

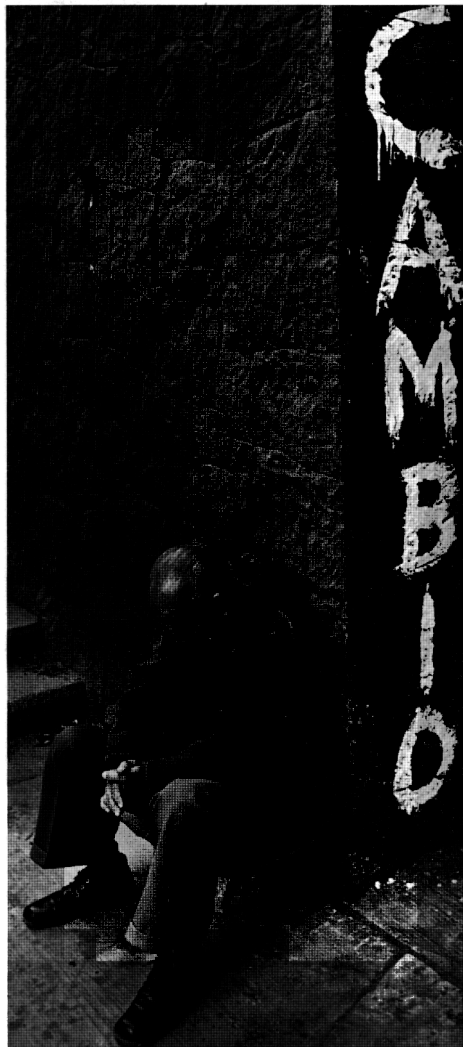
EDITORIAL

La búsqueda real del bienestar social

En la discusión internacional de los grandes temas sociales y económicos se considera cada vez más que el uso efectivo de los recursos, conocimientos y tecnologías, está condicionado por obstáculos económicos y políticos, tanto en el ámbito nacional como internacional. Su uso en términos de equidad social y desarrollo sostenible ha sido en extremo limitado. De ahí que el Plan de Acción Mundial en Población aprobado el 13 de septiembre de 1994 en El Cairo para 20 años “[...] apoya una nueva estrategia que enfatiza los vínculos integrales entre población y desarrollo y se concentra en la satisfacción de las necesidades de mujeres y varones más que en el logro de metas demográficas [...]”¹

Lo anterior no es nuevo en México. Corresponde a los objetivos de la nueva Ley General de Población aprobada en 1974, y a los planteamientos expresados el 11 de julio del año en curso, en la presentación del Programa Nacional de Población 1995-2000. En él se busca dejar atrás el fracaso del programa anterior, deslindándose del peor período presidencial desde la revolución de 1910.

Se destaca en el Programa un análisis actualizado y muy completo de la situación demográfica nacional. Las acciones propuestas incluyen 11 subprogramas o líneas estratégicas. Dos de carácter normativo (población y desarrollo, y dinámica y estructura de la población); una tercera de carácter inductivo, que busca influir en variables socio-culturales asociadas con comportamientos demográficos (educación y comunicación en población); la tradicional de planificación familiar asociada a



salud reproductiva, lo que implica reforzar las garantías individuales y los derechos humanos, y vincular los procesos de desarrollo económico y social; los subprogramas 5, 6 y 7 se refieren a instituciones (familia), sectores (mujer) y grupos de la población (grupos étnicos); y la octava se refiere a la descentralización de los pro-

gramas a través de los Consejos Estatales de Población (único en que se avanzó en el sexenio anterior) y orientado hacia el federalismo.

El subprograma noveno toma en cuenta la distribución territorial de la población y la migración interna, temáticas de gran importancia dentro de los objetivos gubernamentales de cambio estructural, y que implica los aspectos de desregulación de las actividades y la apertura económica hacia el resto del mundo, incluida la liberación de la inversión extranjera; en décimo lugar se considera a la población, el desarrollo sustentable y la conservación del equilibrio ecológico; por último, el décimo primer subprograma se refiere a investigación, información y capacitación de recursos humanos que constituyen tres actividades básicas de la creación de conocimiento científico.

Sin duda que en el cumplimiento del Programa 1995-2000, el CONAPO tendrá que transformar radicalmente su estrategia, puesto que enfrentamos una de las crisis estructurales más profundas en la historia del país. En primer término, debe señalarse el hecho de perogrullo: aun dentro de la compleja red de la burocracia gubernamental, los organismos que desarrollan sus funciones de acuerdo a sus objetivos, logran reconocimiento. La esperanza en este sentido es que el apoyo político que significó ser el primer programa nacional presentado como parte del Plan Nacional de Desarrollo, logre sensibilizar a los diversos sectores que conforman el CONAPO, de tal manera que sea posible la *integración* de lo demográfico en las tareas sectoriales. Los sectores sobresalientes y que requieren atención especial son: educación y comunicación, salud y seguridad social y los orientados a visualizar el futuro del empleo a partir de la economía, lo que obliga a considerar, entre otros, los subprogramas

¹ Traducción libre de la introducción de Nafis Sadik en: *United Nations, Population and Development, Programme of Action Adopted at the International Conference on Population and Development*, Cairo, 5-13 de septiembre de 1994, vol. 1, ICPD, 1994, p. 1.

de la mujer, la descentralización y los grupos indígenas.

A su vez, imaginar el futuro desde una perspectiva demográfica implica, dada la situación de shock económico, político y social en que nos encontramos, enfrentar al proceso de modernización sin modernidad para las grandes mayorías cada vez más pobres, construyendo hipótesis sobre los posibles cambios en los factores sociales y económicos que influyen articulada e íntimamente el comportamiento demográfico, además de la cobertura posible del control de la reproducción. En este sentido se debe ser muy claro: en la búsqueda de menor crecimiento demográfico se puede correr el gran riesgo de traslapar etapas de la transición demográfica, disminuyendo la fecundidad mediante campañas intensivas de uso de anticonceptivos, lograr reducciones mínimas de la mortalidad por falta de atención en salud, y mantener las condiciones de pobreza y pobreza extrema actuales por falta de empleo, con lo que se refuerza la emigración, sobre todo de la población joven. Todo ello significa el sacrificio programado de generaciones, y en pocos lustros tener poblaciones envejecidas y pobres, sin expectativas mínimas de desarrollo. La toma de decisiones sobre un menor número de hijos corresponde a condiciones aceptables de salud, educación y empleo, que constituyen los factores mínimos que deben propiciarse y forman parte precisamente del objetivo de bienestar de las políticas de población.

Una tarea de cobertura global es avanzar en la conformación de una cultura demográfica moderna, mediante la discusión pública del ejercicio real de los derechos humanos: uso efectivo de las libertades individuales ante la muerte, la reproducción y la movilidad geográfica.

Por último, hay que insistir en la participación de la población respecto a la orientación de las políticas, de manera que respondan a realidades sociales específicas. Al respecto, las organizaciones no gubernamentales y las comunidades científicas deben hablar y ser escuchadas en todo momento, tanto para aportar puntos de vista y conocimiento, como para llevar a cabo proyectos de investigación ambiciosos, en un amplio y equilibrado espectro de prioridades. *DemoS*