. César C. Dionicio, Circuito Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria, Col. Copilco, Del. Coyoacán, C.P. 04510, México D.F., fecha de la última modificación, 5 de septiembre de 2018.

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan la postura del editor de la publicación. Se autoriza la reproducción total o parcial de los textos aquí publicados siempre y cuando se cite la fuente completa y la dirección electrónica de la publicación