

Cambio estructural a 20 años del TLCAN¹

Structural changes at 20 years
of NAFTA

Margarita Camarena Luhrs²

Este libro de la Academia Mexicana de Economía Política (AMEP), coordinado por Eugenia Correa y Antonio Gazol, tiene por objeto la reflexión y debate de once economistas, “A 20 años del TLCAN”. La obra analiza por qué y cómo superar el dinamismo desigual e inestable de la economía mexicana, tema destacado por Jorge Calderón, ante la cual la propuesta - compartida en mayor o menor grado y desde diversas perspectivas, por los diferentes autores-, puede ser resumida por Ramón Carlos, en el

sentido de reorientar el Tratado de Libre Comercio del América del Norte (TLCAN) en función de una decidida política sustentada en los objetivos y ventajas nacionales para México.

Rolando Cordera hace evidente las posibilidades y dificultades que el TLCAN ha abierto para encaminar la economía mexicana a un nuevo desarrollo con equidad y hacia un crecimiento sostenido para la igualdad. En este marco, se estudian procesos de liberalización, desregulación y privatización, iniciados desde 1982 con la apertura de la economía de México al mercado mundial; se aportan conocimientos críticos útiles para entender las fuerzas económicas en las cambiantes condiciones políticas mundiales que han acelerado estos procesos, especialmente a medida que con el TLCAN -y con las políticas internas del país-, se ha ido avanzando en la creciente integración subordinada a Estados Unidos (EU).

¹ Texto leído en la presentación del libro *A 20 años del TLC*, México, Eugenia Correa, Antonio Gazol (Coordinadores) (2016). Academia Mexicana de Economía Política/Facultad de Economía UNAM, 22/11/2016.

² Investigadora del IIS-UNAM
margarita@sociales.unam.mx

A lo largo del libro, se ofrecen respuestas a preguntas: ¿cómo superar la vulnerabilidad de la economía mexicana? Alejandro Álvarez, centra el debate en torno de la transición energética ante el posible avance del TLCAN hacia una posible Unión Aduanera de América del Norte; y en la presencia contundente de China aun sin ser asociado formal; y destaca su análisis de la posibilidad de la gobernabilidad como región de América del Norte. Por su parte, Josefina Morales, demuestra cómo a lo largo de las dos primeras décadas del TLCAN, cambios cualitativos de la estructura de la industria manufacturera mexicana -en términos de su localización, orientación exportadora, reorganización productiva, modernización tecnológica y de las condiciones de trabajo, etc.-, han profundizado aún más la dependencia a Estados Unidos.

Para Eugenia Correa, la integración monetaria de la

región del TLCAN ha sido planteada en términos de constituir un área con moneda dólar o bien, mediante la creación de moneda común e incluso solamente con una moneda de liquidación comercial; y destaca cómo para México la apertura financiera ha significado cesión de soberanía y pérdida de capacidad para movilizar el ahorro interno, con lo que el financiamiento de la acumulación ha pasado a ser conducido desde otro espacio político. Por su parte Manuel Aguilera, contrasta las consecuencias del TLCAN en el desarrollo agropecuario de México, destacando los factores internos que han sido parte del grave proceso de pérdida de eficiencia y productividad que ha aumentado la dependencia alimentaria en los últimos 20 años, y ante lo cual pende el dilema entre política comercial dirigida a lograr: ¿autosuficiencia o complementación? Como la estrategia de modernización neoliberal genera

exclusión social que demerita la condición social de las mayorías, la economía campesina resulta inseparable de los procesos crecientes de inseguridad social, como de la crisis agrícola y migratoria. A este respecto, Rodolfo García y Mireya Torres, demuestran cómo para Zacatecas y sus regiones vecinas, esta insustentabilidad de la condición social es la que prevalece en el campo, coincidiendo con el desmantelamiento de las sociedades rurales mexicanas, lo que hace más urgente la búsqueda de un desarrollo humano, con fundamentos políticos e institucionales con los que emprender el cambio estructural, la transformación social y el bienestar.

La economía política de la migración desde México, es el tema abordado por Federico Novelo, quien analiza los cambios de fondo en la composición de los migrantes, así como de las transformaciones observadas en las condiciones socioeconómicas. A partir de esto, destaca cómo el diseño del TLCAN, incluso

desde el comienzo de su negociación, ubicó al libre tránsito de personas entre los tres países privilegiando la figura de “hombres de negocios”. A no ser que México aceptara ceder el control del petróleo, posibilidad que rechazó en ese entonces, no se consideraría ninguna ampliación significativa de los términos de la libertad de tránsito, tal como sucede hasta la fecha.

La larga historia de relaciones de México y EU, es revisada por Gregorio Vidal, mostrando como la presencia de empresas de EU en México ha sido constante desde finales del siglo XIX hasta el momento de la firma del TLCAN; así, explora las transformaciones ocurridas en la economía mexicana durante las tres décadas previas a la firma del TLCAN y da énfasis a qué fue lo que cambió con éste. Destaca las condiciones en las que se discutió y acordó con EU, así como los mecanismos que han ampliado los flujos de comercio e inversión entre ambos países y, sobre

todo, lo que están provocando para que el país continúe en el futuro hacia una igual o mayor desigualdad, en tanto continúen en pie la estrategia y reglas establecidas. Por último, Alicia Girón presenta un balance de las políticas monetaria, fiscal, financiera, comercial y energética que han imperado con el TLCAN, de 1994 a 2014. Da énfasis a posibles cambios en el liderazgo de Estados Unidos, provocados en la escena internacional con la irrupción de China.

En el libro se hacen planteamientos generales sobre alcances y limitaciones del TLCAN; se presentan aportes que esclarecen los grandes retos que el TLCAN sigue significando para México. A lo largo de 312 páginas, los autores explican: a) transformaciones de los escenarios con que se iniciaron las negociaciones del TLCAN; b) causas y efectos de los avances en cuanto a integración comercial; c) razones por

las que la economía mexicana ha aumentado su vulnerabilidad y subordinación a la economía estadounidense, y d) cuáles son los desafíos que urgen a la redefinición y renegociación de los términos del TLCAN.

En resumen, un libro polémico y de gran actualidad sobre los desafíos de México y el papel que el TLCAN ha tenido desde 1994. El contexto estudiado es el del juego económico y político de Estados Unidos, en una lucha incesante por mantener el liderazgo mundial. Es un libro que alienta la formulación de un nuevo curso de desarrollo para México, en ese sentido son numerosos los aportes que hacen los autores al conocimiento de la coyuntura actual.

Contribuye a aclarar el enorme reto que significa nacionalizar las ventajas de la integración comercial global con el resto de Norteamérica -no acusando las más graves contradicciones mundiales- y, por otra

parte, para aportar propuestas que mediante el desarrollo de la capacidad interiorizadora de las ganancias -y no solo por la mayor competitividad exportadora de los excedentes obtenidos-, se logre redefinir el sentido que ha traído consigo la apertura comercial de las últimas cuatro décadas,

muy especialmente durante los años del TLCAN; y sobre todo, por las implicaciones del giro proteccionista del comercio mundial que ha desatado la crisis financiera de 2008, y por las consecuencias que traerá el nuevo mandato presidencial de EU.